

**Política**

1

# Un gobierno de minorías

Augusto Varas\*

\*Presidente del Directorio de Fundación Equitas

## Introducción

El resultado electoral del 28 de octubre, que redefinirá el perfil de las coaliciones políticas en los próximos meses, puede ser mejor entendido a partir de las tensiones observadas en el curso del año al interior del gobierno y Alianza, así como entre las fuerzas opositoras.

Las movilizaciones estudiantiles, las protestas ciudadanas en regiones y las periódicas encuestas de opinión pública, continuaron evidenciando el amplio descontento ciudadano con la gestión del Presidente Piñera. Esta insatisfacción se sumó a la ya generalizada crisis de legitimidad de las principales instituciones políticas, sociales y económicas del país.

Sin embargo, las crecientes expectativas creadas por la carrera presidencial y la competencia generada por las elecciones municipales, terminaron por reorientar a los actores políticos y a la propia opinión pública, en torno al proceso electoral. Así, la endémica crisis de legitimidad de las instituciones políticas y las masivas movilizaciones sociales no lograron transformar el descontento en crisis y a esta en cambio real. Con todo, la alta abstención observada en las elecciones municipales habría sido reflejo del cuestionamiento que las movilizaciones sociales, y la falta de respuesta del sistema político, generaron respecto de las instituciones políticas.

En este período, el Ejecutivo organizó de mejor forma su conducción política. Por una parte, continuó buscando, con "grandilocuencia comunicacional", apoyo popular, anunciando nuevos bonos y beneficios a los más pobres, adultos mayores y segmentos medios y, al mismo tiempo, intentó sintonizar estas medidas con la campaña municipal de la Alianza. Por otra parte, honrando, como decía el ministro Larroulet, el "sentido profundo de nuestra misión", continuó con su estrategia de fondo, ampliando las oportunidades de lucro y renta privados y, a pesar de la permanente acusación de obstruccionismo a la oposición, siguió sacando adelante sus principales proyectos legislativos. Por último, junto

**En relación a la crisis que la elección sumió al gobierno, es preciso destacar dos temas claves originados por la implementación de la inscripción automática y voto voluntario. El primero fue la descomunal abstención cercana al 60% del nuevo padrón electoral. Esta situación se sumó a la persistente deslegitimación de las instituciones políticas a nivel ciudadano, lo que representa un desafío al conjunto de los actores políticos, los que deberán implementar formas más eficientes para sostener un sistema democrático, no solamente válido, sino que fundamentalmente legítimo**

1 Editorial, *La Segunda*, 20 de septiembre, 2012. <http://blogs.lasegunda.com/redaccion/2012/09/20/la-confianza-en-crisis.asp>

con mantener su política autoritaria de manejo del orden público, reiteró su temeraria actitud de cuestionar los fallos judiciales, lo que provocó la más fuerte reacción del Poder Judicial desde la vuelta a la democracia.

Enfrentada a estas elecciones, la Alianza ocultó, aun cuando no eliminó, sus confrontaciones internas dando paso a un clima de aparentes acuerdos. Esta engañosa unidad se vio, no obstante, crispada por las permanentes contradicciones entre el Ejecutivo y los partidos aliancistas frente a proyectos legislativos como la reforma tributaria y la ley de presupuesto, y por la sorda y declarada competencia entre miembros del gabinete por la sucesión presidencial, todo lo cual se tradujo en una baja de su respaldo en las elecciones municipales.

Por su parte, en un ensayo general de cara a las elecciones parlamentarias de 2013, la Concertación terminó formalmente dividida en la elección de concejales presentando dos listas, y se dispersó una y otra vez en el Congreso ante iniciativas legislativas claves como la reforma tributaria y la ley de pesca, así como en torno a la falsa disyuntiva entre la futura gobernabilidad de un eventual nuevo gobierno concertacionista y el necesario cambio constitucional.

Enfrascados en el "área chica" de la política, todas las organizaciones políticas continuaron con bajísimos niveles de aceptación ciudadana, sin responder ante los preocupantes datos que seguían evidenciando una sociedad aporreada. Así, a pesar de los aparentemente altos índices de "felicidad" o bienestar subjetivo<sup>2</sup>, los chilenos continuaron soportando altos niveles de desigualdad; crecientes denuncias de abuso sexual a menores -incluido otro Obispo-; violencia intrafamiliar y aumento del femicidio; consumo de drogas por adolescentes y anti-depresivos por adultos; aumento de la brecha salarial entre hombres y mujeres, y una clase política sorda ante la demanda de mayor participación política de la mujeres, cerrada a resolver los principales problemas que tienen paralizada la democracia .

Ante esta situación, un día antes de la muerte del Padre Pierre Dubois, ex párroco de la población La Victoria, el Comité Permanente de la Conferencia Episcopal de Chile dio a conocer su Carta Pastoral, *Humanizar y compartir con equidad el desarrollo de Chile*, en la que cuestionó en profundidad el rumbo que adoptado por el país, afirmando que:

*"El 'lucro' desregulado, que adquiere connotaciones de usura, aparece como la raíz de la iniquidad, del abuso, de la corrupción y en cierto modo del desgobierno [...] Chile ha sido uno de los países donde se ha aplicado con mayor rigidez y ortodoxia un modelo de desarrollo excesivamente centrado en los aspectos económicos y en el lucro, sin poner atención a sus consecuentes tensiones y desigualdades escandalosas entre ricos y pobres [...] Se ha pretendido corregir el mercado con bonos y ayudas directas descuidando la justicia en los*

2 PNUD, *Desarrollo Humano en Chile, 2012. Bienestar Subjetivo: El Desafío de Repensar el Desarrollo*. Santiago, 2012.

*sueños, que es el modo de reconocer y dignificar el trabajo [...] Hoy escandalosamente en nuestro país muchos trabajan y, sin embargo, son pobres [...] En un país marcado por profundas desigualdades resulta extremadamente injusto poner al mercado como centro de asignación de todos los recursos”<sup>3</sup>.*

Con todo, la agitada búsqueda de un respaldo electoral en la elección municipal siguió dominando el espacio político partidista.

## La Elección de Concejales.

La presidencialización de la elección del pasado 28 de octubre, por parte del gobierno y la Alianza, al considerarla como un hito para el posicionamiento de sus líderes políticos en vista a las elecciones parlamentarias y presidenciales de 2013, le pasó una amarga cuenta a la Coalición por el Cambio.

Aun cuando no es el propósito de este análisis el estudio pormenorizado de los resultados electorales, en una perspectiva estratégica interesa destacar algunos aspectos centrales. En primer término, la Alianza perdió en todo tipo de indicadores: número de alcaldes, votación, población gobernada y municipalidades emblemáticas, como Santiago, Providencia y Concepción.

Además de estos indicadores, y en relación a la crisis que la elección sumió al gobierno y sus fuerzas de apoyo, es preciso destacar dos temas claves originados por la implementación, por primera vez en el país, de la inscripción automática y voto voluntario. El primero -desde una perspectiva nacional- fue la descomunal abstención cercana al 60% del nuevo padrón electoral. Esta situación se sumó a la persistente deslegitimación de las instituciones políticas a nivel ciudadano, lo que representa un desafío al conjunto de los actores políticos, los que deberán implementar formas más eficientes para sostener un sistema democrático, no solamente válido, sino que fundamentalmente legítimo.

El segundo elemento clave -desde la perspectiva del gobierno y la Alianza- fue la abstención de las propias fuerzas electorales de la derecha. De acuerdo a Rafael Urriola, esta situación fue similar a la derrota de Frei ante Piñera en 2010: “la gente que votaba por la concertación se sintió desafeccionada por los resultados y no fue a votar. Esto le pasó a la derecha porque es un voto crítico a la gestión”<sup>4</sup>. Análisis compartido por *El Mercurio*, el que en su editorial advirtió alarmado y crípticamente que esta desafección era “una advertencia categórica a los sectores con mejor acceso a la educación cívica, que en esta

3 [http://documentos.iglesia.cl/conf/doc\\_pdf.php?mod=documentos\\_sini&id=4192](http://documentos.iglesia.cl/conf/doc_pdf.php?mod=documentos_sini&id=4192) El 27 de septiembre, 2012, día del nacimiento del Cardenal Raúl Silva Henríquez (27 de septiembre, 1907).

4 Rafael Urriola, “Debate de la derecha: la oposición gana emblemáticamente en Providencia, Santiago, Recoleta, Ñuñoa y Los Ángeles (3 mujeres)”, *El Análisis Semanal de Primera Piedra*, N° 488 del 29 de octubre de 2012.

materia ya han dado en el pasado ejemplos de irresponsable indolencia, que luego lamentan inútilmente”<sup>5</sup>.

Desde la perspectiva opositora, si bien los estudiantes secundarios se dividieron frente a las elecciones, a diferencia de la CONES, la ACES -bajo el lema “Yo no presto mi voto”- llamó a no votar, lo que fue refrendado por la casi nula asistencia a las nuevas mesas receptoras constituidas preferentemente por jóvenes.

Estos resultados pueden entenderse mejor al interior de un cuadro mayor, más complejo, como parte del descontento acumulado por la gestión del gobierno, así como el producto de los desarrollos políticos ocurridos en este período a nivel del Ejecutivo, del sector empresarial, de los conflictos sociales que enfrentaron a la ciudadanía con el gobierno, de las tensiones al interior de las fuerzas armadas y de orden, así como en la Alianza y en la Concertación.

## Ejecutivo

En medio de conflictos sociales no resueltos, el Presidente Piñera llegó a marzo con pésima evaluación pública y severa crítica internacional. Sin embargo, gracias a un mejor manejo comunicacional y mayor control de los medios, un crecimiento económico que se prolongó por todo el período y tensiones intra Alianza con un perfil público más bajo, la aprobación presidencial frenó su caída, aun cuando mantuvo un alto nivel de rechazo.

### Buscando apoyo ciudadano.

De acuerdo a la encuesta CEP, entre diciembre de 2011 y agosto de 2012, la popularidad presidencial aumentó levemente, desde un 22% (diciembre 2011) al 27% (agosto 2012) y su desaprobación disminuyó, con mayor fuerza, del 62% (diciembre 2012) al 53% (agosto 2012). Con todo, la imagen internacional del presidente continuó siendo negativa, al punto que *The Economist* llegó a afirmar que “parte del problema (del gobierno) es que el señor Piñera ha demostrado ser un político inepto”<sup>6</sup>. Más adelante y producto del escándalo generado en torno a la encuesta CASEN, *The Economist*, el *Financial Time* y *The New York Times* pusieron en cuestión el estilo de conducción política de La Moneda<sup>7</sup>.

En el Mensaje del 21 de mayo, tratando de revertir su mala evolución personal, el Presidente reconoció que “hemos cometido errores y pido perdón por ellos, pero también sé que hemos trabajado incansablemente y hemos entregado lo

5 <http://www.mer.cl/Pages/NewsDetail.aspx?dt=2012-10-31&dtB=31-10-2012%200:00:00&Paginald=3&bodyid=1>

6 *The Economist*, April 14, 2012.

7 *Financial Time*, September 3, 2012. *The New York Times*, September 11, 2012. <http://www.economist.com/node/21563736>

mejor de nosotros mismos para cumplir con nuestros compromisos y estar a la altura de los desafíos del Chile de hoy”.

Dada la vaga referencia a los errores, posteriormente, en medios televisivos, explicó que “un presidente toma muchas decisiones y por supuesto a veces se equivoca y es bueno saber reconocerlo. Siento que en los conflictos sociales, Magallanes, Aysén o Freirina, los pudimos haber enfrentado de forma más oportuna y haberlos evitado. Se crearon grandes expectativas al comienzo [...] Antes de acostarme pienso qué pudimos hacer mejor y de ahí nació la idea de pedir perdón”<sup>8</sup>. Si bien reconoció como principales errores la creación de expectativas, en el mismo Mensaje volvió a reiterarlas anunciando la construcción del puente en el Canal de Chacao.

A pesar de estos reveses, y con claro sentido electoral, el Ejecutivo insistió en dos áreas claves: bonos a los más pobres y clase media, protección de los consumidores y control informativo. De esta forma, en el Mensaje anunció una amplia batería de beneficios a sectores estratégicos: el Bono Solidario de Alimentos para 1.677.000 familias de bajos ingresos (\$40.000 y \$7.500 pesos adicionales por hijo); la reforma constitucional para reconocer la multiculturalidad del país y creación de dos Áreas de Desarrollo Indígena en Ercilla y Collipulli y provincia de Arauco; la reparación a víctimas de minas antipersonales; la creación del Premio Nacional a la Innovación y el Emprendimiento; creación del Instituto de Desarrollo de la Pesca Artesanal, similar al Indap; aumento de cobertura de la Subvención de Educación Media del 40 al 60 por ciento de los alumnos más vulnerables; subvención a hogares de ancianos; puente de conectividad en Chiloé; mejoramiento de más de cinco mil kilómetros de caminos rurales para el desarrollo y las comunidades indígenas; carretera Estrecho de Magallanes-Canal Beagle, y término de 65 kilómetros faltantes entre Estancia Vícuña-Endegaia<sup>9</sup>.

En los meses siguientes, esta estrategia se vio complementada por la entrega de bonos y gasto fiscal en el período pre electoral, anunciando costosas obras públicas. Así, un nuevo programa del ministerio de Obras Públicas desembolsaría \$51.000 millones de pesos, duplicando la inversión en caminos básicos para mejorar 1.000 kilómetros en 2012 (766 km fueron intervenidos en 2011). El ministro Golborne, afirmó que el plan “apunta esencialmente a los más necesitados”<sup>10</sup>. Por su parte, en un acto encabezado por el ministro Rodrigo Pérez Mackenna, el ministerio de Vivienda entregó más de 7.000 subsidios para clase media en Región Metropolitana en el que participó el candidato-alcalde de Santiago, Pablo Zalaquett<sup>11</sup>. A fines de abril el gobierno

8 *El Dínamo*, 23 de mayo, 2012.

9 <http://www.gob.cl/destacados/2012/05/21/mensaje-presidencial-21-de-mayo-2012-chile-cumple-y-avanza-hacia-el-desarrollo.htm>

10 <http://diario.elmercurio.com/2012/04/18/nacional/nacional/noticias/24A1CE8A-68A9-4DAE-9990-5687E6C7AC29.htm?id=%7B24A1CE8A-68A9-4DAE-9990-5687E6C7AC29%7D>

11 <http://www.lanacion.cl/vivienda-entregan-mas-de-7-mil-subsidios-para-clase-media-en-region-metropolitana/noticias/2012-09-09/163959.html>. “Un ingreso familiar que no exceda la cantidad de \$1.350.000. Ése será el nuevo requisito que incluirá el subsidio de clase media (DS-01), para las viviendas de entre 1.000 y 2.000 UF, a partir del próximo llamado”. *El Mercurio*, 21 de septiembre, 2012.



anunció un fondo de US\$200 millones para comunas mineras y el ministro del Interior anunció que el proyecto permitirá una mayor “descentralización financiera”. Igualmente, en el mes de mayo, el gobierno anunció recursos por más de \$225 millones de dólares para el Fondenor, enviando un proyecto que beneficiaría a 40 comunas de regiones mineras.

En esta misma línea, Piñera anunció una *Agenda de Impulso Social*, iniciativas diseñadas por el Ministerio de Desarrollo Social, consistente en 10 medidas para superar la pobreza<sup>12</sup>. En septiembre empezaron a entregarse nuevos subsidios para erradicar la pobreza extrema al 2014 en el marco del programa “Bonos y transferencias monetarias para familias en pobreza extrema y que crea el subsidio al empleo de la mujer”, también conocido como Ingreso Ético Familiar<sup>13</sup>.

Continuando con la política de defender a los consumidores, en abril, diputados UDI solicitaron al ministro de Economía disminuir el precio de las gasolinas, al rebajar en 50% el impuesto a los combustibles, lo que significaría un subsidio anual para los taxistas, colectiveros, conductores del transporte escolar y los feriantes. El Sistema de Protección al Contribuyente del Impuesto Específico a los Combustibles (SIPCO) es la fórmula que tiene el Ejecutivo para disminuir el impacto de las subidas del precio de los combustibles a través de un mecanismo de impuestos variables, de forma tal que cuando el precio de los combustibles sea alto, los impuestos bajen, el Fisco recaude menos y los consumidores paguen menos. Así, el 11 y 12 de septiembre la Cámara y el Senado, respectivamente, aprobaron la iniciativa.

El proyecto de ley, conocido como “Ley Super 8”, que restringió la comida chatarra fue aprobado por la Cámara, prohibiendo las promociones que se entregan junto con los combos de comida rápida. A fines de julio el Sernac cambió 11 cláusulas en contratos de las empresas de telecomunicaciones, autorizando al usuario poner fin al servicio cuando éste quiera, sin multas por término anticipado e impedir que se modifique la parrilla programática de un servicio de cable, dándole a las compañías 30 días hábiles para informar de las nuevas reglas a sus clientes. Y, a comienzos de agosto, el Presidente Piñera promulgó la ley que anticipa el pago del bono “bodas de oro” a los adultos mayores beneficiando a 320 mil personas.

La tercera estrategia fue la política de estricto y autoritario control de los medios, en especial del canal nacional<sup>14</sup>. En línea con esta política, los ministros

12 <http://www.gob.cl/destacados/2012/08/18/mandatario-visita-el-santuario-del-padre-hurtado-en-el-dia-de-la-solidaridad.htm>

13 *El Mercurio*, 1 de mayo, 2012.

14 Esta política de control se materializó en una razia en TVN con el cambio del presidente del directorio, Leonidas Montes, y su reemplazo por el abogado RN Carlos Zepeda.; el despido de Alejandro Guillier, conductor de noticiarios; María Eugenia Sarroca, productora general de Informe Especial; Rodrigo Espinoza, editor nocturno e Iván Pereira, editor de la señal de cable 24 Horas, dirigente sindical, elegido por la corriente socialista, y que procedía de radio Cooperativa.

tuvieron un 72% de cobertura en TV y opositores solo un 28%<sup>15</sup>. El aumento de control de los medios por parte de la derecha volvió a incrementarse cuando el Tribunal de la libre Competencia (TDLC) aprobó, con condiciones dada la concentración horizontal existente, la adquisición de las radio Horizonte y Oasis por parte del grupo Luksic, controlador de TV13<sup>16</sup>.

Sin embargo, el gobierno tuvo un serio revés cuando se conoció el índice de pobreza en Chile, entregado por la encuesta CASEN, el que habría bajado del 15,1 % al 14,4%, entre 2009 y 2011. No obstante, ese 14,4%, fue el producto de un aumento de la pobreza no indigente en 0,2% (del 11,4% al 11,6%), el que fue compensado por una reducción de la indigencia en 0.9% (del 3.7% al 2.8%). Según el gobierno, la diferencia de ingresos entre el 10% más rico y el 10% más pobre bajó de 46 veces a 35, producto del aumento de la ocupación del segmento más pobre en un 10%. Pero dado que el gobierno no entregó el margen de error de la encuesta, el que posteriormente fue establecido en 0,8%, el 0,7 % de disminución de la pobreza resultó poco significativo. Igualmente, la no anualización del nuevo bono de Asignación Social, que se entregó durante el trabajo de campo de la encuesta, gracias al cual 143.000 familias recibieron \$10.000 pesos por cada uno de sus integrantes, y el que se tomaran dos muestras (desde el 17 de octubre al 13 de noviembre y la segunda del 13 de noviembre al 15 de enero) incorporando nuevas preguntas, despertó dudas sobre la confiabilidad de los datos.

Todos estos cuestionamientos exigieron que la CEPAL, revisora de los datos, emitiera un comunicado señalando su malestar por la política comunicacional del gobierno al respecto y que, a comienzos de octubre, la secretaria ejecutiva de la CEPAL, Alicia Bárcena, anunciara que, después de 36 años de cooperación, ese organismo optaba por no seguir participando activamente en la medición oficial de la pobreza en el país. Producto de esto, el gobierno anunció a fines de octubre que la CASEN 2012 se suspendía y que se crearía un INE autónomo para hacerse cargo de un nuevo cálculo de la pobreza.

Más allá de los errores gubernamentales producto de su "grandilocuencia comunicacional", este debate mostró la falta de un organismo autónomo e independiente que maneje las estadísticas claves del país, las que este momento se encuentran repartidas entre el Instituto Nacional de Estadísticas,

15 *El Mostrador*, 20 de agosto, 2012. El nuevo manejo comunicacional presidencial fue caracterizado en el "Análisis de las declaraciones de políticos en noticieros centrales", realizado por Escuela de Publicidad de la Universidad Diego Portales junto a Oemedios.com y News Executive Channel (NEX), y "mostró que el Presidente de la República, al igual que en el mes anterior obtuvo una mayoritaria cantidad de valoración positiva en las notas de los noticieros centrales, incluso registrando un aumento de un 11% en este indicador (Junio 81% - Julio 92%). Sin embargo, el indicador que registra la cantidad de segundos que el presidente apareció realizando declaraciones disminuyó en un 33,3% respecto del mes anterior (Junio 2155 s. - Julio 1438 s.). En el mes de Julio el presidente Sebastián Piñera es mostrado por los noticieros centrales en una cantidad de temas variados, proponiendo programas y líneas de acción, es exhibido periódicamente enfocado en solucionar los problemas ciudadanos, en especial los de las personas más vulnerables"

16 [http://www.df.cl/el-tdlc-da-luz-verde-al-grupo-luksic-para-adquirir-radio-horizonte-y-oasis/prontus\\_df/2012-09-28/165704.html](http://www.df.cl/el-tdlc-da-luz-verde-al-grupo-luksic-para-adquirir-radio-horizonte-y-oasis/prontus_df/2012-09-28/165704.html)

el Banco Central y el Ministerio de Desarrollo Social, el que, a su vez, mide las políticas que él mismo define e implementa.

Otra duda respecto a la confiabilidad de la información gubernamental se produjo después de la ofensiva comunicacional del gobierno anunciando el fin de las listas de espera del AUGE, cuando la Contraloría detectó que el 44,5% de las listas se habían eliminado administrativamente<sup>17</sup>.

Igualmente, el gobierno siguió al debe en materia de reconstrucción post terremoto. Así, la Relatora Especial de la ONU afirmó que esta falencia era una "violación al derecho humano a la vivienda", ante lo cual, Felipe Kast, delegado presidencial, declaró que existía un 99% de familias en aldeas que tenían sus viviendas en reconstrucción y 1.000 familias que ya habían optado a subsidios para arrendar viviendas sólidas<sup>18</sup>.

El primer informe de Vivienda mostró que 25 comunas concentran departamentos tipo block como vivienda social y uno de cada 10 chilenos vive en hacinadas y deterioradas construcciones levantadas en zonas carentes de equipamientos y conexiones, siendo Puente Alto, Maipú y Quilicura, los sectores más afectados por esta política habitacional<sup>19</sup>.

A estos cuestionamientos a la eficiencia gubernamental se le sumaron los problemas en la ejecución en terreno del Censo 2012 y los problemas encontrados en los registros electorales con ciudadanos fallecidos (como, por ejemplo, Salvador Allende Gossens) y encuentro de votos y estampillas en basureros en la comuna de Lo Espejo.

## Ampliación del lucro y rentas privadas

Continuando con su política privatista, el gobierno volvió a intentarlo en el caso de la explotación del litio. Frente a esto, el senador Mariano Ruiz-Esquide (DC) planteó un proyecto de modificación al Artículo 19-24 de la Constitución para asegurar la nacionalización del mineral. Igualmente, diputados PS presentaron un proyecto que establecía que el litio debería ser explotado por Codelco. Sin embargo, el gobierno eludiendo el Parlamento, abrió licitaciones para Contratos Especiales de Operación del Litio (CEOL). El Subsecretario de Minería justificó la medida indicando que el royalty para esta explotación era uno de los más altos de la industria y que se esperaba recaudar US\$350 millones por cada contrato, al pagarse el 7% de sus ventas brutas mensuales.

17 "El ente fiscalizador auditó a seis hospitales de Santiago y regiones luego de una presentación que presentaron los diputados Juan Luis Castro (PS) y Marco Antonio Núñez (PPD). Esto, después que el gobierno, en noviembre de 2011, celebrara el fin de las listas de espera con 'seis meses de anticipación' y destacando que se trataba del cumplimiento de 'un compromiso' con los pacientes". <http://www.elmostrador.cl/noticias/pais/2012/08/17/contraloria-devela-que-fin-de-listas-auge-anunciado-por-manalich-fue-solo-una-maniobra-comunicacional/>

18 <http://www.cambio21.cl/cambio21/site/artic/20120503/pags/20120503234723.html>

19 <http://diario.elmercurio.com/2012/05/10/nacional/nacional/noticias/95FCBDEF-986F-4308-A4F1-60CDACBA0C75.htm?id=%7B95FCBDEF-986F-4308-A4F1-60CDACBA0C75%7D>

La Federación de Trabajadores del Cobre expresó su total rechazo a la iniciativa y la senadora Isabel Allende dijo que “es una licitación a espaldas de la sociedad”.

En un vuelco insospechado, y producto de la solicitud presentada por la firma china Li Energy SpA, impugnando el proceso ya que SQM mantenía litigios pendientes con el Estado, el Comité Especial de Licitación (CEL), presidido por el subsecretario de Minería, Pablo Wagner, resolvió invalidar el proceso. Producto de este fiasco, a comienzos de octubre renunció el subsecretario Wagner y, posteriormente, Jimena Bronfman, secretaria del CEL.

En otro ámbito empresarial, golpeando la mesa, el grupo Matte a través de Colbún, socia de Endesa en el mega proyecto HidroAysén, pidió suspender el Estudio de Impacto Ambiental (EIA) de línea de transmisión de esas centrales y cancelar el proyecto. En respuesta, el gobierno anunció la construcción de una carretera pública eléctrica, con un costo de US\$700 millones cuyo proceso de concurso se realizará el primer semestre del próximo año, con la cual el Estado garantizará a los privados la transmisión de electricidad, condición indispensable para materializar HidroAysén. Los empresarios valoraron el anuncio de licitar interconexión entre el SIC y el SING, que se haría en el primer semestre de 2013, por hacer más eficiente el traslado de energía en el país, y el Presidente se comprometió a acelerar plazos y otorgar certezas jurídicas en materia energética.

Para Sara Larraín, directora de Chile Sustentable, esta propuesta es un “traje a la medida” para las eléctricas. “Chile no requiere una carretera eléctrica para conectar las centrales [...] Hoy el país tiene 15 mil watts aprobados que pueden empezar a construirse mañana, lo que a un crecimiento de la demanda del 4,6%, como ha señalado el Gobierno, alcanza para abastecer al país los próximos 20 años. Por lo tanto, no tenemos un problema de falta de centrales, que es lo que pretenden seguir diciendo algunas empresas”<sup>20</sup>.

Quizás para apaciguar a este grupo empresarial y siguiendo con la política de favorecer a las grandes empresas, el director de la Dirección General de Aguas (DGA), entregó derechos de agua a una filial de la empresa Colbún, del grupo Matte, lo que haría inviable la propia iniciativa fiscal del embalse Chacarillas.

Igualmente, en materia deportiva, el proyecto de ley de Chiledeportes permitiría la creación de empresas privadas para la realización de eventos deportivos con recursos fiscales, eliminando los llamados a concurso, con lo que aumentaría la discrecionalidad en la asignación de los mismos (Boletín 8316-29).

La ola privatista llegó incluso a los sindicatos de ENAP quienes se mostraron abiertos a discutir el ingreso de capital privado a la estatal, siempre que el Estado mantenga control y que sea parte de una reestructuración total de la empresa para recapitalizarla y hacerla competitiva.

20 <http://www.elmostrador.cl/noticias/pais/2012/08/30/sara-larrain-chile-no-requiere-una-carretera-electrica-para-conectar-las-centrales/>

Esta arremetida se vio dificultada cuando pescadores artesanales protestaron por proyecto de Ley de Pesca ya que según sus dirigentes, atentaba directamente en contra de la bio-fauna marina por su sobreexplotación lo que la llevaría al colapso por la pesca industrial por parte de siete familias, las que pondrían en peligro el sustento de los pescadores artesanales<sup>21</sup>. El proyecto mejoraba la posición de los grandes industriales al entregarle los actuales derechos de pesca a perpetuidad y en condición de heredables; se eliminaba la posibilidad de licitar alguna cuota, como estaba incluso en la ley actual (votada y defendida por el entonces senador Piñera) y las industrias seguirán pagando patentes por la flota y no por la pesca. Al mismo tiempo, el proyecto contravendría el Convenio 169 de la OIT, sobre pueblos originarios, el que obliga a consultar a comunidades Lafkenche eventualmente afectadas por esta ley.

En el campo social, el nuevo "IPC de la Salud", elaborado por la Superintendencia de Salud estableció que el alza en planes de Isapres no deberían superar el 2,15% real. Este porcentaje, sumado a la inflación, fue bienvenido por las Isapres las que valoraron que este índice demostraría que sus gastos crecen por sobre la inflación<sup>22</sup>.

De la misma forma, el ministro Golborne planteó un cambio de fondo en cómo se harán las concesiones: delegando en las empresas concesionarias realizar las propuestas sobre cuáles son las obras que se deben hacer para enfrentar el crecimiento del tráfico<sup>23</sup>.

## Una reforma tributaria a medias

Sin ser parte de su programa de gobierno, la reforma tributaria impulsada por el Ejecutivo fue producto de la necesidad de dar respuesta a la demanda estudiantil.

A pesar de las críticas de Hernán Büchi, quién calificó de "decepcionante" el proyecto de reforma tributaria, de las de Horst Paulmann que afirmó que "desde el primer día dije que esto era innecesario y no era bueno para el país<sup>24</sup>, y de la crítica del presidente de Compañía de Acero del Pacífico (CAP), Roberto de Andraca, quién aseguró que el Presidente Sebastián Piñera se había dejado manipular por pequeños grupos de presión y que "en los gobiernos de la Concertación había reglas más claras"<sup>25</sup>, el Ejecutivo envió su proyecto afirmando que lo hacía para cumplir su compromiso con la educación. Por su parte, la UDI y el senador Jovino Novoa inicialmente se opusieron a la reforma

21 [http://www.elclarin.cl/web/index.php?option=com\\_content&view=article&id=5226:las-siete-familias-millonarias-beneficiadas-con-la-nueva-ley-de-pesca&catid=3:economia&Itemid=4](http://www.elclarin.cl/web/index.php?option=com_content&view=article&id=5226:las-siete-familias-millonarias-beneficiadas-con-la-nueva-ley-de-pesca&catid=3:economia&Itemid=4)

22 *El Mercurio*, 28 de marzo, 2012.

23 Eduardo Engel, "Un enfoque equivocado en concesiones (o cómo no hacer políticas públicas)". [http://blog.latercera.com/blog/eengel/entry/un\\_enfoque\\_equivocado\\_en\\_concesiones](http://blog.latercera.com/blog/eengel/entry/un_enfoque_equivocado_en_concesiones)

24 <http://www.pulso.cl/noticia/empresa-mercado/empresa/2012/09/11-11474-9-horst-paulmann-chile-es-la-nina-bonita-de-america-latina-en-el-mundo.shtml>

25 <http://www.cambio21.cl/cambio21/site/artic/20120618/pags/20120618173201.html>

manteniendo su negativa de subir los impuestos a las grandes empresas. Sin embargo, el tema dividió al partido cuando el senador, Hernán Larraín, pidió al gobierno "hacer un esfuerzo adicional" para aumentar recaudación de reforma tributaria.

De acuerdo a Claudio Agostini, el 60% de la rebaja tributaria a la renta de las personas beneficiaría a 82 mil contribuyentes de más altos ingresos, no a la clase media. Una persona que gana \$600 mil mensuales verá incrementado su ingreso en sólo 0,1%, pero el que gana \$7 millones lo hará en 3,2%<sup>26</sup>. Por su parte, la propuesta del CEP y Cieplan - precedida por la más completa y mejor defensa del sistema tributario actual sin incluir reformas de fondo- contenía una fórmula que recaudaría US\$ 5 mil millones, incluyendo medidas contra la evasión, cambios en el impuesto a la renta, eliminación de franquicias y exenciones al IVA e igualación del impuesto del diésel y la gasolina<sup>27</sup>.

De la misma forma, el senador Ricardo Lagos Weber criticó al gobierno afirmando que el proyecto tenía "el vicio de reducirle la tasa de impuestos a los que más tienen", por lo que se declaró "burlado". Con todo, y aun cuando 30 académicos rechazaron la reducción de impuestos a padres de alumnos de colegios particulares<sup>28</sup>, la Cámara y el Senado aprobaron la propuesta del gobierno. Ante esta inconsistencia el senador DC Jorge Pizarro afirmó que "era difícil explicar por qué nos íbamos a negar a una mayor recaudación para la educación"<sup>29</sup>.

## ..... Disparen al Poder Judicial

Con serios problemas de gestión en el área de la seguridad ciudadana, el Ejecutivo continuó con su asedio al Poder Judicial. A comienzos de octubre, en pleno período electoral, volvió a pronunciarse contra los jueces de garantía y anunció un conjunto de reformas al proceso penal oral.

Primero, se anunció, se va a "incrementar la protección y la participación de las víctimas" ya que a su juicio si bien existe una defensoría penal pública que representa a los imputados, no ocurre lo mismo con las víctimas. Segundo, se fortalecerá la labor de las policías. Tercero, se incorporarán mayores exigencias y controles en los otorgamientos de libertad cuando haya prisión preventiva.

26 [http://diario.elmercurio.com/2012/05/08/economia\\_y\\_negocios/economia\\_y\\_negocios/noticias/C129D09E-B9AB-4E5B-9CCF-35FB9264CB71.htm?id=%7BC129D09E-B9AB-4E5B-9CCF-35FB9264CB71%7D](http://diario.elmercurio.com/2012/05/08/economia_y_negocios/economia_y_negocios/noticias/C129D09E-B9AB-4E5B-9CCF-35FB9264CB71.htm?id=%7BC129D09E-B9AB-4E5B-9CCF-35FB9264CB71%7D)

27 [http://diario.elmercurio.com/2012/05/12/economia\\_y\\_negocios/\\_portada/noticias/011B2D4A-67F4-4F0D-9AA0-C2EDA63C956C.htm?id=%7B011B2D4A-67F4-4F0D-9AA0-C2EDA63C956C%7D](http://diario.elmercurio.com/2012/05/12/economia_y_negocios/_portada/noticias/011B2D4A-67F4-4F0D-9AA0-C2EDA63C956C.htm?id=%7B011B2D4A-67F4-4F0D-9AA0-C2EDA63C956C%7D)

28 Los académicos, entre éstos José Joaquín Brunner, Cristián Cox, Juan Eduardo García-Huidobro y Mario Weissbluth, expresaron que "esta 'rebaja de impuestos' favorecerá especialmente a las familias que envían a sus hijos a escuelas privadas subvencionadas no gratuitas, es decir, con financiamiento compartido. *El Dinamo* <http://www.eldinamo.cl/2012/08/11/academicos-rechazan-reduccion-de-impuestos-a-padres-de-alumnos-de-colegios-particulares/>

29 <http://www.mer.cl/Pages/NewsDetail.aspx?dt=2012-09-09&NewsID=75262&BodyID=3&PaginaId=6>

Cuarto, incorporará mayores controles a los jueces de garantía a través del fortalecimiento de algunos recursos judiciales. Quinto, facilitará la obtención de pruebas en los delitos para lograr condenas. Y, sexto, se fortalecerá la capacitación de las distintas instancias que participan en la lucha contra la delincuencia<sup>30</sup>. La Asociación Nacional de Magistrados manifestó su absoluto desacuerdo con la declaraciones del Presidente y del ministro de Justicia, que abogaban por un aumento de los controles a los jueces de garantía y que "una reforma como la anunciada no puede ser fruto de la improvisación y requiere de un adecuado estudio, con datos empíricos serios, participación de todos los actores del proceso penal, sin afectar sus principios fundamentales y sin que signifique un retroceso desde el punto de vista de los derechos y garantías de las personas"<sup>31</sup>.

Estos anuncios fueron complementados por una ofensiva mediática contra los jueces de garantía, calificados de "jóvenes, empoderados y desafiantes", los que se agruparían en organizaciones garantistas -como "Jurisdicción y Democracia", "Justicia, Unidad y Pluralismo", radicales como "Abolicionistas", y descentralizante como "Regionalistas"- que los empoderaban. Como colofón, un medio recordaba que meses atrás, Miguel Otero, miembro del Consejo Directivo de la Academia Judicial, habría anunciado que la Academia Judicial haría un examen sicoanalítico a los aspirantes a jueces<sup>32</sup>.

## Empresarios y trabajadores

Enfrentados a un gobierno con alicaídas pretensiones de autonomía (recuérdese el fracasado intento de crear una "derecha hinzpeteriana") y que no respondía plenamente a sus intereses directos, en este período el sector empresarial tuvo un mayor protagonismo político, criticando la judicialización de los conflictos ambientales y capturando mayores beneficios en sus relaciones con el Estado.

### Sigue la ofensiva contra el Poder Judicial

De esta forma, se evidenció el profundo compromiso gubernamental con los grandes empresarios, el que tuvo un importante hito en la confrontación ocurrida entre el Ejecutivo y la Corte Suprema.

Aun cuando en abril la Corte no dio lugar a los recursos de protección contra HidroAysén y dio luz verde al proyecto, en el mes de mayo anuló la aprobación

30 <http://www.lasegunda.com/Noticias/Nacional/2012/10/787996/pinera-anuncio-los-seis-ejes-que-tendra-reforma-a-la-reforma-mas-control-a-jueces>

31 <http://www.elmostrador.cl/noticias/pais/2012/10/16/jueces-rechazan-declaraciones-de-pinera-sobre-reforma-al-proceso-penal/>

32 <http://www.lasegunda.com/Noticias/Nacional/2012/10/788249/jueces-garantistas-en-la-mira-del-gobierno-jovenes-empoderados-y-desafiantes> La respuesta de Carlos Peña a esta ofensiva: <http://www.mer.cl/Pages/NewsDetail.aspx?dt=2012-10-14&NewsID=83590&dtB=14-10-2012%200:00:00&BodyID=10&Paginald=19>

de la central Río Cuervo en Coyhaique, y en agosto paralizó la construcción de la Central Castilla.

Rechazando el dictamen que suspendió Castilla, la ministra de Medio Ambiente se criticó abiertamente a la Corte señalando que el "razonamiento del fallo incurre en errores", e indicó que esta se había pronunciado sobre un área que pertenecía a la institucionalidad ambiental<sup>33</sup>. El propio Presidente reconoció su involucramiento previo en este cuestionamiento cuando declaró que la "ministra Benítez me planteó a mí que iba a defender la institucionalidad ambiental, y me pareció lógico y razonable que lo hiciera"<sup>34</sup>. La confrontación Ejecutivo-Poder Judicial llegó al punto que el propio Presidente, durante la firma del proyecto de ley que crea una Carretera Eléctrica Pública, afirmó que este "busca generar una mayor certeza jurídica a los inversionistas y a la sociedad entera"<sup>35</sup>, poniendo en duda la actualmente existente en el país.

Ante estas declaraciones, el Pleno extraordinario de la Corte Suprema acusó una "intromisión indebida" del gobierno indicando que las afirmaciones de la ministra Benítez "van inequívocamente dirigidas en el sentido de desconocer a la jurisdicción competencia para revisar la legalidad de los actos de la Administración, en este caso específico, de la autoridad ambiental"<sup>36</sup>. Diputados opositores respaldaron a la Corte Suprema, pidieron la renuncia de la ministra y exploraron infructuosamente una acusación constitucional. La embestida del Ejecutivo contra la Corte Suprema incluso despertó las críticas de la ex senadora designada y abogada de Pinochet, Olga Feliú, quien sostuvo fundamentadamente que la Constitución "establece explícitamente que no se pueden revisar los fundamentos de las resoluciones judiciales [...] Lo que resuelve el Poder Judicial no lo puede cuestionar el Poder Ejecutivo, debe acatarlo"<sup>37</sup>. Indirectamente terciando en esta disputa, el presidente de Antofagasta Minerals, Jean-Paul Luksic, criticó la "excesiva judicialización de los proyectos energéticos"<sup>38</sup>, dado que la Corte de Apelaciones de Santiago dio la razón a la comunidad de Caimanes, concluyendo que la minera Los Pelambres, de la familia Luksic, no podía asegurar que las aguas a cielo abierto del tranque El Mauro, depósito de residuos tóxicos, no fueran contaminadas, pidiendo en la misma resolución la retirada del estanque de desechos<sup>39</sup>.

33 [http://diario.elmercurio.com/2012/09/10/economia\\_y\\_negocios/economia\\_y\\_negocios/noticias/50942328-3CD6-4385-993D-D0D5A8791DC9.htm?id=%7B50942328-3CD6-4385-993D-D0D5A8791DC9%7D](http://diario.elmercurio.com/2012/09/10/economia_y_negocios/economia_y_negocios/noticias/50942328-3CD6-4385-993D-D0D5A8791DC9.htm?id=%7B50942328-3CD6-4385-993D-D0D5A8791DC9%7D)

34 *La Tercera*, 20 de septiembre, 2012.

35 <http://www.lasegunda.com/noticias/economia/2012/08/776990/pinera-proyecto-de-carretera-electrica-busca-generar-mayor-certeza-juridica-a-inversionistas>

36 <http://www.elmostrador.cl/noticias/pais/2012/09/11/corte-suprema-acusa-intromision-indebida-del-gobierno-y-hace-firme-parele-por-criticas-al-fallo-de-castilla/>

37 <http://www.elmostrador.cl/noticias/pais/2012/09/14/olga-feliu-la-constitucion-establece-explicitamente-que-no-se-pueden-revisar-los-fundamentos-de-las-resoluciones-judiciales/>

38 [http://diario.elmercurio.com/2012/09/07/economia\\_y\\_negocios/\\_portada/noticias/24C9F68F-7DB0-4BB5-B61E-2C999AE42111.htm?id=%7B24C9F68F-7DB0-4BB5-B61E-2C999AE42111%7D](http://diario.elmercurio.com/2012/09/07/economia_y_negocios/_portada/noticias/24C9F68F-7DB0-4BB5-B61E-2C999AE42111.htm?id=%7B24C9F68F-7DB0-4BB5-B61E-2C999AE42111%7D)

39 [http://www.diarioreddigital.cl/index.php?option=com\\_content&view=article&id=7980:caiman-consecuencias-de-la-actividad-minera-sobre-los-derechos-de-las-personas-&catid=41:derechos-humanos&Itemid=56](http://www.diarioreddigital.cl/index.php?option=com_content&view=article&id=7980:caiman-consecuencias-de-la-actividad-minera-sobre-los-derechos-de-las-personas-&catid=41:derechos-humanos&Itemid=56)



Junto a la reiterada política del Ejecutivo de rechazar fallos que les son adversos, este episodio develó que el rol de protección de derechos que el Poder Judicial, como institución del Estado, ha ido sistemáticamente desempeñando, tarea que es resentida por el gobierno.

### ..... Favoreciendo al gran empresariado

La política de favorecer al gran empresario volvió a mostrarse cuando, en el mes de marzo, se conoció que Corfo destinó fondos, para apoyar a pequeños y medianos empresarios, a algunas de las fortunas más grandes del país<sup>40</sup>. De igual forma, y en otro ámbito, aun cuando el Sernac cuestionó los cobros por estacionamientos y uso de baños en centros comerciales exigiendo que estos fueran liberados puesto que son parte de su servicio principal, terminó imperando la postura empresarial eximiéndose de pago solo la primera hora. Lo mismo sucedió ante la movilización de la Federación de Agricultores de la Provincia de Linares (que cortó la Ruta 5 Sur, al norte de Linares), en protesta por el proyecto del gobierno de fijar precio del maíz, inmediatamente después de lo cual el gobierno indicó que no va a "intervenir o fijar precios, porque no sólo no es el espíritu de este gobierno, sino que ha sido una política de estado de Chile desde hace mucho tiempo y la vamos a seguir aplicando"<sup>41</sup>.

Como colofón de esta política, el Servicio de Impuestos Internos condonó US\$125 millones de la deuda de Johnson's, de Horst Paulmann, por el no pago de impuestos<sup>42</sup>, el mismo que se permitió afirmar que el feriado irrenunciable del 19 de septiembre fue aprobado por "razones electorales", por que los gobiernos se preocupan de la política y no de la gente<sup>43</sup>.

De esta forma, amparados por un gobierno que velaba especialmente por sus intereses, diversos empresarios intentaron burlar las leyes. Así, en mayo se conoció que 488 colegios particulares subvencionados bajo la supervisión de la Seremi de Educación de la Región Metropolitana, adulteraron la información de los alumnos para obtener más dinero fiscal del que les correspondía<sup>44</sup>; otros

40 <http://www.elmostradormercados.cl/destacados/corfo-y-millonarios/>

41 <http://www.adnradio.cl/noticias/economia/agricultura-descarto-intervenir-o-fijar-precios-de-alimentos-en-alza/20120418/nota/1671893.aspx>

42 <http://www.elmostrador.cl/noticias/pais/2012/06/07/director-del-sii-no-hubo-condonacion-de-impuestos-sino-de-multas-e-intereses/>

43 <http://cambio21.cl/cambio21/site/artic/20120912/pags/20120912113920.html>

44 <http://ciperchile.cl/2012/05/14/catastro-inedito-de-los-colegios-particulares-que-adulteran-y-lucran-con-las-subvenciones-fiscales>

crearon sociedades zombis para burlar impuestos<sup>45</sup> y unos más se concertaron para intentar obtener beneficios económicos<sup>46</sup>.

La "responsabilidad social empresarial" quedó de manifiesto cuando el Sernac informó que si bien las denuncias de los consumidores habían crecido un 45%, sólo el 60% de ellas fueron respondidas. "Vemos que siguen existiendo empresas que muestran una sonrisa en la venta, pero muestran los dientes si el consumidor tiene un problema y va a buscar una solución", advirtió su director, Juan Antonio Peribonio<sup>47</sup>.

## Captura del Estado

La captura del Estado por parte de los sectores empresariales continuó al igual que en el período anterior. Así, la Sociedad Agrícola y Ganadera Los Corrales S.A. recibió un subsidio, por más de \$13 millones de pesos, para desarrollar la "Instalación de Sistema de Riego por Aspersión", cuyo costo total se empinó por sobre los \$38 millones. Radio Bío-Bío informó de esa asignación a una de las propiedades del Presidente Piñera en Futrono, Región de Los Ríos<sup>48</sup>. Algo parecido sucedió con las cicletadas y corridas ejecutadas entre 2010 y 2011<sup>49</sup> financiadas por Chile Deportes.

El caso con mayor impacto fue la compra, pagando sobrepuestos, de instrumentos de vigilancia para el Plan Frontera Norte, producto de lo cual el Ministerio del Interior hizo la denuncia respectiva, al tiempo que se pidió la renuncia al jefe de la división de estudios del ministerio, el ex fiscal Alejandro Peña, a Felipe Baeza, jefe de la licitación investigada y a Carlos Álvarez de la unidad de Crimen Organizado. Posteriormente renunció René Castellón, ex subdirector de

45 "En el 2004 el Servicio de Impuestos Internos concluyó que varias empresas de reconocidos grupos económicos evadieron impuestos. Usaron un artilugio para fusionar sus pujantes empresas con cerca de 16 sociedades de papel, del ex grupo BHC, que sólo tenían pérdidas. Los fiscalizadores calcularon que el perjuicio fiscal alcanzó la indecible cifra de \$24.521.682.331. La mayoría de los inculpados devolvieron el dinero, pero la empresa Vital S.A. se fue a juicio". <http://www.theclinic.cl/2012/05/28/el-ardid-con-que-algunas-empresas-quisieron-ahorrar-24-521-682-331-en-impuestos-2/>

46 "Las empresas Abercrombie & Kent S.A., ADSmundo Turismo Ltda, Turismo Cocha S.A., Chilean Travel Services Ltda. y Turavion Limitada, realizaron diversas conductas concertadas". *La Tercera*, 21 de septiembre, 2012.

47 [http://diario.elmercurio.com/2012/05/06/economia\\_y\\_negocios/enfoques/noticias/2494E916-DAA2-4034-91-BF-67ABA596B6D1.htm?id=%7B2494E916-DAA2-4034-91-BF-67ABA596B6D1%7D](http://diario.elmercurio.com/2012/05/06/economia_y_negocios/enfoques/noticias/2494E916-DAA2-4034-91-BF-67ABA596B6D1.htm?id=%7B2494E916-DAA2-4034-91-BF-67ABA596B6D1%7D)

48 "De acuerdo a la declaración de patrimonio que ingresó a Contraloría en abril del 2010, a través de sus acciones en Bancard Inversiones Limitada, el Presidente Sebastián Piñera tiene participación en la sociedad beneficiada con el subsidio. Piñera declaró poseer el 66,85% de las acciones de Bancard, que a su vez tiene un 50% de la participación en la Sociedad Agrícola y Ganadera Los Corrales S.A.". *El Mostrador*, 21 de marzo, 2012.

49 "Estos tuvieron un costo de más de ¡¡1.600 millones de pesos!! , según datos entregados por la Dirección de Presupuesto. Empresa Meta Proyectos, el dueño de Meta Proyectos es Juan Pablo Grez Gubbins quien sería amigo personal de Gabriel Ruiz Tagle (UDI) y de María José Torrealba (hija del alcalde de Vitacura, Raúl Torrealba, RN) que hasta febrero pasado fue jefa de Gabinete del subsecretario que además es primo del presidente de la UDI, Juan Antonio Coloma e íntimo amigo de Piñera". *Cambio 21*, 30 de marzo, 2012.

Investigaciones, quién trabajaba como asesor en la Subsecretaría de Prevención del Delito, dueño de una empresa que participaba en la licitación de equipos antidrogas. El informe de CIPER mostró que

*“el mercado está virtualmente repartido entre cuatro empresas: Tecnodata (cuyos principales clientes son Carabineros y la PDI), Sectrade (propiedad de los hijos del ex general director de Carabineros, Fernando Cordero Rusque, y que provee precisamente a la policía uniformada), Santa Victoria (que vende a Aduanas) y Seguridad Geo (cuyo dueño es René Castellón, ex subdirector operativo de la PDI y actual asesor de la Subsecretaría de Prevención del Delito del Ministerio del Interior)<sup>50</sup>.*

La derecha volvió a dividirse en torno a este caso. Así, el senador Jovino Novoa y el diputado Felipe Ward (UDI), señalaron que el propio subsecretario del Interior e incluso el titular de la cartera, Rodrigo Hinzpeter, debían responder, pero el presidente del partido, Patricio Melero, apoyó la gestión de las autoridades. Por su parte, Peña aseguró que no tuvo ninguna participación en sobreprecios y que las decisiones las tomaba el subsecretario. Por su parte, la Concertación prefirió apoyar la demanda judicial y el Consejo de Defensa del Estado se querelló por fraude al Fisco y cohecho.

Recurriendo a personal empresarial para la gestión gubernamental, en abril, el Presidente designó a Jorge Bunster como ministro de Energía. Este fue por 18 años un alto ejecutivo de Copec, del Grupo Angelini, principal competencia de la ENAP, con participación en Enersis. Según sus declaraciones se habría deshecho de \$273 millones en acciones del sector<sup>51</sup>, afirmando que “Vendí las acciones para tener libertad y dar una señal política” descartando conflictos de intereses por su pasado como gerente general de Copec<sup>52</sup>.

Incluso en La Moneda, el Programa “Elige Vivir Sano”, presidido por Cecilia Morel, concentró las donaciones recaudadas con beneficios tributarios. Desde marzo de 2011 hasta junio de 2012 obtuvo \$2.700 millones de pesos, recibiendo más recursos que el Hogar de Cristo y Un Techo Para Chile, por parte de compañías ligadas a los grupos Paulmann, Saieh y Hurtado Vicuña. La Fundación se resistió a requerimientos de transparencia por ser “corporación de derecho privado”<sup>53</sup>.

Finalmente, los vínculos familiares quedaron nuevamente al descubierto cuando Patricio De Solminihac, vicepresidente ejecutivo de SQM, una de las principales productoras de litio, se adjudicó -inicialmente- la licitación de este

50 <http://ciperchile.cl/2012/10/10/subsecretario-ubilla-paraliza-nueva-licitacion-por-us-8-millones-preparada-por-el-equipo-del-ex-fiscal-pena/>

51 <http://www.lanacion.cl/ministro-bunster-vendi-las-acciones-para-tener-libertad-y-dar-una-senal-politica/noticias/2012-04-03/205308.html>

52 <http://www.lanacion.cl/ministro-bunster-vendi-las-acciones-para-tener-libertad-y-dar-una-senal-politica/noticias/2012-04-03/205308.html>

53 <http://www.elmostrador.cl/noticias/pais/2012/07/31/fundacion-de-cecilia-morel-acapara-donaciones-de-grandes-empresarios/>

mineral. Su hermano, el ministro de Minería, afirmó que se había desligado completamente de esa iniciativa<sup>54</sup>. Con todo, diputados de oposición señalaron que la Contraloría debía pronunciarse sobre el requerimiento que pide la paralización del proceso, a lo que se sumó el recurso judicial que pidió la nulidad del Decreto Supremo que permitió la licitación, la que finalmente fue suspendida.

## Trabajadores

Principalmente focalizada la atención en la opinión pública, el gobierno no se dio por aludido por el acuerdo entre la CUT y la Confederación de la Producción y del Comercio (CPC) para avanzar en materias laborales. Más aún, volvió a confrontarse con la CUT al anunciar la modificación del sistema de salas cuna incluyendo el uso del Fondo de Cesantía Solidario, sin aviso previo a la CUT. No obstante, la ministra indicó que la idea del gobierno era seguir trabajando con la CPC y la CUT porque "tienen un tremendo aporte que hacer"<sup>55</sup>.

Aun cuando en mayo la CUT movilizó sus asociados y aseguró que no negociaría un sueldo mínimo inferior a \$250 mil, el gobierno le puso urgencia a la ley y la ministra Matthei insistió que un sueldo mínimo de \$250.000 significaría la quiebra para muchas empresas, aun cuando llamó a las empresas de mayor tamaño a incrementar los sueldos de sus trabajadores<sup>56</sup>.

Un importante cambio político y generación se produjo en este período en la CUT, la que quedó encabezada, por primera vez en su historia, por una mujer, Bárbara Figueroa (PC), quién hizo un llamado a la unidad y agradeció a Martínez su "labor cumplida" al frente de la organización, enfatizando que rearticularla desde la década de 1990 ha costado "sangre sudor y lágrimas"<sup>57</sup>.

## Conflictos

El gobierno continuó enfrentando conflictos de larga duración y otros que emergieron en este período. Estudiantes, mapuches y la comunidad de Aysén se enfrentaron al Ejecutivo con disímiles resultados

### Estudiantes: dos pasos adelante, uno para atrás.

El resultado de las movilizaciones estudiantiles fue de dulce y agraz, ya que no todas sus demandas fueron debidamente acogidas. Un importante paso adelante se dio en abril cuando el ministro de Educación informó que enviaría

54 *Diario Financiero*, 24 de septiembre, 2012.

55 *El Mercurio*, 15 de mayo, 2012.

56 <http://www.latercera.com/noticia/negocios/2012/06/655-465166-9-ministra-matthei-reitera-que-sueldo-minimo-de-250000-significaria-la-quiebra.shtml>

57 *El Mostrador*, 24 de agosto, 2012.

un proyecto de ley al Congreso para reemplazar el sistema CAE con participación de la banca, la creación de una Agencia Pública para administrar los fondos, una nueva política de becas que abarcaría nueve deciles, y una nueva fórmula de cálculo del Arancel de Referencia, indicando que "los fondos ahora se originan desde el Estado y los bancos dejarán de financiarla". Los dirigentes estudiantiles reaccionaron positivamente señalando que la "erradicación de la banca privada es un gesto al movimiento estudiantil" (Camila Vallejo) y "que se saque a la banca privada es deseable" (Gabriel Boric). A mediados de agosto el Congreso aprobó el proyecto que rebajó la tasa del CAE y el interés pasó del 5,6% a 2% y ningún deudor pagará más del 10% de su sueldo. La nueva ley fue promulgada a fines de septiembre.

Sin embargo, el Informe de la Comisión Investigadora de la Cámara, que evidenció ocho formas de lucro en universidades, no tuvo la misma suerte aun cuando mostró las instituciones que lucran con la educación superior<sup>58</sup>. En junio el Fiscal Nacional abrió una investigación ante denuncia criminal por lucro en universidades, sin embargo, en el mes de julio, la Cámara rechazó el informe por un voto dado los pareos y ausencia de diputados opositores. El diputado DC, Jorge Sabag, confesó: "No voté informe del lucro porque estudié en la U. del Desarrollo".

Igual destino tuvo parte de la reforma tributaria. Aun cuando en abril, con 80 mil manifestantes en las calles, la Confech y secundarios demostraron que los estudiantes seguían movilizados, el Congreso aprobó el uso de fondos fiscales en la educación privada subvencionada. Gabriel Boric y Camila Vallejo criticaron la reforma<sup>59</sup>, insistiendo en que las familias chilenas quieren educación gratuita y de calidad. Por su parte, el coordinador nacional de Educación 2020, Mario Waissbluth, sostuvo que "el 2011 el gobierno anunció 13 medidas en educación y sólo se han cumplido 4"<sup>60</sup>, y que con la reforma tributaria "el Presidente Piñera está profundizando el apartheid educativo", ya que la reforma beneficiará sólo a los sectores más ricos puesto que "no incluye los recursos necesarios y ya anunciados para la educación superior", y consideró "ofensivo" el anuncio de deducciones del impuesto a la renta para pagar gastos privados en educación, afirmando que es "simplemente falso" que beneficiará a 1.5 millones de contribuyentes de la "clase media".

58 Universidad de las Américas, Universidad Andrés Bello, Universidad Viña del Mar e instituto AIEP (pertenecientes al grupo Laureates International Universities); la Universidad Santo Tomás (controlada por el fondo de inversiones Linzor Capital), la Uniacc (comprada por el grupo Apollo), la Universidad del Desarrollo y la Universidad del Mar. [http://www.cooperativa.cl/prontus\\_notas/site/artic/20120624/pags/20120624130026.html](http://www.cooperativa.cl/prontus_notas/site/artic/20120624/pags/20120624130026.html)

"Qué es y quiénes están detrás del grupo Laureate, uno de los sospechosos de lucrar con la educación" <http://www.eldinamo.cl/2012/06/20/que-es-y-quienes-estan-detras-del-grupo-laureate-uno-de-los-sospechosos-de-lucrar-con-la-ensenanza-en-chile/>

Ver también: Informe del Centro de Estudios de la FECh (Cefech) "Poder económico y social de la Educación Superior en Chile", <http://www.eldinamo.cl/2012/06/20/que-es-y-quienes-estan-detras-del-grupo-laureate-uno-de-los-sospechosos-de-lucrar-con-la-ensenanza-en-chile/>

59 <http://www.gob.cl/destacados/2012/04/26/jefe-de-estado-presento-al-pais-reforma-tributaria-para-el-financiamiento-de-la-educacion.htm>

60 <http://www.elmostrador.tv/programas/educacion-2020-el-ano-pasado-el-gobierno-anuncio-13-medidas-en-educacion-y-solo-se-han-cumplido-4/>

A pesar de la campaña de "criminalización" del movimiento estudiantil, la encuesta Adimark de septiembre mostró que un apoyo ciudadano del 70% a las demandas del movimiento estudiantil, el mismo nivel que presentaba en la medición de diciembre de 2011<sup>61</sup>.

## Conflicto de Aysén

El conflicto entre la comunidad de Aysén y el gobierno tuvo su desenlace final con la salida del ministro de Energía, Rodrigo Álvarez. Este, crítico del asambleísmo de los dirigentes, fue acusado de "intentar dividir al movimiento" al proponer mesas de diálogo paralelas, suspendiéndose las negociaciones debido a los incidentes que tal propuesta produjo en la región. Ante tal situación el gobierno recurrió a la Ley de Seguridad del Estado y el equipo de negociadores abandonó la región. Sin embargo, tras 40 días de conflicto y en un giro propio del Ejecutivo en estas condiciones, el gobierno se reunió por casi 9 horas en La Moneda con los dirigentes del movimiento y llegó a un acuerdo sobre una zona franca especial, accedió a modificar la bonificación a la contratación de mano de obra, que pasará a ser cancelada directamente a los trabajadores y no al empleador, y retiró las querrelas por Ley de Seguridad en Aysén. Producto de este acuerdo, en el que no participó, el ministro Álvarez renunció por haber sido excluido del pacto y los dirigentes reinstalaron las mesas sectoriales de negociación,

## Mapuches

La situación en los territorios mapuche siguió ampliando sus facetas. Así, la CEPAL alertó sobre el daño producido por las industrias forestales en la pérdida de tierras, degradación de los suelos y escasez de agua en estos territorios<sup>62</sup>; la UNICEF declaró su preocupación por "el creciente ambiente de conflictividad y violencia entre agentes del Estado y comunidades indígenas puede generar impactos permanentes en el desarrollo de los niños, las niñas y los adolescente"<sup>63</sup> y rechazó la acusación que los mapuches utilizaran a sus hijos como escudos para impedir la acción policial; y el Instituto Nacional de Derechos Humanos presentó un recurso de protección contra Carabineros por violencia contra niños mapuche. Ante estas acusaciones de organismos nacionales e internacionales, el ministro del Interior afirmó que "respaldamos el actuar de Carabineros, cuando se trata de ponerse en condiciones de dar resguardo a la ciudadanía, ciertamente que ese apoyo tiene un límite y ese límite está dado por lo que impone nuestra ley"<sup>64</sup>.

61 <http://www.elmostrador.cl/noticias/pais/2012/10/04/respaldo-al-movimiento-estudiantil-se-mantiene-intacto-con-70-de-apoyo-ciudadano-a-sus-demandas/>

62 <http://www.eclac.cl/cgi-bin/getprod.asp?xml=/publicaciones/xml/3/46283/P46283.xml&xsl=/tpl/p9f.xsl&base=/tpl/top-bottom.xsl>

63 <http://www.elmostrador.cl/noticias/pais/2012/04/24/unicef-preocupado-por-uso-de-fuerza-en-allanamientos-a-comunidades-mapuches/>

64 <http://www.latercera.com/noticia/nacional/2012/07/680-474320-9-ministro-hinzpeter-asegura-que-apoyo-a-carabineros-tiene-un-limite-dado-por-la.shtml>

Para responder a la inquietud en el área mapuche, el gobierno presentó, como parte de un nuevo trato, el Programa de Desarrollo Integral *Arauco Avanza*, anunciando la inversión de US\$ 600 millones en Arauco y Bio-Bío. Junto a este plan de desarrollo, el gobierno anunció el *Plan Especial de Seguridad para la Región de La Araucanía*, el que a través de nueve medidas espera incrementar la presencia y coordinación policial en la región<sup>65</sup>.

Frente a estas medidas el Obispo de Temuco pidió el reconocimiento constitucional de los mapuches, afirmando que el problema "no se soluciona con plata ni carabineros"<sup>66</sup>. Con todo, en medio de fuertes medidas de seguridad y severas acciones represivas, el Presidente, a mediados de octubre, sostuvo un encuentro con la comunidad de Ercilla y realizó una visita al Grupo Integral de Trabajo Preventivo de Carabineros.

## Fuerzas Armadas

En el área de la defensa nacional se observó un claro retroceso en la inserción de las fuerzas armadas en el sistema democrático. Las responsabilidades institucionales e individuales producto del accidente del CASA-212, la politización de los mandos e instituciones y las resistencias a la modificación de la justicia militar, caracterizaron los procesos al interior de las instituciones armadas.

Así, producto del sumario del accidente aéreo, dos generales y un comandante de la FAH fueron llamados a retiro y se propusieron sanciones para otros diez oficiales de la institución. En un acto no habitual, el ex general Carlos Bertens Uthemann demandó por calumnias al Comandante en Jefe, general Jorge Rojas, señalando que en su salida de la institución "sin duda hubo irregularidades"<sup>67</sup>.

En la Armada, si bien su comandante en jefe, almirante Edmundo González, reconoció los errores de la institución en el maremoto del 27 de febrero y llamó a cuidar la Marina<sup>68</sup>, durante el mes del mar, entró en terreno político alineando a la Armada en la "Alianza del Pacífico" impulsada por el gobierno<sup>69</sup> y, en un hecho inusual, dos vicealmirantes de la Armada -el Jefe de Estado Mayor, Francisco Guzmán y el director de Personal, Rafael González- visitaron a militares en retiro condenados en Punta Peuco por violar los derechos humanos, según sus declaraciones: para reunirse "con los representantes de Gendarmería

65 <http://www.gob.cl/informa/2012/07/24/ministro-rodrigo-hinzpeter-anuncio-plan-especial-de-seguridad-para-la-region-de-la-araucania.htm>

66 <http://www.theclinic.cl/2012/07/27/obispo-de-temuco-esto-no-se-soluciona-con-plata-ni-carabineros/>

67 <http://www.emol.com/noticias/nacional/2012/09/04/558867/general-bertens-y-su-salida-de-la-fach-por-casa-212-hubo-irregularidades.html>

68 <http://diario.elmercurio.com/2012/05/22/nacional/nacional/noticias/OD355E95-ACF2-4672-B309-E531AF665E3C.htm?id=%7B0D355E95-ACF2-4672-B309-E531AF665E3C%7D>

69 <http://www.elmostrador.cl/opinion/2012/05/28/la-vigencia-de-legado-de-prat-y-el-desafio-del-pacifico-sur-oriental/>

del penal con el fin de coordinar la atención médica que requieren los internos, dada su avanzada edad”<sup>70</sup>.

Por su parte, en Santiago, el Ejército fue sacado de sus cuarteles por el gobierno para aumentar en más de 10% la capacidad hospitalaria gracias a la colaboración del sistema de salud del Ejército. Igualmente, dejó la administración de albergues a cargo de la institución en Santiago y regiones, cobijando personas en situación de calle en toda la época de invierno, y asumiría el 12% del total de 89 mil intervenciones quirúrgicas para quienes no tienen acceso al plan AUGE.

Esta política de relacionamiento público tuvo un severo retroceso cuando el 20 de febrero en la I División en Antofagasta se conoció un instructivo del Ejército en el que se señalaban disposiciones generales para el proceso de selección de reclutas, entre ellas un especial cuidado en el reclutamiento de “ciudadanos más idóneos moral e intelectualmente capacitados”, excluyendo a “aquellos que presenten problemas de salud física, mental, socioeconómica, delictuales, consumidores de drogas, homosexuales, objetores de conciencia y testigos de Jehová”<sup>71</sup>. Rápidamente el Ejército derogó las disposiciones que no cumplían con la Ley Antidiscriminación y dispuso la creación de un comité de Estado Mayor para continuar revisando la documentación vigente. No hubo identificación ni sanciones a los responsables. Posteriormente el comandante en jefe del Ejército en reunión con dirigentes del Movimiento de Integración y Liberación Homosexual (Movilh) en búsqueda de “propuestas de integración” y de “no discriminación”<sup>72</sup>.

## Estrategia Nacional de Seguridad y Defensa

En junio el ministro de Defensa, Andrés Allamand, logró acuerdo de la Cámara para derogar ley del cobre y aprobar un nuevo sistema de financiamiento para las FFAA. Este proyecto requería de una orientación estratégica previa producto de lo cual el Ejecutivo envió en consulta al Senado una nueva *Estrategia Nacional de Seguridad y Defensa* (ENSD). Esta fue presentada en La Moneda, destacándose sus tres grandes conceptos: seguridad ampliada interministerial, cooperación internacional y capacidades de defensa.

La ENSD contenía propuestas que excedían el marco constitucional en el que deben desenvolverse las FFAA. Presentado a continuación del proyecto de ley sobre financiamiento de la Defensa, las comisiones de Defensa debían pronunciarse sobre una estrategia que se aprobaría vía decreto supremo, cuando gran parte de las definiciones legales centrales del proyecto (plurianualidad, pisos, fondos especiales) ni siquiera habían sido aprobadas por los legisladores. El concepto de “seguridad ampliada” que utilizaba era riesgoso al retomar

70 <http://www.elmostrador.cl/noticias/pais/2012/08/09/armada-justifica-visita-de-vicealmirantes-a-punta-peuco-por-situacion-de-marinos-condenados-por-violaciones-de-dd-hh/>

71 *La Tercera*, 8 de septiembre, 2012.

72 <http://www.elmostrador.cl/noticias/pais/2012/10/23/historico-gesto-del-ejercito-al-movilh/>



la idea de combinar la Defensa con la seguridad interior, involucrando a las FF.AA. en cuestiones de orden interno, tareas constitucionalmente asignadas a las instituciones policiales. Además, creaba una nueva institucionalidad confundiendo la relación entre el comité interministerial y el actual Consejo de Seguridad Nacional, además de resultar curioso que un comité "interministerial" sería presidido por el Presidente de la República. El documento no destacaba las definiciones tradicionales de la política exterior de Chile, las que incluyen la promoción de la paz, la resolución pacífica de controversias y el respeto al derecho internacional.

El supuesto que cruzaba al texto es que, al aumentar la inserción internacional del país, este "queda más expuesto a riesgos y amenazas, lo que demanda mayores niveles de seguridad". Esta concepción de fortaleza sitiada desenfatizaba los aspectos integradores de la inserción internacional del país. La ENSD tampoco establecía una proporcionalidad de eventuales amenazas, ubicando en un mismo plano crisis o ataques al territorio nacional, terrorismo, narcotráfico, carteles de la droga, tráfico de armas, catástrofes y ciberataques. Todos estos planteamientos parecieron ser un esfuerzo artificial para justificar los descomunales recursos que la propuesta de financiamiento les asignaría a las FF.AA. Finalmente, la ENSD era concebida como una "política de políticas" que orientaba la articulación de distintas políticas públicas sectoriales y definía los intereses nacionales desde la perspectiva castrense. La ENSD propuesta redefiniría aspectos fundamentales de la función castrense, de la política exterior y de la institucionalidad democrática<sup>73</sup>.

Producto de la crítica generalizada al documento, La Moneda corrigió el texto -ya enviado a diversos ministerios de defensa extranjeros- estableciendo que las FF.AA. no intervendrían en orden público, descartó la figura del consejero de seguridad nacional, pero mantuvo el concepto de "seguridad ampliada" y conservó la enumeración de nuevas amenazas, riesgos y vulnerabilidades del país, como el narcotráfico, el terrorismo, el crimen organizado y la escasez energética, entre otros.

Con la misma ambición de formular políticas desde el Ministerio de Defensa y en claro desafío a la Agencia Nacional de Inteligencia, el ministerio organizó el Plan de Alerta Temprana, intentando la coordinación de la inteligencia nacional para entregarla al Ministerio de Relaciones Exteriores y al Presidente. La ANI se marginó de la iniciativa por o adecuarse a la Ley de Inteligencia que rige a la ANI<sup>74</sup>.

Para aumentar la transparencia del sector Defensa se creó un registro de proveedores de armas y material de guerra, con lo cual se deberá individualizar

73 Claudio Fuentes, Augusto Varas y Felipe Agüero, "Estrategia de Seguridad y Defensa", *La Segunda*, 26 de julio, 2012

74 <http://www.theclinic.cl/2012/10/14/la-pugna-secreta-de-la-inteligencia-chilena-con-el-subsecretario-de-defensa/>

a los representantes de las empresas en el país, así como presentar antecedentes comerciales y lazos de parentesco ante eventuales inhabilidades<sup>75</sup>.

### Justicia militar

En materia de justicia militar, la Corte Suprema se mostró partidaria de eliminar definitivamente los juzgados castrenses en tiempos de paz, calificando a la justicia militar como "altamente parcial, con falta de independencia y tardía, señalando que no puede haber dos tipos de justicia: una impartida por un órgano independiente del persecutor (fiscales), oportuna, fundada en un procedimiento oral y otra (justicia militar) impartida por un órgano vinculado de manera estrecha con el que investiga y, por consiguiente, altamente parcial"<sup>76</sup>. Además de ser un proceso lento e inseguro, la justicia militar tiene problemas de acceso, falta de transparencia y debido proceso, siendo criticada por la Corte Interamericana de Derechos Humanos por no respetar las condiciones básicas para un juzgamiento democrático<sup>77</sup>.

### Seguridad ciudadana

La falta de logros en el control de la criminalidad -uno de los principales propósitos de la candidatura Piñera- y el aumento de la violencia policial contra manifestantes, caracterizó el área de la seguridad ciudadana.

### Delincuencia

Una de las banderas emblemáticas de la candidatura Piñera fue la derrota de la delincuencia. Sin embargo, de acuerdo al Instituto Nacional de Estadísticas en su *Octava Encuesta Nacional Urbana de Seguridad Ciudadana* (ENUSC), el número de hogares que fueron víctimas de algún delito durante 2011 aumentó casi 3 puntos porcentuales respecto al año anterior, esto es un crecimiento de 126 mil casos en 2011<sup>78</sup>. Esta situación se vio agravada por el bajo nivel de denuncias informadas a Carabineros por parte de la seguridad privada<sup>79</sup>, la que llega a 73 mil personas.

Así, el Director del Centro de Estudios de Seguridad Ciudadana de la Universidad de Chile, Hugo Frühling, afirmó que existiría un escaso avance

75 <http://diario.elmercurio.com/2012/09/12/nacional/politica/noticias/C0344F83-0539-4497-9F56-9DA3E300798D.htm?id=%7BC0344F83-0539-4497-9F56-9DA3E300798D%7D>

76 *Cambio* 21, 3 de septiembre, 2012.

77 <http://www.eldinamo.cl/blog/reforma-a-la-justicia-militar-un-proceso-lento-e-inseguro/>

78 [http://www.diarioredigital.cl/index.php?option=com\\_content&view=article&id=6934:no-se-le-acabo-la-fiesta-la-delincuencia-esta-derrotando-la-estrategia-de-seguridad-ciudadana-del-gobierno-&catid=36:nacional&Itemid=58](http://www.diarioredigital.cl/index.php?option=com_content&view=article&id=6934:no-se-le-acabo-la-fiesta-la-delincuencia-esta-derrotando-la-estrategia-de-seguridad-ciudadana-del-gobierno-&catid=36:nacional&Itemid=58)

79 <http://www.lasegunda.com/Noticias/Nacional/2012/06/759005/informe-revela-que-solo-en-santiago-hay-mas-guardias-de-seguridad-que-carabineros-en-todo-el-pais-son-73-mil>

en el compromiso por bajar delitos y que, si bien había algunos progresos legislativos y de programas, los resultados eran “bastante modestos”<sup>80</sup>.

A partir de estos datos, en mayo, y para medir su efectividad en la reducción de la victimización y el temor, el gobierno decidió licitar la evaluación del Plan Cuadrante de Carabineros, siendo la Fundación Paz Ciudadana la que se adjudicó el estudio. El ministro del Interior, responsable de esta área, fijó en dos meses la implementación total del Sistema Táctico de Análisis Delictual (STAD)<sup>81</sup>, asegurando que el 30 de julio debería estar funcionando en las quince regiones.

La situación institucional siguió viéndose cuestionada cuando en mayo Carabineros desvinculó a doce funcionarios de Calama por cohecho, al haber establecido vínculos con empresario a quien advertían sobre los procedimientos en sus locales nocturnos. Y, a fines de octubre, desvinculó a otros 4 de la 30ª Comisaría de Radiopatrullas, incluyendo un oficial, por robo de droga a narcotraficantes, delito en conexión con el siguiente caso en la Policía de Investigaciones.

En la PDI 10 detectives fueron apresados, acusados de operaciones ilícitas con drogas y de proteger a narcos, además de “tormentos mentales, apremios físicos, delitos contra la ley de drogas, omisión de denuncia y entrega de información maliciosamente falsa al Ministerio Público y a tribunales”, por lo que la Brigada de Investigación Criminal de Pudahuel y la Brigada Móvil, ambas de la PDI, se intervinieron<sup>82</sup>. Posteriormente, el alto mando de la PDI llamó a retiro al jefe regional metropolitano, y miembro del alto mando, y al titular de la Prefectura Occidente.

La crisis del Estado en seguridad ciudadana fue ilustrada por la diputada Adriana Muñoz (PPD), al denunciar que “durante el año 2010, en las investigaciones por narcotráfico, en el proceso que va desde que se detiene a los delincuentes y se incauta droga hasta que ésta es destruida o quemada, se perdieron 1.100 kilos de cocaína”<sup>83</sup>.

## ..... Violencia policial

Aun cuando el gobierno no desaprovechó oportunidades para felicitar a Carabineros por su rol en el orden público, la aceptación de la querrela por tortura y abuso de la policía a pobladores de Freirina, la agresión a estudiantes de la Universidad Alberto Hurtado al entrar sin permiso al recinto universitario, el reconocimiento del general director de Carabineros de “excesos y tratos

80 <http://diario.elmercurio.com/2012/05/10/nacional/nacional/noticias/4AC81519-1090-42D6-983D-1EACABBC7A8B.htm?id=%7B4AC81519-1090-42D6-983D-1EACABBC7A8B%7D>

81 <http://www.seguridadpublica.gov.cl/stad.html>

82 <http://diario.elmercurio.com/2012/10/18/nacional/nacional/noticias/2BC5B156-B82B-4076-B385-63C7693661FF%7D>

83 <http://blogs.cooperativa.cl/opinion/politica/20121017143316/el-fracaso-del-gobierno-en-seguridad-ciudadana/>

vejatorios" a estudiantes por parte de efectivos en Rancagua y a manifestantes en Aysén, obligaron al ministro del Interior (s), Rodrigo Ubilla, a advertir que la institución no tenía "carta blanca" y que el gobierno no tolerará excesos<sup>84</sup>. Por su parte, Amnistía Internacional afirmó que Carabineros había actuado con excesiva fuerza en el control de las manifestaciones, tanto en la de los estudiantes durante el año pasado, como las movilizaciones en Aysén, cuestionó la justicia militar y argumentó que su mayor inquietud es que el Gobierno no está "tomando medidas al respecto"<sup>85</sup>.

Frente a esta situación, el alto mando de la institución debió dar de baja a un efectivo de Fuerzas Especiales luego que golpear a estudiantes refugiados en una obra, expulsar a carabino que golpeó a mujer mapuche durante un allanamiento a la comunidad José Gineo Nanco del sector Rofúe, en Metreco, al sur de Temuco, y detener a un capitán de Fuerzas Especiales acusado de ejercer violencia en Isla de Pascua.

Dada la sistematicidad de la violencia policial a través del país, contra todo tipo de manifestantes, a fines de septiembre la Contraloría decretó la autorización para que funcionarios comisionados por el Instituto de Derechos Humanos pudieran ingresar a cualquier recinto policial donde hubiese detenidos. A pesar de todas estas pruebas en su contra, la institución se permitió dar respuesta institucional a las críticas del *The New York Times*, el que había dado a conocer el trabajo de los observadores voluntarios de derechos humanos<sup>86</sup>.

## Derechos Humanos

En el contexto del asesinato de Daniel Zamudio, a comienzos de marzo el Ejecutivo puso suma urgencia al proyecto antidiscriminación y presionó a los senadores de la Alianza, a la jerarquía de la Iglesia Católica y a los evangélicos, todos ellos temerosos de la posibilidad que la iniciativa abriera las puertas al matrimonio homosexual. Finalmente, después de siete años en el Congreso, el 9 de mayo, el Senado aprobó la Ley Antidiscriminación. Con esta ley (Ley Zamudio), los actos discriminatorios se enfrentarán con acción judicial especial y ejecutiva<sup>87</sup>.

A fines de marzo, el gobierno a través de su Programa de Derechos Humanos del Ministerio del Interior, presentó una querrela en la investigación sobre la muerte del padre de la Presidenta Bachelet. Sin embargo, contradiciendo este celo, se supo que "del total de 64 agentes de la represión de la dictadura que

84 <http://diario.elmercurio.com/2012/08/31/nacional/nacional/noticias/7AB3FE09-9955-436C-908F-49FF0CEE662F.htm?id=%7B7AB3FE09-9955-436C-908F-49FF0CEE662F%7D>

85 <http://www.cambio21.cl/cambio21/site/artic/20120313/pags/20120313144041.html>

86 *El Mercurio*, 21 de septiembre, 2012.

87 <http://elperiodistaonline.cl/locales/2012/07/ley-zamudio-actos-discriminatorios-se-enfrentaran-desde-hoy-en-chile-con-accion-judicial-especial-y-ejecutiva/>

están cumpliendo sentencias efectivas de cárcel, catorce, equivalentes a pocos más del 20%, ha recibido beneficios carcelarios<sup>88</sup>.

Por tales razones, el Observatorio Parlamentario acusó un escaso avance y retraso en el debate de iniciativas de ley relevantes para la protección de los derechos humanos y democracia, y la existencia de insuficientes mecanismos para la participación de la ciudadanía en la toma de decisiones<sup>89</sup>.

Profundizando su política represiva, el Ejecutivo envió al Congreso el proyecto de *Ley de Fortalecimiento del Orden Público*, conocido como "Ley Hinzpeter", el que en opinión de los abogados Francisco Cox y Jorge Contesse, criminaliza la protesta social<sup>90</sup>.

## Mujer

Centrando su limitada política en la mujer trabajadora, en mayo, el gobierno sacó adelante el proyecto de ley que redujo la jornada de trabajadoras de casas particulares de 72 a 45 horas semanales, con 15 horas especiales de descanso. Sin embargo, los temas referidos a la autonomía de las mujeres no fueron considerados.

Así, y aún cuando en el Senado desde 2009 se habían presentado tres iniciativas para regular el aborto terapéutico -proyectos Escalona; Girardi-Ominami; y Matthei-Rossi<sup>91</sup>- nuevamente en abril este rechazó la idea de legislar al respecto, por lo que la discusión solo podrá ser retomada en un año más<sup>92</sup>. Al respecto se evidenciaron diversas visiones sobre el tema. La senadora Ena Von Baer (UDI) afirmó que la mujer no tiene derecho al aborto terapéutico porque sólo "presta el cuerpo" por el tiempo del embarazo a la vida que se está gestando<sup>93</sup>, ante lo cual la senadora Ximena Rincón (DC) criticó duramente esos dichos asegurando que "no es bueno ni sano el fundamentalismo" ya que la discusión debe centrarse en lo que sucede cuando la vida de una mujer está en peligro y cuando el feto es inviable<sup>94</sup>. En este contexto, el Presidente circuló su carta *Mi compromiso con la vida*, en la que se mostró "contrario a la legalización del aborto", aun cuando indicó que el debate era legítimo y necesario en una

88 [http://www.diarioreddigital.cl/index.php?option=com\\_content&view=article&id=9701:el-silencioso-pacto-de-impunidad-del-gobierno-de-pinera-catorce-condenados-han-recibido-beneficios-de-gendarmeria&catid=41:derechos-humanos&Itemid=56](http://www.diarioreddigital.cl/index.php?option=com_content&view=article&id=9701:el-silencioso-pacto-de-impunidad-del-gobierno-de-pinera-catorce-condenados-han-recibido-beneficios-de-gendarmeria&catid=41:derechos-humanos&Itemid=56)

89 <http://www.eldinamo.cl/2012/04/05/observatorio-parlamentario-acusa-escaso-avance-en-proyectos-de-leysobre-ddhh-y-democracia/>

90 <http://ciperchile.cl/2012/08/13/la-agenda-oculta-de-la-%E2%80%99Cley-hinzpeter%E2%80%99D/>

91 <http://diario.elmercurio.com/2012/03/18/reportajes/reportajes/noticias/5BC1E02F-EAAC-4168-AF66-2AF646C90577.htm?id=%7B5BC1E02F-EAAC-4168-AF66-2AF646C90577%7D>

92 [http://www.cooperativa.cl/revisa-la-votacion-de-los-senadores-sobre-el-aborto-terapeutico/prontus\\_nots/2012-04-04/212534.html](http://www.cooperativa.cl/revisa-la-votacion-de-los-senadores-sobre-el-aborto-terapeutico/prontus_nots/2012-04-04/212534.html)

93 <http://www.elmostrador.cl/noticias/pais/2012/03/14/ena-von-baer-la-mujer-no-tiene-derecho-al-aborto-terapeutico-porque-presta-el-cuerpo/>

94 <http://www.elmostrador.cl/noticias/pais/2012/03/14/ena-von-baer-la-mujer-no-tiene-derecho-al-aborto-terapeutico-porque-presta-el-cuerpo/>

sociedad democrática, expresando la voluntad de su gobierno de establecer mejores políticas para prevenir los abortos y los embarazos no deseados.

En marzo, el Ministerio del Interior, el Servicio Nacional de la Mujer (Sernam), el Servicio Nacional de Menores (Sename) y Carabineros, lanzaron una guía de apoyo para una mejor coordinación interinstitucional frente al femicidio<sup>95</sup>. En julio, la ONG Activa y la Universidad Pedro de Valdivia informaron que durante el primer semestre del 2012 los femicidios aumentaron un 30,7%<sup>96</sup>.

Igualmente refractario se mostró el Ejecutivo frente a una eventual ley de cuotas en política para las mujeres, las que de acuerdo a Alejandra Sepúlveda, Directora Ejecutiva de Comunidad Mujer, no constituyen un privilegio sino son medidas de justicia para la igualdad.

Esta "ceguera de género" se volvió a manifestar cuando el ministro de Educación admitió como un "error" el que en programas escolares se catalogara la homosexualidad como "trastorno", asegurando que "esta es una situación normal en un programa que se está instalando, se cometen errores en los distintos programas, aquí hay un error claro y nosotros vamos a pedir que se enmiende"<sup>97</sup>.

## Alianza

La divisiones al interior de la Alianza, sus partidos y entre estos y el Ejecutivo mantuvieron su visibilidad en todo este período y ayuda a explicar, en parte, su derrota en las elecciones municipales de octubre.

A comienzos de mayo, el Presidente se reunió con los ministros pre-candidatos, intentando contener la desatada carrera presidencial en la derecha. A Laurence Golborne, Andrés Allamand y Pablo Longueira, les pidió que se dedicaran al ejercicio de sus tareas dado que quedaba mucho por hacer<sup>98</sup>. Sin embargo, meses más tarde, quizás persuadido que sus esfuerzos no habían dado resultados, en una visita a Cochrane, le dio un abierto respaldo al ministro Allamand<sup>99</sup>.

Al interior de Renovación Nacional, y manteniendo su férreo control partidario, Carlos Larraín fue reelecto con un 88% de los votos para su cuarto período como presidente RN, en clara demostración de poder frente a los sectores que desde La Moneda trataron de desestabilizarlo.

95 <http://www.lanacion.cl/lanzan-inedita-guia-de-coordinacion-para-enfrentar-el-femicidio/noticias/2012-03-27/173401.html>

96 <http://www.elciudadano.cl/2012/07/07/54703/femicidios-aumentaron-un-307-durante-el-primer-semestre-del-ano-2012/>

97 <http://www.cambio21.cl/cambio21/site/artic/20120606/pags/20120606134426.html>

98 <http://www.elmostrador.cl/noticias/pais/2012/05/11/pinera-se-reune-con-ministros-candidatos-e-intenta-contener-carrera-desatada-en-la-derecha/>

99 <http://www.lanacion.cl/pinera-habla-de-allamand-como-el-futuro-presidente/noticias/2012-08-25/214019.html>

Por su parte, en junio, con ocasión del homenaje de los partidarios a Pinochet, el ministro Chadwick (UDI) -que lo consideró innecesario-, se manifestó arrepentido de haber apoyado a un gobierno que violó los DD.HH., declaraciones con las que el ministro Lavín (UDI) se sintió interpretado y el diputado Cardemil (RN) indicó que quienes fueron parte del régimen de Pinochet "tenemos responsabilidades políticas por omisión, por no haber podido hacer más"<sup>100</sup>. En abierta discrepancia con los anteriores, el diputado Moreira (UDI) afirmó: "yo no me arrepiento ni me voy a arrepentir jamás" del gobierno militar<sup>101</sup>.

Al mismo tiempo, en la UDI se visibilizó la sorda disputa entre los ministros Longueira y Golborne, cuando el primero valoró el voto político de su partido para escoger candidato presidencial a través de un mecanismo como el consejo general, en vez de una nominación a través de encuestas.

En este mismo partido se continuaron profundizando las fisuras entre los sectores más conservadores, como Libertad y Desarrollo, y aquellos más díscolos, como el senador Hernán Larraín, quién criticó la postura de este centro de estudios, señalando que "la UDI debería posicionarse en una postura moderada y con una derecha más democrática y renovada [avanzando a una] identidad política como centroderecha social, y ya es hora de darle proyección pública, porque es lo que le da un norte a nuestra Alianza"<sup>102</sup>.

Estas tensiones culminaron con la división de las fuerzas gobiernistas en las candidaturas a alcaldes de la Alianza, permitiendo así el triunfo de candidatos opositores en comunas como La Reina y Recoleta.

## Concertación

La dinámica política opositora continuó su proceso de recomposición. Por una parte, se observaron tendencias centrípetas en torno a las candidaturas a alcaldes, pero, por la otra, importantes fuerzas centrífugas limitaron seriamente su accionar conjunto. A la base de estas fuerzas de dispersión se encontraba la no declarada estrategia del "polo progresista" por disputarle a al eje DC-PS la hegemonía opositora y concertacionista. Igualmente, al interior del PS se distinguía una controversia entre Andrade y Escalona en torno al significado de las elecciones municipales, minimizándolas el primero y dándole mayor crédito el segundo<sup>103</sup>. Con todo, los sorprendentes resultados de las elecciones municipales de octubre tuvieron como efecto el fortalecimiento del eje DC-PS, con el consecuente deterioro de la capacidad de influencia del polo progresista en un eventual futuro gobierno concertacionista.

100 <http://www.latercera.com/noticia/politica/2012/06/674-465842-9-cardemil-no-es-un-tema-del-gobierno-pronunciarse-a-favor-o-en-contra-del-regimen.shtml>

101 <http://www.latercera.com/noticia/politica/2012/06/674-465834-9-moreira-no-se-puede-ser-ciego-efectivamente-hubo-violaciones-a-los-ddhh.shtml>

102 <http://www.latercera.com/noticia/politica/2012/06/674-465842-9-cardemil-no-es-un-tema-del-gobierno-pronunciarse-a-favor-o-en-contra-del-regimen.shtml>

103 <http://diario.elmercurio.com/2012/10/25/nacional/politica/noticias/40E5F996-7881-433D-901E-0D9E2E400FB6.htm?id=%7B40E5F996-7881-433D-901E-0D9E2E400FB6%7D>

## Municipales

La cooperación se expresó en un exitoso -pero con baja concurrencia- proceso de primarias para alcaldes organizado por la Concertación, estimándose en cerca de 320 mil personas las que votaron el 1 de abril. La DC ganó en tres comunas clave (La Florida, Valparaíso y Maipú), pero Carolina Tohá (PPD) triunfó en Santiago. La cuenta mostró que se habían realizado 142 primarias en todo el país, 340 candidatos participaron del proceso, 214 recintos fueron habilitados para ello, y 2.000 mesas fueron escrutadas.

Esa misma semana y después de cuatro meses de negociaciones, la Concertación selló el pacto electoral municipal con el Partido Comunista, suscribiendo el apoyo mutuo en 337 comunas. Sin embargo, diez días más tarde, el PC aceptó la propuesta del PPD y PRSD de pactar lista de concejales conjunta en competencia con la DC-PS, siendo su lectura el desahucio de la Concertación por parte de ese sector.

## Un nuevo referente

El debate sobre el nuevo referente de la Concertación -si ampliarla o crear uno nuevo-, integrando a otros sectores opositores incluidos los movimientos sociales, marcaron el debate interno en un contexto de permanente caída en la apreciación ciudadana.

En este marco, la declaración de Ricardo Lagos Weber, "Esta coalición terminó su ciclo", y su opinión sobre la necesidad de ampliarlo hacia otros sectores, resumió el período crítico por el cual pasó la coalición opositora<sup>104</sup>. Esta tendencia se vio refrendada por el triunfo del senador Quintana en las elecciones del PPD. A pesar de la amplia cobertura a esa postura, el encuentro de los partidarios del polo de izquierda con las organizaciones de la sociedad civil, solo reunió a 500 asistentes y 350 organizaciones ciudadanas, y no contó con asistencia de Walker y Andrade.

Por su parte, desde la DC se defendió la continuidad de la coalición y se rechazó un eventual frente progresista de izquierda. Con todo, la DC decidió no desahuciar el pacto municipal por omisión con el PC<sup>105</sup>. Mientras el PPD y el PR estimaron que la ampliación concertacionista debía realizarse fuera de la coalición, el PS y la DC favorecieron un proceso a partir de ella. Alertando sobre los peligros de una fórmula izquierdizante, Ignacio Walker, en el encuentro "Ciudadanía y política", organizado por los impulsores del frente de izquierda, afirmó que "la alternativa de gobierno a la Concertación no está a la izquierda, sino hacia la derecha"<sup>106</sup>.

104 <http://www.latercera.com/noticia/politica/2012/04/674-455874-9-lagos-weber-y-futuro-de-concertacion-esta-coalicion-termino-su-ciclo.shtml>

105 <http://bit.ly/JzockB> El MAS, del senador Alejandro Navarro, se mostró dispuesto a participar de un 'frente amplio de izquierda y progresista'.

106 <http://diario.elmercurio.com/2012/07/09/nacional/politica/noticias/068513C6-EC7A-4FBC-AF1B-F60834ACF6E0.htm?id=%7B068513C6-EC7A-4FBC-AF1B-F60834ACF6E0%7D>



Terciando en este debate y reeditando la disputa entre “autocomplacientes” y “autoflagelantes”, un documento presentado por los vicepresidentes de la DC, Jorge Burgos, y del PPD, Felipe Harboe, afirmó que:

*“La tesis de una Concertación que se abre a un pacto electoral con otras fuerzas opositoras, como el PC, el MAS u otras colectividades, no es conciliable con la tesis de un “frente de izquierda” excluyente que posteriormente buscaría concordar con la DC. La fuerza matriz del cambio en Chile, como lo ha demostrado la historia, es la alianza del centro y la izquierda, con un solo programa y un accionar unido desde el inicio, bajo la impronta de un proyecto político compartido de transformaciones viables<sup>107</sup>”.*

En esa misma línea ya se había pronunciado el ex ministro Edmundo Pérez Yoma cuando criticando al polo progresista comentaba que esa era “una frase sin sentido, populista y marquetera”<sup>108</sup>. Sin embargo, a comienzos de octubre, el Presidente del PS, Osvaldo Andrade, afirmaba que:

*“En la Concertación estamos en un momento de crisis, tenemos un compromiso con el documento del 5 de octubre de 2011, que dice que transitaremos desde la Concertación a una nueva coalición, más amplia. Pero las acciones políticas coherentes con ello no se han cumplido, porque hay temores de algunos sobre la claridad de los contornos de esa mayoría. Unos se preguntan qué pasa si se incorpora al PC, pero el salto también debe ser hacia el centro. Hay que crecer del PRI al PRO<sup>109</sup>”.*

La respuesta del senador Escalona, una vez conocidos los resultados electorales de las elecciones municipales, fue categórica: “¿Qué es del PRI al PRO? La nada misma”<sup>110</sup>. Ante lo cual el senador DC, Jorge Pizarro, retrucaba que el “llamado tiene que ser amplio, porque está claro que sólo con la Concertación no ganamos; hay que ampliar a todos los sectores que hoy día se sienten parte de la oposición”<sup>111</sup>. La amplitud de una futura coalición ganadora tendió a dominar el debate opositor en los meses siguientes.

107 Entre sus promotores, Eugenio Tironi, el ex ministro Enrique Correa, el empresario socialista Oscar Guillermo Garretón, el ex Presidente Ricardo Lagos, el senador PPD Ricardo Lagos Weber, el alcalde y precandidato presidencial de la DC Claudio Orrego y el también presidenciable Andrés Velasco. <http://diario.latercera.com/2012/06/22/01/contenido/pais/31-112030-9-manifiesto-reimpulsa-disputa-entre-autocomplacientes-y-autoflagelantes.shtml>

108 <http://diario.elmercurio.com/2012/10/23/nacional/politica/noticias/C6152425-58AD-40BD-A74F-FE3D0D597084.htm?id=%7BC6152425-58AD-40BD-A74F-FE3D0D597084%7D>

109 <http://diario.elmercurio.com/2012/10/07/nacional/politica/noticias/c813bc88-d995-42ae-83d2-86ee1bbcc6a5.htm>

110 <http://www.mer.cl/Pages/NewsDetail.aspx?dt=2012-10-30&dtB=30-10-2012%200:00:00&PaginaId=2&bodyid=3>

111 <http://www.lasegunda.com/Noticias/Politica/2012/10/793638/pizarro-dc-fue-un-buen-resultado-pero-no-saquemos-cuentas-alegres-esta-claro-que-solo-con-la-concertacion-no-ganamos>

## El secreto intento de cambio al binominal

Las divisiones al interior de todo el espectro política nacional se volvió a reproducir en torno a los cambios del binominal.

La necesidad de cambiar el sistema electoral binominal, fue mayoritariamente apoyada por la opinión pública (63,2%). Un 69,5% creía que éste ayuda a deslegitimar a los parlamentarios y que un cambio mejoraría la calidad de la democracia<sup>112</sup>. Sin embargo, el debate político al respecto se redujo al análisis de modificaciones menores al mismo y RN y la UDI mostraron divisiones internas al respecto.

El ex Presidente Ricardo Lagos, sostuvo que "el sistema político que hemos tenido en los últimos 22 años llegó a su fin", recordando que Piñera quiso derogarlo cuando fue senador, reuniéndose, en junio, con diputados RN favorables a este cambio<sup>113</sup>. Por estas razones, en el marco del 25º Consejo General RN, Alberto Espina acusó a los diputados Cristián y Nicolás Monckeberg, Pedro Browne, Marcela Sabat, Karla Rubilar, Germán Becker, Gaspar Rivas, Joaquín Godoy y Frank Sauerbaum, de "violiar la institucionalidad" de la directiva que acababa de asumir, por lo que optó por llevar el asunto a la Comisión Política<sup>114</sup>.

En la UDI la idea no contó con el respaldo de la bancada, dado que esta idea "no forma parte de las prioridades de la ciudadanía" y advirtió a La Moneda que una reforma al binominal podría terminar con la Alianza, por lo que el Ejecutivo, debilitado ante la opinión pública, renunció a impulsar reformas al sistema político.

Pero sorpresivamente, en abril, los dirigentes de la DC y RN anunciaron que venían, en silencio, trabajando conjuntamente para definir propuestas sobre reformas políticas. Carlos Larraín afirmó que "hemos pensado con Ignacio Walker en la necesidad de trabajar desde ahora más en conjunto. Dentro de los primeros seis meses vamos a salir con algo muy concreto [ratificando que el entendimiento RN-DC es un acuerdo] político y no sólo académico"<sup>115</sup>.

Con todo, en julio, gracias a una nueva división de los diputados concertacionistas, la Cámara rechazó la propuesta que buscaba reformar la cantidad de sus integrantes.

Otras propuestas parciales de reforma fueron, igualmente, lanzadas al ruedo, como la extensión del período presidencial a cuatro, cinco o seis años, con o

112 <http://www.elmostrador.cl/noticias/pais/2012/05/24/el-632-quiere-cambiar-el-sistema-binominal-y-695-cree-que-este-ayuda-a-deslegitimidad-de-parlamentarios/>

113 La Alianza cuestionó la cita y Patricio Melero aseveró que la reforma impulsada por los diputados es "innecesaria y cara".

<http://www.elmostrador.cl/noticias/pais/2012/06/18/lagos-refuerza-agenda-contra-el-binominal-y-recuerda-que-piñera-quiso-derogarlo-cuando-fue-senador/>

114 <http://www.cambio21.cl/cambio21/site/artic/20120606/pags/20120606175842.html>

115 <http://diario.elmercurio.com/2012/04/13/nacional/politica/noticias/2FF94012-BA0D-402D-8516-E8E583E12680.htm?id=%7B2FF94012-BA0D-402D-8516-E8E583E12680%7D>

sin reelección, o la propuesta del ministro del Interior de elegir entre 8 y 10 de senadores nacionales<sup>116</sup>. La suma de todo lo anterior fue la parálisis en materia de modificaciones al binominal.

## ..... Nueva Constitución

Esa frustrada iniciativa se sumó a la creciente demanda por profundos cambios en la organización política, económica y social. La propuesta de amplios sectores políticos y sociales por una nueva Constitución formulada a través de una Asamblea Constituyente, dividió las opiniones, no solo concertacionistas, sino de todo el espectro político nacional.

El ex ministro DC Genaro Arriagada señaló que la experiencia en otros países no había sido buena y que esta asamblea se daba cuando no se canalizaban las reformas políticas: "Soy muy escéptico de los resultados de las asambleas constituyentes. Por lo general, ellas han creado órdenes constitucionales mal estructurados. Invocan la libertad, pero terminan concentrando el poder en líderes populistas".<sup>117</sup>

En la misma línea, El Mercurio, en su editorial, estableció que:

*"Una vez más se presenta en nuestra escena política la tentación del asambleísmo plebiscitario, impulsado por quienes confunden el fracaso de sus propias estrategias de reforma con una crisis del sistema político y de la democracia representativa. El presidente de la Democracia Cristiana -al igual como anteriormente lo han venido haciendo voces del PPD- ha propuesto sustituir los cauces institucionales de reforma de la Constitución y del sistema político por fórmulas entre las cuales no se descarta el mecanismo denominado "asamblea constituyente". Lo más preocupante es que esta propuesta, lejos de chocar con un rechazo contundente de la clase política -como habría sido natural esperarlo-, parece encontrar cierta acogida, al menos en varios sectores del PDC -junto con el rechazo de otros sectores de esa misma colectividad"<sup>118</sup>.*

Igualmente, en abril, Camilo Escalona, Presidente del Senado, defendió el presidencialismo y el sistema político, rechazando la idea de tener un Estado "bicéfalo", con un Presidente y un Primer Ministro, afirmando que la propuesta "aparece bonita en el papel, pero su resultado es completamente incierto. Siento que, probablemente, provocaría el robustecimiento de las fuerzas económicas que lo contrarrestan, más que fortalecer su rol conductor, como debe ser el objetivo"<sup>119</sup>. Siguiendo una línea conservadora en apoyo de las actuales

116 <http://diario.elmercurio.com/2012/08/17/nacional/politica/noticias/95D10BAA-10E8-4F7C-818E-5B568A37639B.htm?id=%7B95D10BAA-10E8-4F7C-818E-5B568A37639B%7D>

117 <http://diario.elmercurio.com/2012/08/22/nacional/politica/noticias/2B93BEEF-F0B6-4003-A8E4-CA0071A1D33A.htm?id=%7B2B93BEEF-F0B6-4003-A8E4-CA0071A1D33A%7D>

118 <http://blogs.elmercurio.com/editorial/2012/08/21/asambleismo-plebiscitario.asp>

119 <http://www.elmostrador.cl/noticias/pais/2012/04/07/escalona-defiende-el-presidencialismo-y-el-sistema-politico-en-el-mercurio/>

instituciones políticas -ampliamente deslegitimadas ante la ciudadanía-, Escalona se reunió en mayo con el ministro del Interior para avanzar en una agenda de consenso en materia de reformas tributaria y educacional<sup>120</sup>.

Pero su protagonismo crítico se manifestó con mayor fuerza en septiembre, cuando los senadores José Antonio Gómez, Guido Girardi, Alejandro Navarro, Jaime Quintana y Fulvio Rossi, presentaron un proyecto de reforma constitucional (Boletín N° 8.562-07, 3 de septiembre, 2012), estableciendo un procedimiento plebiscitario para el cambio de la Constitución, mediante una Asamblea Constituyente. En entrevista en *El Mercurio*, Escalona, argumentando una irreconciliable tensión entre cambio constitucional y gobernabilidad<sup>121</sup>, se mostró en desacuerdo con la instalación de una asamblea constituyente:

*“Cuando los estados se desploman hay fuerzas beligerantes que están relativamente equilibradas. Es una solución para resolver cuando los estados están en el suelo, los beligerantes llegan a un acuerdo y nombran una constituyente para buscar una solución [...] Nosotros no estamos con un Estado que esté destrozado, como por ejemplo es el caso hoy, dramático, de Siria o de las consecuencias ulteriores de la llamada revolución árabe y no es el derrumbe de la antigua dictadura de los coroneles en Grecia. Nuestro país, según todas sus relaciones internacionales, goza de una estabilidad democrática que para muchas naciones es envidiable [...] hay personas que confunden desencanto político con crisis institucional. Y ése es un gravísimo error [...] No veo una crisis institucional ni veo una situación política que propicie o valide una asamblea constituyente [...] No veo que sea practicable. ¿Quién la va a convocar? Si se junta un grupo de dirigentes sociales y se constituyen como asamblea constituyente, eso no es más que un grupo que se juntaron. No tiene ningún efecto práctico”<sup>122</sup>.*

Desconociendo la posibilidad de una consulta ciudadana, se declaró igualmente contrario a la propuesta de los senadores Gómez, Quintana, Girardi, Navarro y Rossi, quienes dieron a conocer el proyecto que busca modificar la constitución para que en la próxima elección presidencial se incorpore, en las elecciones presidenciales, una cuarta urna y preguntar a la gente su interés en elaborar una nueva Constitución:

*“No hay ningún mecanismo en nuestro país hoy que permita cambiar la situación que tiene el país por una vía extra institucional. Toda posibilidad necesita de una mayoría que tenga la capacidad de contar con los votos necesarios en el Congreso Nacional. Y por eso, yo no descarto ninguna idea que, precisamente, a través de las*

120 <http://diario.elmercurio.com/2012/05/30/nacional/nacional/noticias/C6C1E8CB-7F73-4C65-B317-675651CD55E9.htm?id=%7BC6C1E8CB-7F73-4C65-B317-675651CD55E9%7D>

121 “Con el destino de los países no se juega [...] Para que la gente confíe en nosotros, tenemos que actuar con la seriedad y la responsabilidad que se necesita”. <http://www.emol.com/noticias/nacional/2012/09/22/561405/escalona-y-asamblea-constituyente-tenemos-que-actuar-con-seriedad-y-responsabilidad.html>

122 [http://www.camiloescalona.cl/prensa\\_detalle.php?id=36](http://www.camiloescalona.cl/prensa_detalle.php?id=36) 1 de septiembre, 2012.

*reformas institucionales que se necesitan puedan ampliar nuestra democracia*"<sup>123</sup>.

En este sentido, coincidió con el senador Andrés Zaldívar (DC) en la fórmula de una comisión bicameral quién afirmó, sin descartarla, que

*"Es fundamental conformar una Comisión Bicameral, para que radiquemos en el parlamento el estudio de las reformas constitucionales o de una nueva constitución para Chile [...] Toda reforma hay que hacerla en los marcos constitucionales [...] Los senadores tiene el derecho a presentar las indicaciones o reformas constitucionales que estimen pertinentes, ahora, que tengamos las mayorías para aprobarlas es más complejo, porque sabemos que no es tan fácil con el veto de la UDI [...] Con la comisión Bicameral se puede escuchar a todos los sectores sociales, a todos los actores interesados sobre el tema, y a los expertos en materias constitucionales, porque es acá en el parlamento donde se tiene que hacer la reforma, ya sea para instalar una Asamblea Constituyente o para hacer una nueva Constitución*"<sup>124</sup>.

En respuesta a estas posturas, en carta abierta a Camilo Escalona, el ex senador Carlos Ominami, formuló un llamado a una nueva Constitución vía Asamblea Constituyente, estableciendo que:

*"Ningún problema importante podrá resolverse adecuadamente en el cuadro de la actual Constitución. La defensa en serio de la educación pública se topará con la libertad de enseñanza; la regionalización con el centralismo presidencialista; la recuperación de la soberanía sobre las aguas con la defensa de la propiedad privada; la discriminación positiva hacia las mujeres o el establecimiento de la multiculturalidad con la igualdad formal; la necesidad de un Estado ágil y atento para asegurar el paso del crecimiento al desarrollo chocará con el Estado Subsidiario y suma y sigue. [...] El planteamiento a favor de la asamblea constituyente tiene fundamentos difícilmente más sólidos. Esta es la forma prácticamente universal a través de la cual los pueblos han definido las reglas a través de las cuales regir su convivencia. [...] Los fundamentos de una asamblea constituyente arrancan de la Declaración de los Derechos del Hombre y del Ciudadano pasando por la práctica universal de la democracia. En el caso de Chile, la Declaración fundacional de la Alianza Democrática de 1983, antecedente directo de la Concertación, estableció claramente la necesidad de dotar a Chile de una nueva Constitución elaborada por una asamblea constituyente. [...] Las tres Constituciones que nos han regido, la de 1833, 1925 y 1980 han sido el resultado de la presión oligárquica y militar. Somos*

123 Ibid.

124 <http://www.latercera.com/noticia/politica/2012/09/674-481638-9-zaldivar-una-comision-bicameral-es-una-alternativa-mas-realista-para-instalar.shtml>

*además el único país que ha buscado transitar hacia la democracia manteniendo la Constitución heredada de la dictadura*<sup>125</sup>.

Sorpresivamente, en agosto, a pesar de la oposición de sus correligionarios Hosaín Sabag y Jorge Burgos, Ignacio Walker reconocía que “nos parece que la asamblea constituyente para una nueva Constitución representa un camino legítimo para la construcción de una plena e inclusiva democracia”<sup>126</sup>.

### ..... Iniciativas programáticas.

Dividida la Concertación en materia de cambios institucionales y ante las crecientes expectativas de una ganadora candidatura a la presidencia de Michelle Bachelet, las diversas facciones comenzaron un debate programático tendiente a hegemonizar esa eventual candidatura.

Una serie de cartas de saludo de la ex Presidenta Michele Bachelet a los partidos de la Concertación aumentaron las especulaciones sobre su eventual candidatura presidencial. Con ocasión de la elección, en marzo, de Camilo Escalona como presidente del Senado, Bachelet le señaló que,

*“entre medio, la historia nos mostró la cara más oscura de lo que le pasa a los países y a las sociedades cuando son incapaces de encontrar y cultivar el diálogo, el respeto al adversario político, la confianza y el amor a la patria [...] Buscarás los consensos; no te permitirás mirar intereses de grupos de poder, sino los intereses que hacen bien a Chile, a las personas, a los hombres y mujeres de trabajo; que llevarás con dignidad, altura y responsabilidad política, que siempre te ha caracterizado, en este nuevo rol que asumes”*<sup>127</sup>.

A la Junta Nacional de la Democracia Cristiana, en junio, la ex Presidenta en su saludo estableció que:

*“El país debe deshacerse de los privilegios que persisten en nuestra sociedad, emprendiendo el más amplio esfuerzo por fortalecer la educación pública en todos sus niveles, aumentar la inversión en salud [...]. Todos estos son pasos que requieren de una verdadera reforma tributaria que signifique que aquellos que tienen más contribuyan en mayor medida, para así ampliar las oportunidades de todos los chilenos y consolidar un sistema de protección social que responda a las necesidades de nuestra gente. [...] la sociedad chilena también demanda cambios profundos en nuestro sistema político [...]. El sistema electoral chileno no da para más, necesitamos un cambio al*

125 El Mostrador, 4 de octubre, 2012.

126 <http://diario.elmercurio.com/2012/08/21/nacional/politica/noticias/587162BD-BF61-40E5-BBDA-71C7EAA5B18E.htm?id=%7B587162BD-BF61-40E5-BBDA-71C7EAA5B18E%7D>

127 <http://www.emol.com/noticias/nacional/2012/03/19/531627/bacheleta-escalona-me-siento-orgullosa-de-que-asumas-la-presidencia-del-senado.html>

*sistema binominal, pero también una nueva ley de partidos políticos, el voto de los chilenos en el extranjero, elección democrática en los gobiernos regionales y primarias como mecanismo de participación ciudadana. [...] Mis esfuerzos durante 2012 en Naciones Unidas estarán volcados a fortalecer la participación política de las mujeres, avanzar en su empoderamiento económico y enfrentar todas las formas de violencia contra las mujeres y niñas”<sup>128</sup>.*

En carta a las candidatas mujeres de la Concertación, a fines de enero, destacó la importancia de,

*“representar a miles de mujeres que no tienen igual representación en sus comunas y en las municipalidades. [...] los logros que existen se han tardado muchísimo [...] los países que crecen más, son más democráticos, más justos, más completos, son porque más mujeres participan de la política. [...] este es un proceso en el que ganan todos, hombres y mujeres, pero sobre todo gana el país. [Es] esperanzador ver como este movimiento democratizador de la mujer en la política es imparale a nivel mundial”<sup>129</sup>.*

Y al Consejo nacional del Partido por la Democracia (PPD ), Michelle Bachelet indicó que,

*“Una nueva etapa y un nuevo ciclo político se han abierto en Chile [...] Se necesita sumar fuerzas y energías, construir consensos y voluntades, para proyectar un modelo de desarrollo sustentable y a escala humana, que no reproduzca ni acentúe las desigualdades, ni las injusticias ni los abusos que hoy conocemos. [Se] requiere un diálogo franco entre los diferentes actores, pero por sobre todo se necesitan propuestas claras e innovadoras. [...] es en democracia, escuchando a la gente, permitiendo la participación, sin vetos, que se construyen los acuerdos y se pueden realizar los cambios”<sup>130</sup>.*

Sus énfasis en la necesidad del diálogo y la generación de consensos; combatir los privilegios; no someterse a los intereses de los grupos de poder; focalizar las políticas en los hombres y mujeres de trabajo; fortalecer la educación pública y la salud; una verdadera reforma tributaria; cambio del sistema electoral binominal; nueva ley de partidos políticos; voto de los chilenos en el extranjero; elección democrática en los gobiernos regionales; primarias como mecanismo de participación ciudadana; participación política de las mujeres, y desarrollo sustentable, dieron pie a imaginar, que detrás de estos destacados existiría un programa de gobierno *in nuce*, el que, además, requería de propuestas claras e innovadoras.

128 <http://www.latercera.com/noticia/politica/2012/06/674-467034-9-bachelet-envia-saludo-a-junta-nacional-dc-y-llama-a-impulsar-reforma-tributaria.shtml>

129 <http://www.latercera.com/noticia/politica/2012/01/674-427901-9-ex-presidenta-bachelet-envia-carta-de-apoyo-a-candidatas-de-la-concertacion.shtml>

130 <http://www.mer.cl/Pages/NewsDetail.aspx?dt=2012-07-08&NewsID=60042&BodyID=3&PaginaId=4>

La competencia por hegemonizar las iniciativas programáticas continuó en el mes de julio, cuando el presidente del PS, Osvaldo Andrade, creó una comisión para elaborar el programa presidencial de Bachelet<sup>131</sup> y, en septiembre, el presidente del Senado, Camilo Escalona, presentó el libro *Retrato de la desigualdad en Chile*, documento programático con miras al próximo gobierno. Contradiciendo todo lo anterior, Andrade afirmaba en octubre que:

*“Me he sentido defraudado con la controversia por levantar papeles programáticos en la Concertación y no respetar los acuerdos del 5 de octubre de 2011. Veo un afán inequívoco de mostrar identidades por encima de la coalición, donde cada quien quiere hacer lo suyo”<sup>132</sup>.*

Con todo, el domingo 7 de octubre, el PPD, PR, PC e IC, entregaron su propuesta programática en vistas a las elecciones municipales, en la que, en lo fundamental, se mantuvo la idea de una asamblea constituyente; el fin al lucro en todos los establecimientos escolares, centros de formación técnica e institutos profesionales, entendiendo lucro como la obtención de ganancias del proceso educativo, tanto en instituciones privadas como públicas; obviar la libertad de elección y transformarla en un derecho constitucional que asegure un sistema integral, universal, de calidad y gratuito; una nueva institucionalidad, que favorezca la propiedad estatal del agua, crear la Empresa Nacional de Aguas de Chile y la Empresa Nacional de Explotación del Litio<sup>133</sup>. Paradojalmente, siendo la propuesta programática una demanda ciudadana, los electores no le dieron el esperado apoyo a este pacto electoral.

Criticando como abstracta la discusión programática, el ex candidato presidencial, Jorge Arrate, propuso seis ideas básicas, cinco de las cuales no necesitaban ley:

*“1. Las fuerzas políticas que sostienen la proporcionalidad como criterio fundamental debieran practicarla a los pactos electorales. 2. No se requieren los votos de la derecha para que los partidos de oposición pongan en práctica la ley de cuotas en su funcionamiento interno y en la nominación de sus candidaturas. 3. Limitar la reelección de los parlamentarios, alcaldes y concejales. Es perfectamente posible, sin los votos de la derecha, que los partidos que recojan estos postulados establezcan en sus normas internas un mecanismo que fije este límite. 4. Un gesto valioso para recuperar confianza pública es que los propios partidos pongan límite a la vigencia de sus adhesiones legales, obligándose así a renovar el compromiso del adherente. 5. Los partidos pueden reconfigurar la relación entre el dinero y la política. Los partidos, además, podrían establecer normas rigurosas y mecanismos de control para poner coto a eventuales conflictos de interés de sus dirigentes*

131 <http://diario.elmercurio.com/2012/07/20/nacional/politica/noticias/E8346FD8-7095-4E9D-BE9C-978DAD3C72A1.htm?id=%7BE8346FD8-7095-4E9D-BE9C-978DAD3C72A1%7D>

132 <http://diario.elmercurio.com/2012/10/07/nacional/politica/noticias/c813bc88-d995-42ae-83d2-86ee1bbcc6a5.htm>

133 <http://diario.elmercurio.com/2012/10/08/nacional/politica/noticias/01D4EB28-D82B-4E31-B082-B28770041D32.htm?id=%7B01D4EB28-D82B-4E31-B082-B28770041D32%7D>



*y parlamentarios, como también a la circulación descontrolada de lobistas en su interior. 6. Instalar una Cuarta Urna en las próximas elecciones parlamentarias y presidenciales para que los ciudadanos se pronuncien a favor o en contra de una nueva Constitución para Chile*<sup>134</sup>.

## ..... Primarias presidenciales

En medio de las frustradas conversaciones por cambios institucionales y procedimientos para ello, el gobierno continuó sacando sus iniciativas legislativas y, a mediados de septiembre, el Senado aprobó el proyecto de primarias -voluntarias pero vinculantes- que fijó la votación 20 semanas antes de las elecciones. Las indicaciones que proponían transporte público gratuito el día de los comicios y un sistema de cuotas por género, fueron rechazadas.

Y, en un acto en el Caupolicán, el presidente del Partido Progresista (PRO), Marco Enríquez-Ominami, abogando por un cambio en las reglas del juego que actualmente condicionan el desarrollo del país, apoyó a los candidatos a alcaldes y concejales de su partido y se proclamó candidato a la presidencia en 2013, dejando atrás la posibilidad de ir a primarias opositoras y afirmando que la primera vuelta es la primaria más efectiva de todas.

## ———— Sociedad

La dinámica política antes resumida siguió disociada tanto de los cambios socio-culturales que lenta pero sostenidamente se estaban produciendo en el país, como de los urgentes temas ciudadanos cotidianos que continuaron aquejando a la ciudadanía: planificación urbana, áreas verdes, abuso sexual infantil, mujeres jefas de hogar, drogas.

Así, los senadores Alvear y Frei, asumiendo este tipo de temas y tratando de enfrentar el caos urbano, propusieron que en Santiago, Valparaíso y Concepción hubiera elección de "alcaldes mayores", de manera de definir políticas viales y de desarrollo urbano que hoy se entrampan en comunas vecinas afectadas por decisiones de otros<sup>135</sup>.

En este mismo contexto, y pagando caro la improvisación, 15 mil hectáreas de parques perdieron el estatus de bien de uso público. Estos terrenos fiscales podrían ser enajenados y terminar siendo edificados. Si se hubiese gestionado a tiempo una modificación al Plan Regulador Metropolitano, lo que inexplicablemente no se hizo, esto no habría sucedido<sup>136</sup>.

134 <http://www.elmostrador.cl/opinion/2012/07/23/la-crisis-de-los-partidos-y-la-sociedad-empezar-por-casa/>

135 <http://www.cambio21.cl/cambio21/site/artic/20120606/pags/20120606212104.html>

136 <http://www.elmostrador.cl/noticias/pais/2012/07/17/el-error-de-ravinet-que-entrega-miles-de-areas-verdes-a-manos-de-privados/>

En otras materias, el abuso sexual infantil aumentó en un 25% y 49 colegios del sector oriente de Santiago fueron investigados por delitos de presuntos abusos sexuales. La Sociedad de Psiquiatría y Neurología de la Infancia y Adolescencia explicó el alza por la serie de casos de abusos en colegios que salieron a la luz pública<sup>137</sup>.

Y el consumo de drogas continuó ascendente sin un debate de cómo avanzar en su control y disminución. De acuerdo al senador Ricardo Lagos Weber.

*“Por un lado, se intenta educar, prevenir y rehabilitar, mientras que, por el otro, se busca reprimir a consumidores. La mano dura en la persecución y aplicación de la ley debe ser para el crimen organizado y no para los consumidores, el Estado debe tratarlos con compasión y asistencia sanitaria. No nos equivocamos, hay barrios y poblaciones en Chile donde los carteles han tomado el control y ahí no podemos dar el brazo a torcer. Pero eso no significa que debemos continuar gastando millonarios recursos para perseguir consumidores y detener a inocentes, es momento de iniciar un uso eficiente de las políticas públicas y los recursos, estableciendo claras diferencias entre la necesidad de abordar el crimen y la salud de maneras distintas<sup>138</sup>”.*

Por su parte, la encuesta Casen mostró que las mujeres jefas de hogar se duplicaron en veinte años alcanzado a los dos millones. En 1990, el 20% de las familias eran sostenidas económicamente por una mujer y en 2011, el 39%<sup>139</sup>.

---

## Conclusiones

Finalizando su tercer año de gobierno, y a pesar de los pobres resultados en materia de apoyo ciudadano, el Presidente Piñera continuó implementando políticas públicas tratando de expresar a través de ellas el “sentido profundo de su misión”. Así, por una parte, la captura del Estado por parte del sector privado siguió encontrando un ambiente favorable en su administración. Y, por la otra, la presencia de los intereses empresariales en la legislación y en instituciones como el Banco Central y algunas entidades reguladoras, que más que supervisar a los privados se entienden como sus protectores, permitieron continuar ampliando los márgenes de lucro y renta privada.

Su gestión legislativa, mejorada por las propuestas opositoras, logró sacar importantes proyectos de ley, como la eliminación del descuento del 7% a los jubilados, nuevas normas laborales para las empleadas domésticas, la eliminación del CAE, la defensa de los consumidores, límite a la comida

137 <http://www.latercera.com/noticia/nacional/2012/08/680-475584-9-medicos-aseguran-que-consultas-psiquiatricas-infantiles-por-abusos-sexuales.shtml>

138 <http://www.elmostrador.cl/opinion/2012/07/26/abramos-el-debate-en-materia-de-drogas/>

139 [http://diario.elmercurio.com/2012/07/26/economia\\_y\\_negocios/economia\\_y\\_negocios/noticias/4B141264-3088-4501-A94B-838110009151.htm?id=%7B4B141264-3088-4501-A94B-838110009151%7D](http://diario.elmercurio.com/2012/07/26/economia_y_negocios/economia_y_negocios/noticias/4B141264-3088-4501-A94B-838110009151.htm?id=%7B4B141264-3088-4501-A94B-838110009151%7D)

chatarra, la ley anti discriminación, el post natal de seis meses y una reforma tributaria limitada con un importante guiño al sector privado.

Pero el Ejecutivo siguió al debe en materia de seguridad ciudadana, por lo que trató de aliviar la presión desviando la atención hacia el Poder Judicial, al tiempo que aumentaba la violencia contra manifestantes, pero no era capaz de controlar la delincuencia y corrupción a interior de las filas policiales.

Las medidas orientadas a apoyar a los candidatos de la Alianza en las elecciones municipales fueron sistemáticas, como los bonos y otras, pero no lograron el efecto esperado, llevándolos ineluctablemente a importantes derrotas. En este inesperado contexto, el Ejecutivo entró en su último año de gestión, con debilitadas perspectivas de darle continuidad al gobierno de la Alianza.

Intentando superar los errores cometidos, recuperar iniciativa y dar una conducción más sólida en el tramo final de su gestión, el Presidente realizó un importante cambio de gabinete, liberando a los ministros presidenciables -Allamand y Golborne- y a la única ministra -Parot- que intentaría competir por un cupo parlamentario. Pero el cambio más importante fue el de Hinzpeter por Chadwick, reconociendo de hecho la falta de conducción política del gabinete y sepultando definitivamente la fantasía inicial de poder someter a los partidos de la Alianza creando una nueva "derecha hinzpeteriana".

Ahora, con una ambiciosa agenda legislativa tratará de mantener la iniciativa. Esta contempla una serie de proyectos de ley, para: la elección de consejeros regionales, plebiscitos comunales, el lobby en organismos públicos, ley de transparencia y la de probidad pública, la ley de presupuesto, el INE autónomo, la reforma al sistema procesal, la carretera eléctrica, la reforma al sistema de acreditaciones y, nada menos que, la reforma al sistema de partidos<sup>140</sup>. En un año electoral, una agenda de reformas de esta naturaleza, tiene bajas posibilidades de llevarse exitosamente a cabo.

Por su parte, vigorizados por los resultados de las elecciones municipales, los partidos de la Concertación, incluyendo al PC, tenderán a encontrar mayores puntos de convergencia programática en espera de la decisión de la candidatura virtual de Michelle Bachelet, única opción hasta este momento de un regreso opositor a La Moneda. Sin embargo, el 4,51% logrado por el recientemente creado PRO requerirá de una compleja ingeniería para ampliar el arco de las fuerzas opositoras de manera de agrupar los dos tercios de la ciudadanía, en un ancho frente democrático, con un programa progresista, que asegure un amplio triunfo en 2013.

140 <http://diario.elmercurio.com/2012/10/28/nacional/politica/noticias/E678BD36-7F1B-4D09-BFD9-E9B1D1D8B70C.htm?id=%7BE678BD36-7F1B-4D09-BFD9-E9B1D1D8B70C%7D>

## Anexo

<b>Lista o Pacto</b>	<b>Porcentaje</b>	<b>Electos</b>	<b>Porcentaje</b>	<b>Electos</b>
	<b>2008</b>		<b>2012</b>	
<b>A: Igualdad para Chile</b> , del Partido Igualdad			<b>0,81%</b>	1
A.- Por un Chile Limpio	<b>7,56%</b>	117		
Partido Ecologista	0,06%			
<b>B: Partido Regionalista de los Independientes (PRI) + Independientes</b>	3,70%		<b>7,63%</b>	136
Independientes	3,59%			
B.- La Fuerza del Norte <b>I: Por el Desarrollo del Norte</b>	<b>0,58%</b>	7	<b>0,45%</b>	6
C.- Concertación Democrática <b>F: Concertación Democrática</b>	<b>27,84%</b>	677	<b>27,36</b>	663
Partido Demócrata Cristiano + Independientes	13,98%		15,11%	387
Partido Socialista + Independientes	11,17%		12,24%	276
Independientes	2,74%			
D.- Juntos Podemos Más	<b>9,12%</b>	79		
Partido Comunista	4,87%			
Partido Humanista	1,87%			
Izquierda Cristiana	0,03%			
F.- Concertación Progresista	<b>17,29%</b>	393		
<b>E: Por un Chile Justo</b>			<b>22,10</b>	499
PPD + Independientes	8,53%		9,94%	269
Partido Radical + Independientes	5,19%		5,73%	128
Partido Comunista +IC +Independientes			6,42%	102
Independientes	3,61%			
<b>Subtotal Concertación + PC</b>	<b>50,00%</b>	1070	<b>49,46%</b>	1164
E.- Alianza	<b>36,05%</b>	861	<b>32,94</b>	833
<b>H.- Coalición</b>				
Renovación Nacional+Independientes	16,11%		15,70%	407
UDI+Independientes	15,09%		17,24%	407

Independientes	4,78%			
<b>C: Cambio por ti</b> (PRO+Ecologistas)			<b>4,51%</b>	49
<b>D: Chile está en otra=</b> Chile Primero			<b>0,14</b>	1
<b>G: MAS Human@s</b>			<b>3,05</b>	31
Partido Humanista + Independientes			1,86	19
MAS+Independientes			1,19	12
<b>Independientes (Fuera de Pacto)</b>	1,56%	12	<b>0,96</b>	6
Total	100%		100%	

Fuente: Servel