

**Política**

1

# El primer año: ¿aire fresco y luz del sol?

Augusto Varas

## Resumen

En este período destaca el inacabado diseño político gubernamental producto de las crecientes diferencias intra Alianza, una gestión empíricamente impopular y un manejo de conflictos en que predomina una inicial y excesiva demostración de fuerza que deja paso a la negociación Mapuches, Rapa Nui, Lota, Magallanes).

Se analiza el intento de conformar una nueva derecha, liderada por un presidente popular y una cohorte de dirigentes políticos autónomos de los partidos, capaz de cooptar al centro político completan este diseño la configuración de una nueva forma de Estado y el intento de reeducar y limitar al sector privado protegiendo los intereses de los consumidores.

La gestión de gobierno centrada en la reconstrucción e iniciativas políticas (presupuesto, reformas políticas, educación) muestra contradicciones entre la retórica y los hechos (medio ambiente, multi rut, derechos humanos, comunicaciones, género), así como temas no resueltos en las áreas de seguridad ciudadana (cárceles, Carabineros) y fuerzas armadas.

Se analizan las reacciones de la oposición ante las iniciativas gubernamentales y las tensiones producto de los intentos de refundación concertacionista. Finalmente, se esbozan algunas tendencias para el próximo semestre.

## Introducción

La primera invitación que la Coalición por el Cambio hizo al país en la campaña presidencial de 2009, fue olvidarse del pasado y “abrir de par en par las puertas y ventanas para que entre el aire fresco a renovar y la luz del sol a iluminar”.

Cumplido un año de gobierno del Presidente Piñera, los desarrollos observados indican que si bien el crecimiento logró la meta, las tensiones al interior de la Concertación continuaron y algunas iniciativas del Ejecutivo erosionaron la unidad opositora en el Congreso, al mismo tiempo la figura presidencial fue perdiendo apoyo ciudadano producto de conflictos mal enfrentados, evidenciándose una insatisfactoria gestión de gobierno y un diseño político gubernamental (“el relato”) que no logró cuajar. Se constata una gran distancia entre las propuestas programáticas y las realizaciones de su administración lo que ha generado una frustración ciudadana con la nueva forma de gobernar evidenciada en los negativos resultados de los sondeos de opinión. El controvertido papel jugado por el sector privado en la reconstrucción y las crecientes tensiones intra Alianza producto de las encontradas visiones sobre los asuntos públicos han socavado la unidad de sus fuerzas de apoyo. Todo lo cual muestra una crisis de liderazgo aun no resuelta.

Para analizar este segundo semestre del primer año de la administración Piñera estableceremos las características del diseño político aun en progreso, los principales rasgos de la gestión gubernamental y de su manejo de situaciones de conflicto, para finalmente referirnos a las reacciones y desarrollos opositores, y las tendencias que se avizoran para el próximo semestre.

## El diseño

El diseño del Ejecutivo se estructuró, de hecho, sobre tres ejes principales: una estrategia política orientada a conformar una nueva derecha, liderada por un presidente con fuerte apoyo popular, capaz de cooptar al centro político; la configuración, a través de la propia gestión gubernamental, de una nueva forma de acción del Estado; y un intento de reeducar y limitar al sector privado protegiendo los intereses de los consumidores.

### La estrategia política

El gobierno trató de delinear los perfiles de su estrategia política en torno a la tesis de una nueva derecha, encabezada por un líder con apoyo popular, capaz de consolidar una cohorte de dirigentes políticos autónomos de los partidos.

#### a) Una nueva derecha

La propuesta etiquetada por el Presidente como la “derecha hinzpeteriana”, liderada por la figura presidencial con un amplio apoyo de opinión pública, aspiraba a romper el alineamiento político de los últimos veinte años, atrayendo e integrando a la DC a este nuevo esquema; capturando así al centro político y reduciendo al resto de la Concertación a su mínima expresión. Además, enfrentaría temas que la derecha tradicional habitualmente había escabullido como el alza de impuestos, derechos de los pueblos originarios y ambientales,

y algunos asuntos valóricos como en el acuerdo de vida en común.

La reacción de la UDI mostró las profundas fracturas al interior de la Alianza. En su Consejo Ampliado se expresó la necesidad de contar con una agenda política propia para hacerse un espacio en un gobierno tan centrado en la figura del Presidente, enfrentando así la sentida marginación de la colectividad del núcleo de poder en La Moneda<sup>1</sup>. La UDI, con una sólida mayoría parlamentaria, apostando a ampliar su base popular en las próximas elecciones municipales, captando al centro social a través de una diversificada orgánica partidaria con despliegue nacional y centrando su discurso en los temas propios de la derecha tradicional, se desmarcaba de la estrategia gubernamental.

Críticas a la tesis de la "nueva derecha" se escucharon incluso desde RN, siendo el senador Andrés Allamand el que sostuvo que "la tesis del ministro Hinzpeter es un concepto equívoco", dado que a su juicio era una teoría excluyente y desconocía el trabajo realizado por la UDI<sup>2</sup> y RN y los independientes para que Piñera fuera ser presidente<sup>3</sup>.

El caso de la intendenta del Biobío mostró la intensidad de esta fractura. La decisión de la UDI de hacer pesar todo su poder político hizo retroceder al Ejecutivo, mostrándole los límites de su propio accionar e imponiendo la permanencia de su futura candidata a senadora. A pesar que un 65,1% de la opinión pública estuvo en desacuerdo con la intendenta al inventar una historia al Minvu<sup>4</sup>, el Presidente decidió mantenerla en el cargo argumentando la inexistencia de irregularidades, la buena evaluación de su gestión y la inexistencia de méritos para una acusación constitucional. Frente a esta decisión RN acató la decisión pero se manifestó en desacuerdo con ella y la Concertación inició un examen jurídico en vistas a una posible acusación constitucional, frente a la cual diputados de RN se mostraron dispuestos a estudiarla en sus propios méritos.

### *b) Los avatares del presidencialismo plebiscitario*

En la medida que el particular estilo del Ejecutivo intensificaba el presidencialismo chileno y subrayaba una particular y directa relación individual con la ciudadanía, calificamos su estrategia como una forma de presidencialismo plebiscitario<sup>5</sup>. Este se constituyó en una pieza clave de su estrategia política

1 *El Mercurio*, 6 de Noviembre de 2010.

2 Las diferencias también se expresaron en el terreno económico siendo algunas medidas gubernamentales criticadas por ser "socialistas", demandándose una vuelta al ideario neo-liberal que había inspirado a la Alianza. El ex ministro de Hacienda de Pinochet, Hernán Büchi, afirmaba que "la derecha debe comportarse de una manera distinta a la tradicional: debe dejar de avergonzarse de sus ideas y principios para reivindicarlos y aplicarlos". *La Tercera*, 3 de octubre, 2010.

3 *El Mercurio*, 21 de noviembre, 2010.

4 *El Mercurio*, 10 de febrero, 2011.

5 Augusto Varas, "Gobierno de Piñera. La instalación. (De la elección presidencial al Bicentenario)", *Barómetro de Política y Equidad*, Fundación Equitas, octubre 2010.

en este período<sup>6</sup>. Los no bien logrados intentos presidenciales de presencia internacional, la sostenida crítica a la gestión Bachelet con la inútil pretensión de erosionar su imagen, así como las permanentes concesiones valóricas y políticas al sector tradicionalista católico de la Alianza, caracterizaron el posicionamiento mediático presidencial.

Las críticas a esta fórmula se siguieron escuchando desde su propio sector. Dirigentes de su coalición con mayor proyección política, como el senador Pablo Longueira, afirmaba que "el gran problema del gobierno de Sebastián Piñera es que es de Sebastián Piñera. No he escuchado nunca a un ministro ni al Presidente hablar de la Alianza. No escucho a nadie hablar de la Alianza, el gobierno de nosotros, de la Alianza, de nuestras ideas", lo que a su juicio impedía desplegar los liderazgos de los partidos de la coalición poniendo en riesgo la continuidad del gobierno<sup>7</sup>.

Respondiendo a su estrategia, el estilo y formas de actuar del Presidente continuaron acentuado su protagonismo y el de los miembros de su gabinete en desmedro de las figuras de la Alianza. Al respecto, Carlos Larraín, presidente de RN, afirmaba que "no se están tirando líneas de mediano plazo [...] hay que incorporar a nuestros parlamentarios más fogueados al trabajo político [si no] quién va a tomar el bastón en la elección del 2013"<sup>8</sup>. La forma de actuar presidencial fue incluso criticada por los empresarios cuestionando el personalismo de Piñera y la falta de una política comunicacional clara en algunas materias relevantes<sup>9</sup>.

La renuncia de Jaime Ravinet al ministerio de Defensa, la crisis del gas en Magallanes y la mala evaluación<sup>10</sup> de la gestión en el Transantiago percutaron el primer cambio de gabinete incorporando a un técnico en Transportes, fundiendo los ministerios de Energía y Minería y nombrando a figuras emblemáticas de la Alianza contradiciendo en los hechos la neutralidad de los

6 Como muestra de la importancia de este componente, a comienzos de octubre de 2010 se conoció que el gasto de la Presidencia en sondeos de opinión pública superaba en seis meses al total del primer año de la Presidenta Bachelet, habiendo firmado la Secretaría de Comunicaciones (Secom) 17 contratos por un total de \$208 millones para encargar sondeos y *focus groups*, a diferencia de los \$150 millones utilizados en 2006. *El Mercurio*, 4 de octubre, 2010. De acuerdo al Presidente, "parte de estas encuestas se hicieron durante el período del terremoto, para conocer bien cuáles eran las necesidades, las expectativas, los sentimientos, pero uno cuando lee el diario no queda indiferente [y] deberán ser reducidos significativamente". *El Mercurio*, 4 de octubre, 2010.

7 *Cooperativa.cl*, 26 de septiembre, 2010.

8 *Cambio21*, 25 de septiembre, 2010.

9 *El Mercurio*, 29 de octubre, 2010.

10 El cambio de gabinete mostró el rol político clave de María Luisa Brahm como jefa del grupo de asesores o "segundo piso".

ministros como presidenciables<sup>11</sup>. Este cambio, si bien podría verse como una erosión de la estrategia política del Ejecutivo, incrementó su control político al constituirlo como el gran elector del futuro candidato presidencial de la derecha siguiendo con su estrategia de gobernar por sobre los partidos.

Aun cuando esta nueva composición del gabinete trató de mejorar la falta de coordinación entre La Moneda y los partidos de la Alianza -y reparar la capacidad de análisis y prevención política al ampliarse la reunión de análisis político con Allamand y Matthei como invitados-, también significó introducir en el gabinete a dos figuras presidencialistas más, las que junto con las tres ya existentes -Hinzpeter, Lavín y Golborne- configuraron un cuadro en el que la competencia por una mayor figuración y desempeño político en cada cartera tendría dos efectos principales: el aumento de las rivalidades internas y la acentuación del rol conductor de Piñera para contrapesar la nueva presencia de políticos experimentados y con apoyo partidario en el gabinete<sup>12</sup>. A su vez, integró al gabinete a uno de los críticos más vocales de la Alianza como ministro de Defensa y cooptó como ministra de Trabajo a la senadora díscola de RN fortaleciendo la representación de los sectores más conservadores de ese partido en el Senado. Con todo, el nombramiento de parlamentarios en reemplazo de los nombrados ministros nuevamente desató las críticas a un sistema de nombramientos por parte de los partidos respectivos que si bien los fortalece, aparece reñido con los principios representación democrática<sup>13</sup>.

A pesar de sus esfuerzos, la personalización de la gestión gubernamental arrojó resultados negativos. Los datos de aprobación presidencial presentados por Adimark para septiembre le dieron a Piñera una baja de 56% a 53% -pero su desaprobación disminuyó de 36% a 32%. Después del exitoso rescate de los mineros, de acuerdo a esta misma fuente, la aprobación a la gestión del mandatario subió al 63%, pero un mes después volvió a bajar a un escaso

11 El viernes 14 de enero, a tres días de celebrar un año de su triunfo electoral, Sebastián Piñera anunció un cambio de gabinete, nombrando a los senadores Andrés Allamand en Defensa, Evelyn Matthei en Trabajo y a Laurence Golborne como biministro de Energía y Minería. Posteriormente, Pedro Pablo Kuczynski, antiguo colaborador de Piñera en LanExpress fue nombrado ministro de Transporte. Posteriormente, a comienzos de febrero, realizó un cambio de subsecretarios nombrando en Energía al ingeniero comercial Sergio del Campo (Gerente general de la termoeléctrica Guacolda, filial de AES Gener, que opera cuatro centrales a carbón, y colega del ministro Golborne cuando ambos figuraban en la planta de Ejecutivos de esa corporación); en Bienes Nacionales al abogado Juan Carlos Bulnes; en Sernam la abogada y vicepresidenta de RN Cecilia Pérez Jara, y a la Subsecretaría de Salud Pública el médico Jorge Díaz. A pesar de su responsabilidad en las crisis que enfrentó el ministerio de Defensa, el subsecretario de Defensa, ex comandante en jefe del Ejército general (r) Oscar Izurieta, fue confirmado en el cargo.

12 *El Mercurio* (24 de enero, 2011) editorializaba: "Esta semana el Presidente incorporó a Andrés Allamand y a Evelyn Matthei en su círculo más íntimo de poder. Le permitió a Laurence Golborne capitalizar el fin del paro en Magallanes, pero se preocupó de que Hinzpeter se llevara también parte de los aplausos. A Lavín lo mandó a buscar en helicóptero para felicitarlo en La Moneda por conseguir la aprobación de la reforma educacional. Sin embargo, notificó a los cinco que perderán su apoyo si se dedican a complacer a las encuestas en vez de cumplir la agenda del Gobierno".

13 "Tras la designación del ex diputado Gonzalo Uriarte como senador, en reemplazo de la actual ministra del Trabajo, Evelyn Matthei, el pasado miércoles, la directiva de la UDI optó este viernes por nombrar en el cupo vacante en la Cámara de Diputados al abogado Cristián Letelier Aguilar, cercano al ex presidente del partido, Pablo Longueira". <http://www.elmostrador.cl/noticias/pais/2011/01/21/la-udi-designa-a-abogado-cercano-a-longueira-para-el-cupo-de-gonzalo-uriarte-en-la-camara-de-diputados/> En el caso del senador Allamand, RN decidió que su presidente Carlos Larraín fuera su reemplazante.

50%, siendo menor su aprobación que la de su propio gobierno (54%)<sup>14</sup>. La encuesta CEP de diciembre 2010 arrojó resultados aún más desalentadores para Piñera ya que, si bien su aprobación se mantuvo en 44% igual que en el período junio-julio, el rechazo subió de 30% a 34%<sup>15</sup>. Coincidentemente, la encuesta Adimark de diciembre mostró una baja de la aprobación del 50% al 47% y un alza en la desaprobación del 36% al 43%<sup>16</sup>. Por su parte, la encuesta CERC informó una caída de 9 puntos en su aprobación respecto a septiembre llegando al 47% en diciembre 2010. El sondeo de Adimark de enero mostró, por primera vez, que la desaprobación de Piñera subía al 46% muy por arriba de su aprobación, la que se desmoronó al 41%, y el sondeo de febrero le otorgó un punto porcentual más de aprobación (42%), pero aun importante aumento del rechazo el que subió del 46% al 49%. Igualmente, el apoyo al gobierno bajó de 44% a 40% y el rechazo subió del 45% al 49%<sup>17</sup>.

### c) La apertura al centro

Las tensiones al interior de la Alianza ya se delineaban en el mes de octubre ante las encontradas propuestas para superar el problema de la minoría parlamentaria. Así, Carlos Larraín afirmaba que era "perfectamente posible entregarles un ministerio al PRSD y a la DC", ampliando la Alianza y revertiendo su minoría en Cámara y Senado<sup>18</sup>. La respuesta del nuevo presidente del PDC no se dejó esperar dejando en claro que su partido no estaba disponible para tal operación. No obstante, Larraín reiteró sus dichos cuando a comienzos de 2011, después de la Junta Nacional DC de enero, insistió en que su interés para tener a la DC como aliado radicaba en "la crítica de la DC al sistema de mercado"<sup>19</sup>. Frente a esta postura de RN, el senador Longueira postuló una fórmula distinta, tal era un "cambio de eje" para lograr acuerdos con la Concertación. Por su parte, los intentos de RN por abrirse a la DC despertaron el rechazo de la UDI tal como desecharon la tesis de la nueva derecha. Finalmente, la tesis de Longueira fue la que terminó materializándose en torno a la reforma de la educación cuando la DC tomó la delantera en lograr acuerdos con el gobierno.

14 <http://www.adimark.cl/es/estudios/index.asp?id=75>

15 [http://www.cepchile.cl/dms/lang\\_1/doc\\_4727.html](http://www.cepchile.cl/dms/lang_1/doc_4727.html)

16 [http://www.adimark.cl/es/estudios/documentos/ev\\_gob\\_dic10.pdf](http://www.adimark.cl/es/estudios/documentos/ev_gob_dic10.pdf)

17 Al descenso de la aprobación presidencial se sumó la opinión que sobre su persona tenía la embajada de los EE.UU. durante la campaña, la que según Wikileaks establecía que "Piñera ha estado vinculado en el pasado a un número de cuestionables acciones sobre sus negocios, maneja tanto sus negocios como su política hasta los límites de la ley y la ética" <http://www.emol.com/noticias/internacional/detalle/detalenoticias.asp?idnoticia=455115>. El confuso episodio del aterrizaje del helicóptero que piloteaba con su amigo Andrés Navarro, dueño de SONDA, y la provisión de combustible proporcionada por Carabineros, volvió a poner en cuestión un estilo presidencial que no respetaba los límites entre lo privado y lo público, y no se condecía con la dignidad del cargo.

18 *La Tercera*, 1 de octubre, 2010.

19 *Cambio 21*, 10 de enero, 2011. Conceptos que reiteró en una entrevista a comienzos de febrero: "la directiva de RN y los parlamentarios nuestros responden a una cultura humanista cristiana. Por ahí encontramos muchos temas comunes. ¿En 2011 cuáles cree que podrían ser las coincidencias? En un discurso reciente expresé que no estábamos satisfechos con la forma en que está funcionando la economía de mercado en Chile. Que la sociedad chilena estaba siendo monopolizada por el Estado o por el mercado. Yo dije que nos veíamos como el partido de la sociedad y de la vida comunitaria auténtica". *El Mercurio*, 6 de febrero, 2011.



En suma, la estrategia política de conformar una nueva derecha, liderada por un presidente con fuerte apoyo popular, capaz de cooptar al centro político y social, no dio los resultados esperados en este primer año del gobierno Piñera.

## ..... La nueva acción del Estado

El segundo eje del diseño político *de facto*, el intento de desarrollar a través de la gestión gubernamental una nueva forma de Estado, se caracterizó por el reemplazo de un importante contingente de la administración del Estado, y el sostenido compromiso con una gestión que ampliara los focos de renta y lucro privados en estrecha relación con los grupos económicos, el que ha continuado generando conflictos de interés.

Esta parte del diseño era una aspiración profundamente arraigada en el ideario del sector aliancista más conservador y neo-liberal. Rosanna Costa, actual directora del Presupuesto, hacía diez años que había propuesto "estructurar un modelo alternativo" para lo cual proponía que

*"el Estado deje de lado todas aquellas funciones en las cuales no tiene un rol privativo, con el objeto de aumentar la eficiencia de ese sector por la directa participación del mercado, y para centrar los esfuerzos del Estado precisamente donde su rol es importante e insustituible. Dentro de este campo caben: Abandonar actividad productiva donde existen mercados. Un ejemplo muy claro es el del Banco del Estado, que opera en un mercado competitivo y con fiscalización del gobierno. Dejar de lado la producción en áreas donde se puede requerir un sistema regulatorio previo, temporal o permanente. Es el caso del sector sanitario, puertos y aeropuertos, obras viales, Enap".*

Y para enfrentar las "fallas del mercado" afirmaba que

*"lo primero que se debe resolver es como introducir elementos de competencia dentro del sector público que busca la excelencia del servicio y la eficiencia en el uso de los recursos [...] Un instrumento prioritario son los subsidios a la demanda. Existe la necesidad de incorporar activamente la demanda para generar competencia entre servicios no sólo en la educación, sino también en aspectos tan relevantes como salud, asistencia judicial, y ciertas áreas de seguridad ciudadana, por citar algunos ejemplos [...] Poner acento en la subcontratación de servicios de parte de organismos del Estado que tienen un rol dentro del Gobierno, el cual demanda como insumos asesorías, apoyo computacional, distribución del producto, oficinas de pago y atención del usuario, entre otros.*

En materia de administración pública establecía

*"la importancia de revisar el concepto de plantas y de escala única. Las posibilidades en la materia pueden ir desde establecer sólo un límite para los gastos totales en personal, hasta mantener rangos salariales y bonos especiales por excelencia con montos acotados, o*

*combinaciones por tramos jerárquicos. Una transición que favorece los incentivos adecuados es favorecer la flexibilidad en la medida que se den contratos diferentes y se cumplan ciertos requisitos de transparencia y accountability”<sup>20</sup>.*

Este conjunto de propuestas se ha ido materializando y complementando con otras medidas en la misma línea en el primer año de esta administración.

#### *a) Desalojo*

Una primera medida fue el despido de un gran número de funcionarios públicos. La política del desalojo que implicó el despido de 10.000 funcionarios públicos durante 2010 con lo cual se liberó una gran cantidad de recursos fiscales para nuevas y más caras contrataciones. Una situación similar se observó en el Sistema de Alta Dirección Pública donde a comienzos de octubre un “53% de los directivos elegidos habían sido desvinculados<sup>21</sup> por falta de confianza política; el 38% de los concursos fueron ganados por personas designadas a dedo como provisorias; y los altos directivos que fueron removidos, aún no reciben su indemnización<sup>22</sup>. Por su parte, la oposición en el Congreso centró sus acciones en asegurar el gasto social y de reconstrucción, y en la Cámara de Diputados se criticó el fuerte incremento para pagos de honorarios y sueldos, encabezando la lista Fonasa con más del dos mil por ciento<sup>23</sup>.

Avanzando en la externalización técnica de decisiones políticas, el subsecretario de Pesca, Pablo Galilea, informó acerca de la voluntad gubernamental de eliminar la discrecionalidad de esa subsecretaría en la propuesta de cuotas al Consejo Nacional de Pesca, en la determinación de las vedas y de las tallas mínimas y que se estaba evaluando disminuir también atribuciones del Consejo Nacional de Pesca, como la fijación de cuotas. Galilea señaló que se estudiaba instaurar paneles de expertos y dar mayor valor a la opinión de los comités técnico-científicos<sup>24</sup>.

#### *b) Privatizaciones*

El segundo componente de la nueva acción del Estado ha sido la privatización de activos estatales. Argumentando la necesidad de acelerar la reconstrucción post terremoto el Ejecutivo ordenó vender la participación estatal en las empresas sanitarias pretendiendo recaudar US\$ 1.600 millones por la participación en Aguas Andinas, Esval, Essbio y Essal, destinando los recursos a financiar CODELCO, EFE, Metro y Enap, así como los planes de Corfo y otras iniciativas del gobierno. A este aviso se sumó la venta del 40% que mantiene

20 Rosanna Costa, “Las Reformas al Estado”, Libertad y Desarrollo, *Serie Informes Económicos*, N° 117, Febrero 2010.

21 [http://www.leydetransparencia.cl/index.php?option=com\\_content&view=article&id=420&Itemid=40](http://www.leydetransparencia.cl/index.php?option=com_content&view=article&id=420&Itemid=40)

22 *El Mostrador*, 20 de octubre, 2010.

23 *Cambio21.cl*, 28 de octubre, 2010.

24 *Estrategia*, 25 de noviembre, 2010.

la estatal CODELCO en E-CL (en más de US\$ 1.000 millones); y la venta del 100% de las acciones de CIMM T&S, firma que cuenta con 2.000 trabajadores y ventas por US\$ 65 millones.

Los jefes de bancada de los senadores de la coalición opositora acusaron una operación "oscura" y "sospechosa" tras el anuncio de privatización de las empresas sanitarias, por lo que no descartaron llegar hasta el Tribunal Constitucional. Por su parte, Ricardo Lagos afirmó que "la explicación que ha dado el gobierno para vender su participación en dichas empresas no tiene sustento alguno. El gobierno retiró en los primeros nueve meses de 2010 año \$4.129 millones de dólares de CODELCO, muy por encima de lo calculado en la Ley de Presupuestos de 2010. En consecuencia, la mayor recaudación por el elevado precio del cobre hace que no se requiera venta alguna en las empresas sanitarias"<sup>25</sup>.

No obstante la clara oposición concertacionista a este tipo de privatizaciones un Decreto Supremo, firmado por el Presidente el martes 15 de febrero, aprobó la venta del 66% de la participación de Codelco en el proyecto Inca de Oro (III Región) a la minera australiana PanAust<sup>26</sup>.

Junto a la privatización abierta se comenzó a implementar un proceso de privatización de hecho. Así, frente al anuncio de la instauración del Bono Auge, la ex ministra de Salud, María Soledad Barría, y la ex la subsecretaria de la cartera durante la administración de Michelle Bachelet, Jeanette Vega, coincidieron en que el bono era una "privatización encubierta". Si bien podría haber sido temporal, según la primera, "lo que no se puede hacer es apretar al sector público no enviando los recursos suficientes para que mejore, o para que se incrementen las prestaciones. Eso es efectivamente una mayor privatización"<sup>27</sup>. Las concesiones de hospitales y el bajo presupuesto para atención primaria se han constituido en los principales conflictos en el sector.

Como un importante apoyo al sector privado el gobierno redujo las tasas de retención del IVA a algunos productos agrícolas. Al mismo tiempo, estableció en el presupuesto 2011 una base de \$5 mil millones para la Comercializadora de Trigo SA (Cotrisa), ente estatal para la estabilización de este mercado, que podrá ser complementado para cumplir el rol de establecer una correlación entre el precio alternativo de importación y el que se paga a los productores nacionales por un trigo de la misma calidad. Todas estas medidas tendientes a proteger al agricultor de la competencia de importaciones de granos<sup>28</sup>.

Aun cuando el acuerdo por el royalty minero no fue parte del proceso privatizador, mostró la orientación pro privatista del gobierno. La iniciativa finalmente aprobada incluyó una disminución de la invariabilidad tributaria a 6 años para los proyectos que opten voluntariamente por la nueva fórmula

25 *El Quinto Poder.cl* 24 diciembre 2010

26 *Cambio21*, 24 de febrero, 2011.

27 <http://www.emol.com/noticias/nacional/detalle/detallenoticias.asp?idnoticia=450619>

28 En legumbres lo bajó del 13% al 10% y en trigo del 11% al 4%, y eliminó la retención de IVA a los productores de trigo que lleven contabilidad completa o contabilidad simplificada y que vendan más de 2.000 UTM al año. *Estrategia*, 26 de noviembre, 2010.

de impuesto específico a la minería; un régimen general de tributación que incluye una tasa variable de 5% a 14% y que se aplica a los proyectos nuevos y a los que terminan la invariabilidad en 2018; se establece un período de transición entre 2010 y 2012, donde la tabla es variable de entre 4% y 9%; precisa la forma de distribución de los recursos para las regiones, US\$400 millones en cuatro años; y se firmó un compromiso para crear un panel de expertos -integrado por 4 representantes de la Coalición, 4 de la Concertación y un representante del Ministerio de Hacienda- que entregue su propuesta en 90 días para modernizar el Decreto Ley 600, Estatuto de la Inversión Extranjera. La revisión al Estatuto fue uno de los puntos centrales de la postura negociadora concertacionista.

Una fuerte iniciativa pro inversión extranjera fue anunciada por el ministerio de economía. Si las iniciativas de las principales compañías superaban los US\$30.000 millones para 2010, los anunciados para 2011 llegan a los US\$84.700 millones. Entre ellos destaca la reactivación de 56 proyectos privados en Chile, de los 105 que fueron postergados por la crisis económica. Entre los sectores con mayores inversiones se encuentran minería, forestal, energía y retail, entre otros<sup>29</sup>. La inversión extranjera autorizada observó un incremento del 200% con un récord de US\$ 13.257 millones, aprobándose 56 solicitudes, 22 correspondiendo a nuevas iniciativas (69,9%) y 34 a aumentos de capital<sup>30</sup>.

Esta tendencia privatista tuvo como mala noticia el informe de la comisión asesora presidencial de salud, la que propuso una reforma radicalmente distinta a la ideología imperante poniendo fin al sistema de Isapres: creando un plan único y licencias cofinanciadas; fomentando la competencia en el mercado de la salud al dividir la cotización y su administración; trabajador y empleador aportarían partes iguales para financiar las licencias médicas, y creando un plan universal de salud con coberturas garantizadas para usuarios de Fonasa e Isapres.

### c) *Conflicto de intereses*

El énfasis en la acción del sector privado promovido por un elenco ministerial previamente vinculado al mundo de los negocios le pasó nuevamente la cuenta al Ejecutivo. Continuaron los conflictos de interés implicando: al ministro de Cultura, Luciano Cruz-Coke (premio Fondart \$12 millones de pesos al *Teatro Lastarria 90* del que es propietario)<sup>31</sup>; a Chiledeportes (Contraloría investigó una licitación de más de \$300 millones adjudicada a empresa de amigo de jefa de gabinete del subsecretario Gabriel Ruiz Tagle)<sup>32</sup>; a casi todo el staff cercano al Presidente en temas ambientales<sup>33</sup> (vinculado con empresas termoeléctricas modificación de la ley medioambiental menos severa en el control de emisiones

29 *Estrategia*, 4 de octubre 2010.

30 *Estrategia*, 11 de octubre, 2010.

31 *Cambio21*, 19 de enero, 2011.

32 *Cambio21*. 14 de diciembre, 2010.

33 *El Ciudadano*, 21 de enero, 2011.

de gases)<sup>34</sup>; al removido coordinador de Concesiones Ministerio de Obras Públicas (MOP), Mauricio Gatica (antes de llegar al ministerio era gerente de las mismas concesionarias)<sup>35</sup>; al empresario español, Jorge Segovia, que el 4 de noviembre fue electo presidente de la ANFP<sup>36</sup> (el comentarista deportivo Felipe Bianchi aseguró que intervención del gobierno en la elección)<sup>37</sup>; al intendente de la Región de O´Higgins, Rodrigo Pérez, director de la empresa Biodiversa S.A., filial de Esbbio (encargado de aprobar la construcción de piscinas decantadora de residuos orgánicos en Rengo que genere esa empresa en la región)<sup>38</sup>; a la Subsecretaria de Energía, Jimena Bronfman (participó en la negociación de Contratos Especiales para la Exploración y Explotación de Hidrocarburos con el Estado de Chile a fines de enero de 2010, en representación del consorcio suizo-estadounidense IPR-Manas, por la cesión de derechos del Contrato Especial de Operación Petrolera (CEOP) que debía ser autorizado por el Ministerio de Energía y cuando asumió el cargo este trabajo no fue incluido en su declaración de intereses)<sup>39</sup>; y a Fernanda Otero, asesora comunicacional de Piñera y socia fundadora de la empresa de comunicaciones B20 (tiene como clientes a Pacific Hydro y Tinguiririca Energía y asesoraba al Ministerio de Medioambiente, entidad que las fiscaliza)<sup>40</sup>.

Estos conflictos de interés han pasado a ser parte constitutiva del nuevo régimen al privilegiar un sesgo "corporatista"<sup>41</sup> en su gestión gubernamental, esto es saltarse a las instituciones democráticas que agregan intereses y entenderse directamente con los grupos de presión. Tal como Pamela Díaz-Romero lo ha establecido en su capítulo, la interacción Estado-privados ha terminado configurando un circuito en el cual el Estado le solicita a los privados definir los temas prioritarios de política sobre la base de lo que la población desearía, de manera que sus propias ONGs propongan políticas a ser asumidas por el Estado, el que las consagra como tales y devuelve a los privados las tareas de implementación y evaluación de las mismas. De esta forma se comienzan a estructurarse segmentos organizacionales, con una alta asimetría de información respecto a los actores involucrados (stakeholders) no gubernamentales, los que se terminan monopolizando la representación de los intereses ciudadanos (gestores culturales, organizaciones de mujeres, los grupos empresariales de reconstrucción).

34 Sara Larraín, "Chile a carbón: la sucia herencia del Presidente Piñera", *El Mostrador*, 3 de marzo, 2011. De hecho, la misma ministra de Medioambiente, María Ignacia Benítez, trabajó para la consultora GAC (que se encargó del estudio ambiental para el proyecto termoelectrico Barrancones). "El Ministro de Energía (ex -Gerente de Finanzas de AES-GENER) y el Subsecretario de Energía (ex Gerente General de Guacolda), pertenecen al núcleo de influencia de AES- Gener, dueña de Guacolda, dueña de Campiche y la más ferviente opositora y lobbyista contra la norma para termoelectricas"

35 *Cambio 21*, 29 de enero, 2011.

36 *El Mostrador*, 5 de noviembre, 2010.

37 A pesar de las negativas presidenciales un 58% de encuestados creyó que sí las hubo <http://www.imaginacion.cl/encuestas2010/08noviembreANFP.pdf> Producto de estas situaciones, a fines de noviembre, Piñera inició el proceso de venta de sus acciones en Colo Colo, desprendiéndose el 24 de diciembre del 13,7% que poseía en la sociedad Blanco y Negro por un total de US\$7,4 millones.

38 *Cambio21*, 11 de enero, 2011.

39 *El Mostrador*, 1 de febrero, 2011.

40 *El Mostrador*, 11 de marzo, 2011.

41 Cfr. Phillippe C. Schmitter, Still the Century of Corporatism? *The Review of Politics*, 1974, 36.

## Protección derechos de los consumidores

Como tercer vértice del posicionamiento gubernamental el Ejecutivo implementó un conjunto de medidas destinadas a contener la tendencia del sector empresarial a desbordar las regulaciones del mercado, reeducándolo y protegiendo de esta forma algunos derechos de los consumidores. Las privatizaciones, la protección a los pequeños y medianos agricultores y el estímulo a la inversión extranjera, no fueron medidas suficientes para fijar rumbos fundacionales para el sector privado, el que vio con desagrado las reglamentaciones a los bancos y la protección a los consumidores.

De esta forma, la Asociación de Bancos e Instituciones Financieras (ABIF) respondiendo a los requerimientos del Servicio Nacional del Consumidor (Sernac) procedió a eliminar de sus contratos las cláusulas que no respeten la Ley del Consumidor, como entregar libremente información de sus clientes a otras empresas, y modificar aquellas que resultan confusas para los consumidores<sup>42</sup>.

Yendo más allá y tratando de desmarcándose de la imagen de un "gobierno de los ricos" y en la perspectiva de delinear la "nueva derecha", la Superintendencia de Bancos e Instituciones Financieras (SBIF) prohibió las ventas atadas de productos en la banca y el alza unilateral en comisiones o cupos en líneas de créditos estarán impedidos.

En la misma dirección el Sernac denunció a la Justicia a las empresas Cencosud (Paris), Ripley (ECCSA) y Farmacias Cruz Verde por no entregar información que permitiera comprobar las promesas publicitarias de las pulseras "iónicas" que ofrecen una serie de efectos positivos para la salud<sup>43</sup>. Igualmente, este hizo un llamado a los consumidores a denunciar "cláusulas abusivas" objetando 11 disposiciones que las tarjetas de grandes tiendas aplican a sus clientes<sup>44</sup>.

Junto a la protección de los consumidores el gobierno anunció la introducción de cambios en las políticas de subsidios habitacionales a contar de 2011, beneficiando a los sectores bajos y medios aumentando entre un 20% y 50% los montos de los subsidios para acceder a la vivienda definitiva.<sup>45</sup> Aun cuando eliminó el "bono marzo", anunció el establecimiento del ingreso ético (sueldo

42 *El Mercurio*, 21 de octubre, 2010.

43 *Cambio 21*, 23 de noviembre, 2010.

44 A fines de febrero el Sernac estableció nuevas normas para las tarjetas de las casas comerciales: impide subir las comisiones o el cupo de la tarjeta, sin avisarle ni pedir consentimiento del consumidor; obliga a la empresa a indemnizar al consumidor y elimina el límite del monto del pago ante algún error de la compañía; elimina la estipulación que hacía absolutamente responsable al consumidor por fraudes, hurtos y robos de tarjetas; modifica la cláusula donde los consumidores autorizaban a las empresas a solicitar a terceros indeterminados, información personal en términos pocos precisos; se ajusta el artículo que daba la facultad a la empresa de no informar al usuario cuándo o por qué se podía exigir el pago acelerado de la deuda; el silencio del consumidor o la falta de respuesta no será considerada como una aceptación; elimina el artículo que permite destruir documentos que respalden las transacciones; se eliminan las cláusulas que exoneraban a la empresa de rendir cuentas al usuario e informarle del uso de ese mandato; elimina que los adicionales de las tarjetas se convierten en avales del titular, sin que firmara el contrato o se recogiera su consentimiento .

45 *La Tercera*, 30 de octubre, 2010.

o salario ético familiar) prometido por el Presidente Piñera (21 de mayo, 2010). Este llegaría a \$ 250 mil, componiéndose de un conjunto de subsidios y otros ingresos, sin cambiar el actual salario mínimo que desde el 1 de julio es de \$ 172 mil. Igualmente, envió el proyecto de ley de extensión del posnatal y prometió la eliminación gradual y focalizada del descuento del 7% para salud a los jubilados. Y el 6 de noviembre el Presidente Piñera promulgó las leyes de Portabilidad Numérica, que posibilitará que los usuarios sean dueños de su número telefónico aunque se cambien de compañía.

En síntesis, el diseño político que se ha ido construyendo en la práctica ha presentado serios problemas en materia de estrategia política, aun cuando se ha avanzado en establecer una nueva forma de accionar del Estado y se han implementado algunas medidas de protección a los consumidores.

## La gestión gubernamental

A las dificultades de lograr un diseño estratégico consistente y compartido se sumó la mala evaluación de la gestión gubernamental. A un año de su inicio la encuesta de Imaginación, Radio Cooperativa, Universidad Federico Santa María informó que el 61,3% de los chilenos consideró que el desempeño del gobierno Piñera había sido "peor de lo esperado"<sup>46</sup>, producto de las siguientes situaciones:

## Reconstrucción

Las críticas a la reconstrucción post terremoto, silenciadas por la tragedia de los 33 mineros, recrudecieron con posterioridad a su salvamento. Un reportaje dominical de *El Mercurio* señalaba que a nueve meses del terremoto la reconstrucción avanzaba lentamente<sup>47</sup>. El tema de la reconstrucción subió de tono a propósito de la discusión del presupuesto 2011. Como respuesta el Ejecutivo anunció la transferencia de \$12 mil millones para la demolición de nueve edificios en el Gran Concepción, el derrumbe en Talcahuano del Palacio del Deporte, con un costo de \$350 millones. Sin embargo, las críticas continuaron apuntando una mala gestión gubernamental. Se denunció que a fines de diciembre las intendencias no gastaron \$160 mil millones del Fondo Nacional de Desarrollo Regional y las zonas afectadas por el terremoto tenían la menor inversión. Sólo se había utilizado en distintos proyectos un 71 por ciento de esos recursos. Por tales razones el 3 de noviembre parlamentarios de la Concertación acordaron interpelar a la ministra de Vivienda y Urbanismo, Magdalena Matte, para evaluar la gestión presupuestaria y los gastos en reconstrucción, después del terremoto.

46 <http://www.imaginacion.cl/encuesta2011.html>

47 Marisol Olivares, "El lento avance de la reconstrucción, a nueve meses del terremoto". *El Mercurio*, 24 de octubre, 2010. También ver: Libertad y Desarrollo, "Un Año de Gobierno: Tiempo de Balances", *Temas Públicos* N°1.004, 11 de marzo de 2011. <http://www.lyd.com/temaspublicos/editora/TP1004BALANCE1ANOGOBIERNO.pdf>

En la Cámara de Diputados, el lunes 20 de diciembre, la ministra de Vivienda, Magdalena Matte enfrentó la interpelación a cargo del diputado DC Juan Carlos Latorre quién afirmó que al menos 10 mil destinatarios del beneficio no cumplen con las exigencias y que sólo se están construyendo 4.508 viviendas y 150 mil familias quedaron sin subsidios. La titular de Vivienda aseguró que se construían o reparaban 45 mil casas en la zona afectada por el terremoto. Latorre pediría revisión de Contraloría<sup>48</sup>.

A los tres sumarios en la Onemi que ordenó la Contraloría por el pago de \$ 38 millones como "sobrepagos", en dos empresas, Un Techo para Cristo y Forestal Tromen, los pagos casi duplicaron el costo inicial de las viviendas. La Contraloría objetó US\$ 28 millones por no haber cumplido con la obligación de publicar las compras por trato directo -sin licitación- en el sistema de Mercado Público. Esto afectó directamente la gestión de Cristóbal Lira, ex jefe del Comité de Emergencia de la Presidencia, posteriormente nombrado Director Nacional de la División de Seguridad Pública del Ministerio del Interior, responsable del sistema de estímulos monetarios

Los problemas producto de la mala gestión frente a la reconstrucción también alcanzaron a la empresa privada. Así, se conoció que en marzo de 2010 la empresa Cencosud (Jumbo, Santa Isabel, Paris, propiedad del empresario Horst Paulmann), vendió alimentos al Estado ingresándolos por el paso Los Libertadores bajo el concepto de ayuda humanitaria<sup>49</sup>.

## ..... Iniciativas políticas

Las iniciativas políticas significativas fueron escasas y todas ellas lograron éxito gracias al aporte de la oposición en el Congreso. Tal fue el caso del royalty minero, la ley de presupuesto, y la reforma a la educación. Otras recién han iniciado su proceso legislativo, como la agenda de reformas políticas, la alta dirección pública y la extensión del posnatal. Las áreas más sensibles y que sufrieron una profunda crisis fueron aquellas más cercanas al ideario y sensibilidad gubernamental: seguridad ciudadana y defensa.

### a) Presupuesto

El estilo confrontacional del Presidente con la Concertación se volvió a repetir en el marco de la discusión del presupuesto 2011. De acuerdo a Piñera:

*"Hay despilfarros, gasto innecesario, gasto ineficiente, y a veces corrupción. Pero yo tengo la impresión de que eso fue creciendo a medida que la Concertación envejecía, y a medida que el gasto público crecía en forma, a mi juicio, exagerada [...] Nosotros estamos en una guerra frontal contra la ineficiencia y el despilfarro porque queremos*

48 <http://www.cambio21.cl/cambio21/site/artic/20101216/pags/20101216110555.html>

49 *Cambio21*, 7 de enero, 2011.



*que cada peso llegue a la gente que lo necesita.*<sup>50</sup>

La oposición en el Congreso centró sus acciones en asegurar el gasto social y de reconstrucción. Finalmente, el Ejecutivo logró el acuerdo con la mayoría opositora en el Senado para regular un ingreso ético familiar; \$7,3 millones de dólares adicionales para impulsar el crecimiento y la construcción de jardines infantiles y salas cuna; \$3.000 millones para becas; un 10% de aumento para salud, el crecimiento de recursos para los allegados, el subsidio de arriendo para damnificados, y un mayor detalle de los recursos destinados al Plan Araucanía<sup>51</sup>.

### *b) Reformas políticas*

Las reformas políticas se alinearon en función del diseño estratégico anteriormente mencionado. Las conversaciones se organizaron en torno a las primarias, el voto de los chilenos en el exterior, la iniciativa de ley ciudadana; el perfeccionamiento de la declaración de patrimonio e intereses; el sufragio voluntario y el voto de los chilenos en el exterior<sup>52</sup>. Desde la oposición, Ignacio Walker, presidente DC, reivindicó el financiamiento de partidos políticos. De la misma forma, Carolina Tohá, presidenta del PPD, indicaba que "la actividad de los partidos políticos es vulnerable si sólo unos pocos pueden influir en su mantención, por eso, es necesario regular su financiamiento y asegurar una base mínima de aporte público"<sup>53</sup>.

La reforma del voto obligatorio por uno voluntario, tal como lo planteó el ministro Larroulet, obligaría a que los partidos consigan entusiasmar a los votantes y los movilicen a las urnas. La crítica no se dejó esperar. De acuerdo a Carlos Huneeus, "la Concertación optó por un camino de acuerdos con la derecha, pero con atajos, cediendo a las exigencias de ésta, como fue aceptar el voto voluntario, sabiendo que entre sus consecuencias negativas está aumentar la influencia del dinero en la política"<sup>54</sup>. Igualmente, J. Samuel Valenzuela indicaba que el voto voluntario "disminuirá aún más, en vez de aumentar, la participación electoral [...] porque la abstención entre quienes ya están inscritos será con el voto voluntario mucho mayor que el tan esperado pero quimérico incremento del voto juvenil"<sup>55</sup>.

La primera reforma aprobada, el 6 de noviembre en la Cámara, adelantó la elección presidencial para noviembre y una eventual segunda vuelta nunca antes del 13 ni después del 19 de diciembre, para no afectar las vacaciones de los chilenos y el turismo extranjero.

50 *El Mercurio*, 3 de octubre de 2010.

51 *El Mercurio*, 9 de noviembre, 2010.

52 *El Mercurio*, 22 de octubre, 2010.

53 *El Mercurio*, 23 de octubre de 2010.

54 *La Tercera*, 9 de noviembre, 2010.

55 *El Mercurio*, 9 de noviembre, 2010.

### *c) Educación*

La reforma educacional se constituyó en una de las principales iniciativas de la nueva administración. Las medidas propuestas por el ministro Lavín se referían a profesores, directores, alumnos y familias.

Finalmente, el gobierno logró un acuerdo con la oposición en el Senado, el que incluyó: doblar los recursos para financiar los planes de retiro de los profesores del sector municipal (de los 30 mil millones de pesos propuestos inicialmente, se acordó un fondo de apoyo a los municipios de 60 mil millones de pesos, para financiar el plan de jubilación para 13 mil docentes, que tienen o cumplen su edad de retiro hasta diciembre de 2012); se incorporó la creación de un Fondo Transitorio de Apoyo a la Mejora de la Calidad de la Educación Municipal, que entre 2011 y 2013 inyectará 45 mil millones de pesos; se incrementará en el proyecto la subvención por concentración de alumnos vulnerables en un 20%; se extenderá gradualmente la cobertura de la subvención escolar preferencial hasta cuarto medio (aportes que suman 179 mil 600 millones de pesos hasta el 2014). Se acordó que antes del 30 de septiembre de 2011 se envíe un proyecto que aborde la institucionalidad y financiamiento de la educación municipal y establezca fórmulas alternativas a la administración municipal de las escuelas y liceos. Se revirtió la disminución de las horas de Historia estableciéndose un mínimo de cuatro horas obligatorias, más un componente especial de formación ciudadana y educación cívica y se ampliará la entrega de información sobre resultados del Simce. Se modernizará la carrera profesional docente, para lo cual se enviará un proyecto antes del 1 de marzo de 2012, y que incluirá las remuneraciones y el perfeccionamiento del actual sistema nacional de evaluación y se acordó ampliar el plazo de un año a dos para que los docentes calificados como básicos deban someterse a evaluación<sup>56</sup>.

Este acuerdo remeció a la Concertación generando críticas y rechazos del presidente del PRSD, así como de los diputados de ese partido que congelaron su participación parlamentaria concertacionista, y de un diputado socialista que renunció a su partido.

### *d) Disonancias*

A la frustración ciudadana por una gestión que no se correspondió con las expectativas generadas, se sumó la sistemática discrepancia entre la retórica y las políticas implementadas.

#### *i. Normas medio ambientales*

Insensible a la movilización ambientalista que volvió a manifestarse (Caimanes, Central Castilla, Isla Riesco, Central Termoeléctrica Pacífico) el gobierno redujo la exigencia a termoeléctricas y estableció la nueva norma que les permite mayores emisiones al subir los límites de emisión de óxidos de nitrógeno (NOx)

y dióxido de azufre (SO<sub>2</sub>), manteniendo los del material particulado<sup>57</sup>. Más adelante, el Presidente Piñera firmó el decreto que creó la norma de material particulado fino 2,5 para termoeléctricas. Según los ambientalistas, el balance no es positivo ya que las termoeléctricas no sólo quedan aprobadas, sino que tendrán un margen mucho más blando que lo que en realidad se permite en Europa<sup>58</sup>.

## ii. Multi rut

A pesar de lo anunciado meses antes, la legislación para evitar el multi Rut no cambió el concepto empresa, ganando la postura empresarial encabezada por el anterior presidente de la Confederación de la Producción y el Comercio (CPC), Rafael Guilisasti. En este contexto, el senador socialista Camilo Escalona le exigió al jefe del Ejecutivo establecer una "agenda laboral" y "hablar en serio", dado que "los abusos que se cometen tienen ahí su raíz"<sup>59</sup>.

## iii. Derechos humanos

La política de derechos humanos se manifestó, por una parte, en una acción destinada a debilitar las instituciones estatales dedicadas al tema y, por la otra, una política comunicacional que mostraba compromiso activo con estos derechos.

Así, a mediados de noviembre la Agrupación de Familiares de Ejecutados Políticos se tomó las dependencias del Programa de Derechos Humanos reclamando por la política sobre justicia impulsada por el Presidente Sebastián Piñera, señalando que llevaban más de 6 meses en espera de una respuesta a sus demandas. Estas suman más de 350 acciones legales que nunca sido presentadas a los tribunales para indagar qué había ocurrido con ellos. El ministro del Interior (s), Rodrigo Ubilla, las recibió el 18 de noviembre en La Moneda, aclarando que ya había presentado querellas por 11 casos de víctimas.

Ante el despido de tres abogados del Programa de Derechos Humanos del Ministerio de Interior por "falta de confianza", -que habían sido criticados por la citación al subsecretario de Defensa, general (r) Óscar Izurieta en el caso Víctor Jara y al embajador en Panamá, Alberto Labbé, en el marco de la Operación Cóndor- las agrupaciones de DDHH continuaron acusando al gobierno de permitir "impunidad". Reclamaron por el estancamiento de causas en el Programa de Derechos Humanos del Ministerio del Interior y por lo que consideraron un "desmantelamiento" del área de Derechos Humanos de la PDI<sup>60</sup>.

Frente a esta práctica, la política explícita del Ejecutivo fue manifestar el compromiso gubernamental por el respeto a los derechos humanos. Así, el 25 de

57 <http://www.economiaynegocios.cl/noticias/noticias.asp?id=79512>

58 *El Ciudadano*, 21 de enero, 2011.

59 *Cambio21*, 26 de octubre de 2010.

60 *La Tercera*, 24 de enero, 2011.

noviembre y ante la Corte de Apelaciones, el Programa de Derechos Humanos, dependiente del Ministerio del Interior interpuso una querrela "por homicidio calificado con premeditación y alevosía contra quienes resulten responsables" de la muerte de José Tohá González, el ex ministro de Salvador Allende<sup>61</sup>. En el ámbito legislativo, el gobierno ingresó a la Cámara de Diputados el proyecto de ley para extender el plazo de análisis de solicitudes de víctimas de la dictadura a la Comisión sobre Prisión Política y Tortura, conocida también como la "Comisión Valech", prorrogando el mandato de la Comisión para que continúe con el proceso de calificación de los casos que llegaron a la instancia tras su reapertura.

Siguiendo esta misma línea, Piñera organizó un homenaje al ex Presidente Eduardo Frei Montalva y, a inicios de febrero, anunció que el gobierno interpondría una querrela criminal por muerte del ex Presidente.

#### *iv. Comunicaciones*

El observatorio de medios Fucatel denunció el decreto supremo del Presidente Piñera (Diario Oficial, 6 de octubre, 2010) dando inicio a la adjudicación de concesiones para TV digital en circunstancias que estaba en discusión en el parlamento una ley que regula el régimen de concesiones, y "faculta a la Subtel para asignar frecuencias definitivas a los concesionarios facilitando las inversiones de largo plazo, que deberán luego ser puestas sobre una base jurídica más sólida con una nueva ley" y prolonga las concesiones de demostración por un plazo de 1 a 5 años<sup>62</sup>.

#### *v. Mujer*

El doble estándar también se observó en materia de políticas hacia la mujer. A fines de octubre el Ejecutivo se comprometió a enviar un proyecto para permitirle a la mujer ser la administradora de la sociedad conyugal, régimen de sociedad conyugal, al que se acoge el 54% de los matrimonios<sup>63</sup>. Igualmente, la ministra del Sernam, Carolina Schmidt calificó de "indignante" la elección de Sergio Jadue en la ANFP, por sus antecedentes de violencia intrafamiliar<sup>64</sup>. Sin embargo, el Servicio Nacional de la Mujer (Sernam), realizó una singular capacitación a sus secretarías: la correcta aplicación de sombras y lápices labiales, en la que resaltó lo sentador que es vestirse de blanco. Temas como nuevas formas de atención a mujeres víctimas de la violencia intrafamiliar, políticas para enfrentar la discriminación laboral o el acoso sexual, quedaron literalmente excluidas. Por su parte, Sernatur lanzó y, después de una crítica pública, retiró un instructivo que imponía a las funcionarias tipos de peinado y maquillaje.

61 Corte de Apelaciones ordenó exhumar cuerpo de José Tohá. Perito que vio cuerpo de José Tohá señaló que: "Colgamiento era un montaje evidente". Alfonso Chelén señaló que "habían huellas de estrangulamiento previas a la maniobra de haberlo colgado aparentando un suicidio".

62 <http://www.observatoriodefucatel.cl/postura-del-observatorio-ante-los-proyectos-de-ley-de-tv-digital>

63 *El Mercurio*, 25 de octubre, 2010.

64 *Cambio21*, 15 de enero, 2011.

### vi. Valórico

Los temas valóricos generaron tensiones y conflictos no solo en la relación gobierno-oposición sino especialmente al interior de la Alianza, entre integristas y liberales, todo ello cruzado por el caso Karadima.

Como gesto a los sectores conservadores religiosos arribó a la Moneda la imagen de la Virgen del Carmen Misionera a La Moneda que donó el Papa Benedicto XVI y que estuvo en las zonas devastadas por el terremoto y en el campamento Esperanza en Copiapó, iniciando así las celebraciones del Mes de María en la casa de gobierno. Encabezados por el ministro de la Segpres, Cristián Larroulet, los funcionarios participaron de una liturgia presidida por el capellán de la Presidencia, padre Luis Ramírez.

Frente a la campaña contra el SIDA, el Movilh repudió que las visiones morales y religiosas se impusieran en un tema de salud pública, asegurando que el condón y los homosexuales estaban claramente fuera de la campaña no por razones de una estrategia comunicacional pensada para generar mejores efectos de prevención.

Profundizando las tensiones al interior de la Alianza, el secretario general socialista, Fulvio Rossi, y la senadora Evelyn Matthei presentaron una propuesta legislativa para reponer el aborto terapéutico.

Otro conflicto se produjo ante las uniones legales de parejas convivientes. El debate entre la Unión Demócrata Independiente (UDI) y Renovación Nacional se centró en el avance de las iniciativas respecto al matrimonio entre parejas del mismo sexo, frente a lo cual el gobierno desistió de enviar un proyecto al Congreso. La misma tensión se produjo en RN entre su presidente, Carlos Larraín, y el autor de uno de los proyectos el senador Allamand. Sin embargo, dado que el primero reemplazará al nombrado ministro de defensa en el Senado, difícilmente RN apoyará un proyecto de esta naturaleza.

En otra señal a los sectores tradicionalistas católicos de la Alianza, durante su visita a Italia a comienzos de marzo, la agenda valórica del Gobierno fue el tema central en su conversación con Benedicto XVI. En la reunión privada, el Papa valoró la política gubernamental "por defender la vida desde la concepción hasta la muerte natural, incluyendo al niño que está por nacer, por defender la vida y los DD.HH. en Chile y el mundo entero"<sup>65</sup>.

## Manejo de conflictos

Al enfrentar sucesivas crisis el estilo gubernamental se caracterizó por un primer momento de desproporcionado despliegue de fuerza policial el que terminó cediendo el paso a la negociación. Tales fueron los casos de la huelga de hambre de los comuneros mapuche, de la recuperación de tierra Rapa Nui, de la toma del Chiflón del Diablo por trabajadoras en Lota, y la movilización contra el alza del gas en Magallanes.

65 El Mercurio, 4 de marzo, 2011.

## Seguridad ciudadana

Aun cuando la seguridad ciudadana fue una prioridad gubernamental a fines del primero año de gobierno el alcalde de Las Condes, Francisco de la Maza (UDI), criticó la creciente cantidad de asaltos con violencia en el sector oriente de la capital en los últimos meses y afirmó que "tenía una mejor expectativa" del Ejecutivo, que se sentía "decepcionado" y que hacía cinco meses había pedido una audiencia al jefe de gabinete y "todavía no tengo respuesta"<sup>66</sup>. A esta crítica se sumó la muerte de 81 reclusos en la cárcel de San Miguel, el 8 de diciembre lo que puso en cuestión, nuevamente, el sistema carcelario chileno, los recursos asignados, la falta de cárceles, el hacinamiento, la política frente a la delincuencia y el aumento de los reos producto de la reforma procesal penal.

En un intento de resolver la crisis, a comienzos de marzo, el ministro de Justicia llamó a retiro a 10 coroneles de Gendarmería como parte de un proceso de reestructuración de su alto mando<sup>67</sup> y anunció un conjunto de medidas destinadas a aliviar la situación carcelaria<sup>68</sup> criticadas por parlamentarios de la Alianza. El diputado UDI Ignacio Urrutia, afirmó que "nos comprometimos a que la puerta giratoria iba a dejar de girar. Sin embargo, con este proyecto se le está poniendo un motor a la puerta giratoria para que funcione más rápido de lo que está funcionando hoy día"<sup>69</sup>.

Una crisis similar se evidenció en el Cuerpo de Carabineros donde su personal se ha visto involucrado en robos y maltratos, siendo cuatro oficiales y dos suboficiales dados de baja e indagados por vejar a un supuesto detenido. Igualmente, un mayor y seis uniformados fueron dados de baja por usar los componentes químicos de las bombas lacrimógenas para drogarse y otros

66 *El Mercurio*, 24 de noviembre, 2010.

67 *La Nación*, 2 de marzo, 2011.

68 "Las medidas contemplan: Modificar la legislación penal no sancionando con cárcel a quienes no pagan las penas de multas. En este caso, el Gobierno propone reemplazar la pena por trabajo comunitario. Modificar la legislación penal en el caso de las penas de hasta un año de privación de libertad, cuando se trata de condenados por delitos menores. Se facultará a un juez para sustituir dicha pena por trabajos en beneficio de la comunidad. Con esta medida y la anterior, se espera que 5 mil personas dejen de cumplir condena en la cárcel. Modificar la legislación penal para introducir criterios objetivos al régimen de libertad condicional, con el fin de incentivar la rehabilitación de los condenados. El beneficio se otorgará a quienes hayan cumplido la mitad o 2/3 de su pena y presenten buena conducta. En este caso, se les permitirá terminar de cumplir sus penas en libertad y bajo supervisión y control. La libertad condicional será facultad de una Comisión de Libertad Condicional, integrada por 10 jueces como mínimo. Establecer un régimen especial de cumplimiento de penas a través de un "indulto conmutativo" a 3 grupos: Condenados con régimen de salida diaria. En este caso, el indulto será a quienes hayan demostrado voluntad de cambio y un bajo compromiso delictual. Se excluye a los que cumplen pena por secuestro, sustracción de menores, violación, violación con homicidio, homicidio calificado, robo con violencia o intimidación, parricidio, robo con sorpresa micro y narcotráfico. Condenados con penas de reclusión nocturna de 22 horas a 6 AM. Mujeres que hayan cumplido dos tercios de las penas, con la condición de que tengan conducta sobresaliente y que no hayan sido condenadas por delitos violentos. Con estas 3 conmutaciones, el Gobierno espera que 600 mujeres egresen de la cárcel una vez promulgada la ley y 3.400 personas no deberán regresar a reclusión nocturna. Cabe destacar que dentro de estos grupos, el indulto beneficiará sólo a aquellos hayan suscrito un compromiso de no delinquir. Si dentro de los 5 años siguientes cometen un nuevo delito, deberán cumplir no sólo la pena que les corresponda, sino que también el saldo de la pena conmutada. Adicionalmente, quedarán bajo control de Gendarmería". *La Nación*, 9 de marzo, 2011.

69 *La Tercera*, 11 de marzo, 2011.

cinco sufrieron la misma medida tras comprobarse que personal uniformado en Renca quitaba droga en falsos allanamientos. Continuando con las bajas de personal, 149 efectivos fueron despedidos tras revisar sus hojas de vida y sesenta quedaron en observación a raíz de la detención y baja de diez funcionarios en dos semanas por vínculos con ladrones de cajeros automáticos. Esta situación de crisis institucional obligó al Director General de Carabineros, general Eduardo Gordon, a emitir un mensaje radial a todas las unidades dando respaldo a los carabineros y mandos para acentuar el control en comisarías. Igualmente, designó oficiales de mayor graduación en aquellas comisarías de barrios más afectados por el delito. La situación institucional volvió a complicarse cuando dos aspirantes a oficiales del Cuerpo de Carabineros murieron durante la jornada de instrucción en Curacaví.

Con todos estos escándalos no es de extrañar que el índice de la Fundación Paz Ciudadana-Adimark para el período octubre-diciembre de 2010 informara que si bien la victimización bajó de 36,5% a 33% y las denuncias subieron de 52,6% a 56%, los niveles de satisfacción con la actuación de la policía y la fiscalía después de denunciar bajaron tanto con la policía (46% a 43,3%), como con la fiscalía (25,6% a 24,5%), así como la de los Carabineros (5,4% a 5,1%) y de la PDI (5,3% a 5,1%)<sup>70</sup>.

La promulgación de la ley del nuevo Ministerio del Interior y Seguridad Pública, que incluyó una Subsecretaría de Prevención del Delito y recuperó la dependencia de Carabineros y la PDI, que estaban bajo el ministerio de Defensa desde la dictadura militar, podría apoyar los esfuerzos de una mejor coordinación en materias de orden y seguridad pública.

## ii. Fuerzas armadas

La gestión del ex DC, Jaime Ravinet en Defensa fue configurando en nueve meses de servicio la mayor crisis del gobierno Piñera. Un documento que circuló por las oficinas del ministerio criticaba a Ravinet por el "copamiento militar" del ministerio. Este comenzó con la designación del ex Comandante en Jefe del Ejército, general (r) Oscar Izurieta, como subsecretario de Defensa y continuó con el despido de personal a contrata y la incorporación de 15 oficiales en retiro, entre generales y coroneles, donde figuraban dos ex comandantes en jefe<sup>71</sup>.

El escándalo que percutió la crisis fue la queja de la firma británica MBL por irregularidades en la compra en US\$ 16 millones a la empresa estadounidense AC de un puente mecano para reemplazar al puente viejo que cruzaba el río Biobío dañado por el terremoto, producto de lo cual la Contraloría investigó al ministerio de Defensa por el sobrepago de US\$ 2 millones. Los abogados de

70 [http://www.pazciudadana.cl/docs/pub\\_20110119133353.pdf](http://www.pazciudadana.cl/docs/pub_20110119133353.pdf)

71 *El Mostrador*, 28 de diciembre, 2010. Los generales (r) Julio Baeza, Mauricio Baker, Orlando Carter, Jorge Fuenzalida, Eduardo García, Mario Larenas, Alejandro Romero y Osvaldo Saravia, el Almirante (r) Rodolfo Codina, y los ex coroneles René de la Puente, Ricardo Maldonado, José Pérez, Mauricio Pizarro e Italo Seccatore. Junto a estos oficiales, se informó que el ex militar Pablo Belmar Labbé, implicado en el asesinato de Carmelo Soria, fue contratado por el familiar de la ministra Matte, Bernardo Kupfer Matte, que dirige el parque Metropolitano y administra el Zoológico, piscinas y centros de recreación del cerro.

MBL acudieron a la Ley de Acceso a la Información, pero el subsecretario de las FFAA., general (r) Óscar Izurieta, negó los documentos, aduciendo que se trataba de una compra secreta con fondos de la Ley del Cobre<sup>72</sup>.

Frente a la decisión del Consejo para la Transparencia de acoger la solicitud, Ravinet afirmó que si se daba esa información, "a futuro las Fuerzas Armadas serán renuentes a prestar colaboración a las autoridades civiles ante catástrofes de la naturaleza, al verse obligadas a exhibir su material de guerra o equipamiento militar para acudir a prestar auxilio a la población civil, sean forma transitoria o permanente, como su Consejo lo está haciendo con los puentes mecánicos"<sup>73</sup>. Ante la escandalizada reacción nacional, incluso de La Moneda, se vio forzado a recapacitar<sup>74</sup>. Por su parte, el general Juan Miguel Fuente-Alba, comandante en Jefe del Ejército ya había contradicho al ministro frente a las primeras declaraciones ministeriales afirmando que "nadie debería pensar que en alguna situación de emergencia, no estaríamos con el pueblo de Chile"<sup>75</sup>. Aun cuando el tema podría haberse sepultado, en su testimonio ante la comisión de defensa de la Cámara, Ravinet comentó al diputado Ricardo Rincón (DC) que en su opinión el puente mecano "Vale callampa huevón, lo podría haber mostrado todo aquí, el puente vale callampa"<sup>76</sup>. Con esta gota se rebalsó el vaso del ministro quién después de una acalorada discusión telefónica con el Presidente, presentó su renuncia al ministro del Interior, acelerando el cambio de gabinete.

La salida de Ravinet de Defensa mostró graves situaciones ocurridas al interior de las FFAA. La Contraloría objetó compra por \$1 millón de dólares de una vivienda para el jefe del Estado Mayor Conjunto, General de Ejército Cristián Le Dantec; lo que fue seguido por una investigación de la misma entidad en contra del mismo general luego que la empresa Mar Azul, dedicada a la venta de containers habitables -usados por los ejércitos, hospitales y policías-, lo denunciara ante el organismo fiscalizador de cometer irregularidades en el proceso de otorgamiento de una licitación. Una auditoría integral aleatoria de la Contraloría realizada de oficio, detectó varios procedimientos catalogados como irregulares y estableció que el Ejército debía determinar las sanciones que correspondieran a los altos funcionarios involucrados<sup>77</sup>. Producto de estas situaciones, el nuevo ministro Andrés Allamand (RN), recién asumido en Defensa el 19 de enero, aceptó la renuncia de Le Dantec, nombró en su reemplazo al general Hernán Mardones y ordenó otro sumario por irregularidades tras informe de Contraloría por la compra de pasajes aéreos, fletes y viáticos por parte del organismo entre los años 2007 y 2010<sup>78</sup>. Igualmente, ordenó un sumario por la compra del puente mecano y otra por la doble consultoría prestada a la regata Bicentenario de la Armada en la que se ha visto implicado el ex vicealmirante (R) Cristián Millar y el agregado cultural en España, Cristián Pizarro, quién llamado a informar a Santiago presentó su renuncia al cargo.

72 *El Mostrador*, 13 de octubre, 2010.

73 *El Mostrador*, 6 de enero, 2011.

74 *El Mostrador*, 6 de enero, 2011.

75 *El Mercurio*, 8 de enero, 2011.

76 *La Tercera*, 12 de enero, 2011.

77 *El Mercurio*, 28 de enero, 2011.

78 *El Mostrador*, 28 de enero, 2011.



Simultáneamente, el comandante en jefe del Ejército separó de su cargo al coronel Juan Luís Martín, que estaba a cargo del proceso de compra de la casa destinada al renunciado Jefe del Estado Mayor Conjunto y encargado de adquisiciones del Comando de Infraestructura Nacional, luego que la Fiscalía Militar de Valdivia iniciara una investigación por apropiación indebida de caudales y falsificación de instrumento público<sup>79</sup>.

Sumándose a estos procesos el Consejo de Defensa del Estado pidió un ministro en visita para que investigara millonarios contratos del Comando de Aviación del Ejército (CAE) por el mantenimiento de aeronaves de la Brigada Aérea del Ejército (BAVE) en Rancagua, para que la justicia criminal ordinaria se hiciera cargo del caso relativo a contratos que estaban en la justicia militar<sup>80</sup>.

No solo el Ejército se vio involucrado en estos escándalos. La FACH "inició una indagatoria luego que una denuncia a la Contraloría revelara que Denise Benard, esposa del general (R) Ricardo Ortega, viajaba con su marido, aún cuando era médico del hospital institucional y nunca se le hicieron los descuentos respectivos. Además, la abogada Francisca Ortega, hija del uniformado, fue enviada a Haití, recibiendo sueldo chileno y el de la ONU y se le pagó un postítulo. Además, Ortega habría contratado a su asesora del hogar a través del club de campo de la Fuerza Aérea"<sup>81</sup>, fondos que posteriormente tuvo que devolver a la institución.

Frente a estas situaciones el nuevo ministro formuló la llamada "doctrina Allamand" la que estableció: 1. La proactividad de las FFAA. frente a denuncias por irregularidades. De ahí el sumario administrativo que el ministerio abrió por la compra del puente mecano frente al cual puso al general de Aviación César Mac-Namara, subjefe del Estado Mayor Conjunto y no del Ejército que fue el responsable de esa negociación; 2. Rapidez en la entrega de estas investigaciones con un máximo 20 de días (prorrogables); 3. Los comandantes en jefe de las FFAA. deben aplicar todas las medidas administrativas que cumplan con este objetivo de mayor transparencia; y 4. Existencia de un "catastro" en orden a establecer cuántas auditorías, investigaciones y sumarios se encuentran vigentes al interior de las tres ramas de las FFAA., sobre todo en materias de adquisiciones y probidad, así como cuántas peticiones de información existen para el área de Defensa, de parte de la Cámara de Diputados y del Consejo para la Transparencia<sup>82</sup>.

En este contexto el ministro de Defensa y el de Hacienda anunciaron que este último ministerio asumirá la administración y gestión financiera de los saldos de la Ley Reservada del Cobre, hasta ese momento radicada en el Consejo Superior de Defensa Nacional (Consudena), entidad que tiene prevista su disolución. De la misma forma, oficializó la creación de una comisión asesora para estudiar la derogación de la Ley Reservada, que incluirá a parlamentarios, las comisiones de Defensa de ambas cámaras y los partidos políticos e integró al economista y subdirector del Centro de Estudios Públicos (CEP), Harald

79 *El Mercurio*, 20 de enero, 2011.

80 *El Mostrador*, 31 de enero, 2011.

81 *El Mostrador*, 27 de enero, 2011.

82 *La Nación*, 26 de enero, 2011.

Beyer a ella<sup>83</sup>.

Posteriormente, en el mes de febrero el ministro Allamand creó el Consejo de Inversiones en Defensa (CID) integrado por los subsecretarios de Defensa y de Fuerzas Armadas, el jefe del Estado Mayor Conjunto y los comandantes en jefe de cada rama de la defensa. Su función será "asesorar respecto a la pertinencia y relevancia de las distintas iniciativas de la inversión de las instituciones", estas si son aprobadas vuelven a la respectiva institución para un estudio de prefactibilidad después de lo cual la División de Evaluación de Proyectos de la Subsecretaría de Defensa da su recomendación de aprobación. Después de todo este proceso el CID aconsejaría la inversión para decisión final del ministro. Este nuevo procedimiento le dará transparencia al proceso de compra de armas e incrementaría el control civil sobre las FFAA.

En estas materias, posteriormente contrató los servicios de Luis Hernán Paul de la consultora Fontaine y Paúl Consultores Asociados S.A para evaluar la marcha de las empresas ENAER, ASMAR y FAMAE, y definir nuevas políticas de gobierno corporativo y de gestión financiera<sup>84</sup>.

El "copamiento militar" del ministerio de defensa se vio fuertemente golpeado con las renuncias del jefe de gabinete del ministro, el ex comandante en jefe de la Armada, almirante (r) Rodolfo Codina y el despido de ex oficiales vinculados a la DINA y CNI solicitado por la Agrupación de Familiares de Detenidos Desaparecidos (AFDD)<sup>85</sup>.

No obstante esta limpieza, la segunda antigüedad del Ejército, general Guillermo Castro Muñoz, jefe del Estado Mayor, reconoció haber sido un agente de la Central Nacional de Informaciones (CNI) por lo que las organizaciones de derechos humanos, incluido el Instituto de Derechos Humanos, exigieron su salida. A este se le sumó el caso del general Alejandro Maggi Ducommun, comandante en jefe de la III división del Ejército en Valdivia, agente de la Central Nacional de Informaciones (CNI). A fines de febrero el ministro Allamand, en reunión con la Agrupación de Familiares de Detenidos Desaparecidos, señaló que "ni en el Gobierno ni en las Fuerzas Armadas van a participar personas que sean causantes directos de violaciones de DD.HH."<sup>86</sup>

Frente a las irregularidades en la institución la reacción del comandante en jefe del Ejército, General Juan Miguel Fuente-Alba, fue desafortunada: "En mi modesto criterio la exacerbación en ciertas cosas relativas a fallas de procedimientos, a objeciones de la Contraloría, a ciertos asuntos administrativos, la exacerbación de eso, en cierta medida daña instituciones que son enormemente grandes y esto no es lo fundamental de sus actividades"<sup>87</sup>. Posteriormente, a comienzo de marzo, se refirió a los condenados por derechos humanos declarando que "Los ex militares son ciudadanos y son chilenos y lo que establece la Constitución es eso, por lo tanto, en tal condición se debe

83 *La Nación*, 29 de enero, 2011.

84 *El Dinamo*, 10 de marzo, 2011.

85 *El Mostrador* 31 de enero, 2011.

86 *El Mercurio*, 23 de febrero, 2011.

87 *El Mercurio*, 30 de enero, 2011.

cumplir el precepto constitucional. Eso es lo que estoy señalando, se debe tener en consideración, eso. Las condiciones de igualdad ante la ley, eso es lo que he dicho y no voy a hacer comentarios respecto del proyecto"<sup>88</sup>.

## Oposición

La Oposición se mostró lejana y sin presencia en los conflictos sociales, dividida ante las iniciativas legislativas del gobierno, y presa de una permanente tensión estratégica entre aquellos que han propuesto refundar la Concertación como frente amplio y aquellos que no aceptan nuevos socios y diseños institucionales distintos. No obstante las opciones tácticas para enfrentar las municipales fueron rompiendo este alineamiento abriéndose la coalición a acuerdos con el PC, PRI y PRO para avanzar en la nominación de un solo candidato en las elecciones municipales. Un estímulo inesperado lo proporcionó el sondeo de febrero de Adimark el que, por primera vez en un año, mostró una mayor identificación ciudadana con la oposición (42%) que con el gobierno (31%)<sup>89</sup>.

Las diferencias intra concertacionistas, además del debate estratégico que estas implican, fueron las primeras evidencias del inicio de una profunda reestructuración de las relaciones de poder dentro de la Concertación, las que se habían configurado en torno al eje DC desde 1988 durante el proceso de formación de la "Concertación de Partidos por el NO". A partir de ese momento fundacional los pesos relativos de cada sector político-ideológico quedaron relativamente estables durante los cuatro gobiernos concertacionistas observándose lógicas variaciones dependiendo de quién controlaba el Ejecutivo<sup>90</sup>. Ahora en la oposición y con un cuadro internacional adverso el peso relativo al interior de la coalición comenzó a redimensionarse.

En el único discurso durante la conmemoración del nuevo aniversario del triunfo al NO en la Caleta El Membrillo en Valparaíso, la presidenta del PPD, Carolina Tohá, hizo una profunda autocrítica por la derrota electoral. Afirmando que "muchos confundieron el logro alcanzado, que fue real y contundente, con el exitismo y la arrogancia: dejaron de escuchar, dejaron de esforzarse y se acostumbraron al poder [...] muchos llegaron a creer que los espacios de representación les pertenecían y consideraron una ofensa que alguien quisiera competir [ ] las rencillas de la Concertación han desalentado a los ciudadanos

88 <http://www.emol.com/noticias/nacional/detalle/detallenoticias.asp?idnoticia=468909>

89 [http://www.adimark.cl/es/estudios/documentos/ev\\_gob\\_feb11.pdf](http://www.adimark.cl/es/estudios/documentos/ev_gob_feb11.pdf)

90 Esta ecuación originaria fue producto de un conjunto de factores entre los que se pueden encontrar la mayor organicidad y mando único al interior del PDC a partir de la presidencia de Patricio Aylwin; "el National Endowment for Democracy (NED), creado para realizar abiertamente las operaciones políticas que antes hacía la CIA de manera encubierta, el que junto a la federación de sindicatos AFL-CIO y el National Democratic Institute (NDI) contribuyó con unos US\$ 1,6 millones desde Estados Unidos para apoyar los esfuerzos de la oposición democrática y organizar el registro de votantes y campañas educativas, realizar encuestas de opinión efectivas, contratar consultores de medios y organizar un sistema paralelo de conteo de votos para el día de la elección." Peter Kornbluh y Marian Schlotterbeck, "Reagan y Pinochet: El momento en que Estados Unidos rompió con la dictadura" [CIPER, 23 de noviembre, 2010. <http://ciperchile.cl/2010/11/23/reagan-y-pinochet-el-momento-en-que-estados-unidos-rompio-con-la-dictadura/>]. Lo mismo sucedió con gobiernos de la época en Europa (demócrata cristianos en Alemania e Italia, social demócratas en España, Francia, Italia, Portugal), el Vaticano y las fundaciones católicas.

y han desprestigiado a la política [...] allí el tono antipartidos ha encontrado un terreno fértil<sup>91</sup>. En esa ocasión, la Concertación divulgó un compromiso opositor con la construcción de grandes acuerdos para reformas pendientes; con primarias abiertas y vinculantes; diálogo sin exclusión con todos los sectores de la oposición; asambleas de representantes en todas las regiones; convención municipal en abril del año 2011; y con las audiencias ciudadanas.

Sin un claro liderazgo, que hizo más evidente las profundas diferencias de línea estratégica, la oposición no logró adoptar una consistente postura unitaria frente a las iniciativas gubernamentales. Estas diferencias se agudizaron por la continuada ausencia de sus dirigentes en los conflictos sociales, las fracturas en materia de la política de alianzas, y la incapacidad de conformar comisiones investigadoras en el congreso. Esta crisis orgánica limitó fuertemente el despliegue de su rol opositor no favoreciendo la movilización social anti gubernamental<sup>92</sup>. Sin embargo, a fines de noviembre, tratando de recuperar su vínculo con sus bases (reunión en Talcahuano con familias del campamento Lomas de Santa Clara, con sindicatos de pescadores artesanales agrupados en la Federación de Pescadores Artesanales del Biobío)<sup>93</sup>.

A pesar de las declaraciones respecto de la política de alianzas opositora, en particular al diálogo sin exclusión con todos los sectores de la oposición, las diferencias concertacionistas continuaron, separándose la democracia cristiana del resto de sus socios extremándose las propuestas de recomposición concertacionista. El abanico de posiciones fue desde la negativa demócratacristiana por abrirse a cualquier otra fuerza extra Concertación, hasta la propuesta del senador PPD, Guido Girardi, de dar por terminada tal coalición, pasando por la de su correligionaria, Carolina Tohá, y la del presidente del PS, Osvaldo Andrade, que proponían un diálogo y ampliación desde la Concertación.

Diferenciándose de su homólogo DC, ante el comité central de su partido, el timonel del PS formuló la tesis de un amplio abanico de alianzas que alcanzaría del PRI al Partido Progresista (PRO) para enfrentar las lecciones municipales de 2012<sup>94</sup>. De la misma forma se pronunciaron Carolina Tohá y José Antonio Gómez, presidente del PRSD, durante el V° Foro Progresista<sup>95</sup>. De manera menos rupturista, la comisión municipal del PPD elaboró un documento

91 *La Nación*, 6 de octubre, 2010.

92 A diferencia de lo ocurrido con la huelga de los comuneros mapuche, los dirigentes opositores no se vieron involucrados en las movilizaciones de trabajadores. Así, los 750 trabajadores de Farmacias Ahumada en huelga que exigían que el sueldo de apenas \$32 mil pesos aumentara a nivel del sueldo mínimo, no encontraron apoyo de parlamentarios a sus demandas, como tampoco a sus denuncias que medios televisivos no cubrían la huelga legal debido a que las amenazas de la empresa a canales de televisión de no invertir en publicidad (Después de 32 días, a través de mesas de diálogo propiciadas por la Dirección del Trabajo, la empresa acordó aumentar el sueldo base a \$172 mil). De igual forma, la amplia convocatoria que tuvo la marcha del 2 de noviembre - desde Plaza Italia por Monjitas hasta la Plaza los Héroes para culminar en un acto cultural- y que reunió a trabajadores en conflicto de Farmacias Ahumada, Casinos Monticello y Transaraucaria, entre otras, tampoco contó con presencia de dirigentes políticos de la oposición.

93 *El Mercurio*, 28 de noviembre, 2010.

94 *La Tercera*, 10 de noviembre, 2010. Igualmente, recompuso las relaciones entre el ex Presidente Ricardo Lagos y la cúpula del Partido Socialista.

95 <http://www.chile21.cl/2010/11/11/llamados-a-la-unidad-del-sector-en-el-v-foro-progresismo>

en el que proponía primarias abiertas con todas las fuerzas opositoras, independientes y partidarias, en vistas a las elecciones municipales de 2012<sup>96</sup>. Por su parte, el 19 de noviembre y con la presencia de Carolina Tohá se realizó el cónclave "La política escucha a la ciudadanía", convocado por el senador Guido Girardi (PPD), este puntualizó que la idea no era crear un referente político nuevo, sino una instancia de diálogo. Incluyó a Océanos Azules el que articularía un Consejo de Iniciativas Ciudadanas. Las críticas al legado de la Concertación marcaron el encuentro pero no hubo ningún tipo de llamado a formar un nuevo referente de izquierda. Para aplacar las diferencias, los dirigentes de los cuatro partidos concertacionistas terminaron coincidiendo en una postura intermedia, más parecida a la de Carolina Tohá y su partido<sup>97</sup>. Y a fines de noviembre, en carta dirigida a Marco Enríquez-Ominami (PRO), al senador Alejandro Navarro (MAS), al diputado Pedro Araya (PRI) y al diputado Guillermo Teillier (PC), a representantes del Partido Humanista, ecologistas y otros movimientos, se los invitó a un diálogo bilateral con el objetivo de "Buscar entendimientos lo más amplios posibles para enfrentar los temas nacionales y constituir ante los chilenos una alternativa convocante e inclusiva". En vez de aplacar la disputa, la carta fue objetada por Walker. A esta polémica se sumó el hermano del presidente de la DC, Patricio Walter, quién enfatizó que "Para la DC no hay dictaduras buenas y mientras el PC no condene la dictadura castrista es imposible formar una coalición política"<sup>98</sup>.

Las respuestas del PRO, el PC y el PRI coincidieron en condicionar el diálogo con la Concertación a un pacto programático en áreas clave<sup>99</sup>. Carlos Ominami indicaba la necesidad de "abrir un diálogo programático sobre la base de acuerdos sólidos y, a partir de allí, explorar la posibilidad de constituir una federación del tipo Frente Amplio, da cuenta de esta nueva manera de mirar las cosas y de abrir un nuevo ciclo de la política chilena"<sup>100</sup>.

Establecidas las alternativas existentes, a comienzos de diciembre se pudieron observar algunos indicadores de avance en materia de unidad opositora. A comienzos de diciembre el presidente del PC, diputado Guillermo Teillier, con la presencia de Ignacio Walker en el cierre de congreso partidario, se refirió a la política de alianzas con otros sectores de la oposición, señalando que "Lo primero es alcanzar la unidad de toda la oposición y con eso estaríamos cumpliendo con las expectativas de los trabajadores, de los pobladores, de aquellos que han sufrido con el terremoto y de aquellos que sufren las consecuencias de la agudización del modelo neoliberal"<sup>101</sup>.

96 *El Mercurio*, 20 de noviembre, 2010.

97 *El Mercurio*, 22 de noviembre, 2010.

98 *El Mercurio*, 2 de diciembre, 2010

99 [http://diario.elmercurio.com/2010/11/23/\\_portada/\\_portada/noticias/3CBCFA8B-0A31-4E92-B906-A6F7A2916278.htm?id={3CBCFA8B-0A31-4E92-B906-A6F7A2916278}](http://diario.elmercurio.com/2010/11/23/_portada/_portada/noticias/3CBCFA8B-0A31-4E92-B906-A6F7A2916278.htm?id={3CBCFA8B-0A31-4E92-B906-A6F7A2916278})

100 Carlos Ominami, "Una oposición en serio", *La Tercera*, 26 de noviembre, 2010. Para potenciar la elaboración de nuevas miradas, el PRO estableció un vínculo privilegiado con el PS francés a través de su principal centro de estudios, la fundación Jean Jaurés, estableciendo una alianza tanto con el think tank Progesa.

101 [http://www.diarioredigital.cl/index.php?option=com\\_content&view=article&id=2056:en-inauguracion-de-congreso-del-partido-diputado-teillier-llama-a-la-convergencia-de-toda-las-fuerzas-opositoras&catid=35:politica&Itemid=55](http://www.diarioredigital.cl/index.php?option=com_content&view=article&id=2056:en-inauguracion-de-congreso-del-partido-diputado-teillier-llama-a-la-convergencia-de-toda-las-fuerzas-opositoras&catid=35:politica&Itemid=55)

Dos días después el presidente del Partido Socialista de Chile, diputado Osvaldo Andrade, vocero de la Concertación, invitó a dialogar a todos los partidos de oposición se iniciará con un encuentro de la Concertación con las directivas del Partido Regionalista Independiente, Partido Comunista, Partido Humanista, el Partido PRO en formación<sup>102</sup> y el MAS, así como anunció un programa de encuentros ciudadanos en regiones y en ámbitos temáticos, como también la constitución de equipos de trabajo municipal y el de la configuración de un proyecto futuro. Esta secuencia de encuentros de carácter ciudadano que se iniciarán con un diálogo con el mundo de los estudiantes<sup>103</sup>.

A las no resueltas diferencias estratégicas –alianzas y programas- la dispersión opositora tuvo un nuevo capítulo durante la discusión y negociaciones de los proyectos de ley sobre el royalty y la reforma a la educación enviados por el Ejecutivo al Congreso.

Una primera señal fue la ausencia del presidente del PS en la votación del proyecto de reajuste del sector público lo que permitió la aprobación de la fórmula del Ejecutivo, frente a lo cual Andrade señaló: "Creo que no tener reajuste habría sido un mensaje brutal para los seis millones de trabajadores de este país".

Otro eje de diferencias concertacionistas se dio en torno a diversas iniciativas gubernamentales. Por una parte, argumentando la necesidad de evitar el aislamiento político el senador PS, Camilo Escalona, afirmaba que "ser una oposición irreductible es un camino absurdo para la Concertación"<sup>104</sup>, lo que lo llevó a apoyar una fórmula más limitada del royalty minero que la discutida por los equipos técnicos concertacionistas, así como a respetar el acuerdo del anterior gobierno por la inscripción automática y el voto voluntario.

Igualmente, a expresa petición de Ignacio Walker, la bancada DC, adelantándose a la Concertación anunció su apoyo a la reforma educacional del gobierno, aprobándose esta con votos clave de diputados DC. A continuación, a fines de diciembre, el presidente de la DC y el ministro Lavín trabajaron en un acuerdo en el Senado.

Frente a esto, el Partido Radical Social Demócrata (PRSD) rechazó el acuerdo argumentando que el texto legal no favorecía una mejora real de la educación pública y su bancada de diputados decidió congelar relaciones parlamentarias al interior de la Concertación por estar "decepcionados por la forma en que se elaboró el acuerdo entre los otros partidos de la Concertación y el gobierno, que permitió la aprobación de la reforma a la educación del Ejecutivo". El presidente del Partido Radical, José Antonio Gómez, aseguró que la Concertación no podrá seguir unida producto de "diferencias profundas" entre los partidos y se pronunció por la creación de una nueva plataforma política de un nuevo referente ciudadano<sup>105</sup>, el que debiera llamarse "Opción

102 El 21 de febrero el PRO presentó ante el SERVEL fichas de afiliación, correspondientes a Arica, Iquique y Antofagasta.

103 <http://www.cronicadigital.cl/news/politica/18745.html>

104 *La Tercera*, 10 de octubre, 2010.

105 *El Mostrador*, 19 de enero, 2011. *El Mercurio*, 21 de enero, 2011.

Democrática". Otro documento elaborado por Océanos Azules a un año del fracaso electoral hizo un crudo análisis de su derrota y promovía el fin de la Concertación proponiendo en su reemplazo una "coalición de ciudadanos por la democracia"<sup>106</sup>. A esta crisis se sumó el diputado Sergio Aguiló, quien renunció indeclinablemente a su militancia y al comité central del PS después que la comisión política decidiera apoyar el proyecto del gobierno.

Los jefes de partidos de la Concertación reaccionaron reconociendo "la necesidad de un pacto de centroizquierda expresada en la Concertación", y anunciaron la creación "lo antes posible" de "un nuevo espacio común de la oposición, con todos los actores políticos y sociales que se identifican con ella y deseen aportar a este esfuerzo de unidad", con carácter consultivo incluyendo a fuerzas sociales y políticas como las minorías sexuales, grupos culturales, juntas de vecinos, sindicatos y movimientos políticos, como el Partido Comunista, el MAS de Alejandro Navarro y el PRO. La definición de su estructura será consensuada con las fuerzas que deseen participar en esta nueva orgánica<sup>107</sup>.

La crisis interna tuvo efectos políticos, tanto así que la encuesta CEP diciembre le dio a la Concertación un 24% de respaldo, casi la mitad de lo logrado por la Coalición por el Cambio (lo mismo que le sucedió a la Alianza durante el gobierno de Bachelet). De esta forma, el frente opositor en el Congreso se vio permanentemente debilitado por diversas fracturas como en los casos anteriores, además de otras diferencias como la interpelación a la ministra de vivienda, la comisión investigadora sobre relaves mineros<sup>108</sup>, y la comisión investigadora sobre la injerencia presidencial en las elecciones de la ANFP. Con todo, a comienzos de marzo los jefes de partidos de la Concertación aprobaron solicitar al presidente del PS, Osvaldo Andrade, el "generar una propuesta que permita construir una instancia de oposición"<sup>109</sup>.

A pesar de las tensiones y diferencias internas, a comienzos de febrero representantes de los partidos concertacionistas llegaron a un pre acuerdo, a ser ratificado por las dirigencias partidarias en marzo, para la nominación de un solo candidato a alcalde que los represente en las próximas elecciones municipales en cada comuna del país, privilegiando el criterio la elegibilidad. Igualmente, acordaron evaluar las posibilidades de un pacto con el PC, el PRI y el PRO, así como la realización de un catastro para definir en qué lugares el candidato se debería designar vía primarias y en cuáles por métodos complementarios, como encuestas de opinión o asambleas comunales<sup>110</sup>.

Tratando de superar su desvinculación con las bases concertacionistas, con ocasión de la conmemoración del terremoto, los cuatro presidentes de los partidos de la Concertación visitaron Concepción, Dichato, Chiguayante, Tomé

106 *El Mercurio*, 19 de enero, 2011.

107 *El Mercurio*, 25 de enero, 2011.

108 A fines de octubre por una falta de quórum se frustró creación de la comisión investigadora sobre relaves mineros. La conformación de la instancia legislativa la habían solicitado 48 parlamentarios de oposición y su aprobación requería ese mismo número de votos. Solo se consiguieron 26 sufragios a favor contra seis en contra y nueve abstenciones.

109 *El Mercurio*, 3 de marzo, 2011.

110 *El Mercurio*, sábado 5 de febrero, 2011.

y Talcahuano restándose de las actividades organizadas por el gobierno y participando en la "Marcha por la Reconstrucción" en Concepción.

## El próximo escenario

A fines de diciembre de 2010, en la cuenta pública en La Moneda – a la que dirigentes opositores no asistieron por encontrar que ese recuento se hace en el Congreso- el Presidente afirmó que las metas de su gobierno son "ambiciosas pero alcanzables", ocasión en la que enunció siete reformas estructurales que su gobierno impulsaría en 2011<sup>111</sup>.

No obstante, a fines de febrero solo se anunciaron cinco principales: 1. creación del Ministerio de Desarrollo Social el que reemplazará a Mideplan y implantación del Ingreso Ético Familiar; 2. eliminación gradual del 7% que cotizan los jubilados en salud; 3. posnatal de seis meses; 4. aseguramiento de la calidad de la educación y subvención escolar; 5. modernización del Estado: con dos iniciativas: a) mecanismos para evitar conflictos de interés en la administración pública y b) reformas al sistema de la Alta Dirección Pública<sup>112</sup>. Estas iniciativas, que tendrán al Congreso como escenario principal, estarán fuertemente afectadas por el período previo de negociaciones inter partidarias en vistas a las elecciones municipales del próximo año.

Enfrentado al sector UDI de la Alianza, que hace pesar su poder político, y con bajos niveles de aprobación ciudadana, los próximos seis meses el gobierno del Presidente Piñera enfrentará un período crítico en el cual deberá implementar alguna fórmula que lo revigore so pena de enfrentar un veredicto ciudadano aún más negativo. Por una parte, deberá alinear a sus parlamentarios y negociar con la mayoría parlamentaria para aprobar el conjunto de iniciativas anunciadas en un plazo políticamente rentable. Por la otra, tendrá que resolver la contradicción entre su exigencia de cumplir de alguna forma las promesas hechas y la demanda de su sector neo-liberal más radical de ir más allá del continuismo implícito en una mejor forma de gobernar.

111 Estas fueron las de Educación (ya aprobada, ver supra); Salud: reforma al sistema de isapres, reducción a cero de las listas de espera AUGE, reforma al sistema de licencias médicas, acreditación de hospitales públicos para asegurar su calidad, exención del 7% de cotización a pensionados y lanzamiento del Programa "Elige Vivir Sano". Pobreza: creación del Ministerio de Desarrollo Social, implementación del Ingreso Ético Familiar, mejora a la Ficha de Protección Social, aumentar la frecuencia en los cálculos de la pobreza y mejorar la forma de como se mide incorporando aspectos de multidimensionalidad. Seguridad: nuevo Ministerio del Interior y Seguridad Pública, creación del Servicio Nacional de Drogas y Alcohol, reformular el sistema de construcción de cárceles, lanzamiento de la Política Nacional de Atención a Víctimas, diez mil nuevos carabineros en las calles. Modernización del Estado: creación para cada chileno de una clave para acceder a los servicios del Estado, implementar la Licencia Médica Electrónica y la Plataforma Digital de Servicios y Trámites. Profundización de la democracia: aprobar los proyectos de inscripción automática, voto voluntario y voto de chilenos en el extranjero, plebiscitos comunales, declaración de intereses y patrimonio, fideicomiso ciego, reforma a los partidos y primarias. Y Energía y Medio Ambiente: nueva institucionalidad ambiental, Tribunales Ambientales, proyecto de ley que crea el Servicio de Biodiversidad y Áreas Protegidas, nuevas normas de emisiones de termoeléctricas, reestructuración de la CChEN.

112 *El Mercurio*, 21 de febrero, 2011.



Finalmente, estará obligado a calmar las crecientes tensiones intra Alianza, las que se irán profundizando a medida que se acerque el momento de la sucesión presidencial.

En este escenario el rol que juegue la oposición y la Concertación en el Congreso, así como en el seno de los diversos conflictos sociales, será un elemento clave en la configuración del nuevo escenario.