

Política

1

Herencias y expectativas. La derecha dividida y las propuestas de Bachelet

Augusto Varas *

*Presidente del Directorio de Fundación Equitas

Michele Bachelet fue elegida Presidenta de la República (2014-2018), en segunda vuelta electoral, con un sólido 62,16% de los votos.

Estos resultados determinaron algunos de los desarrollos observados en el último período de la administración Piñera. Se inició una profunda reconfiguración de fuerzas al interior de la derecha, sufriendo la Alianza significativas escisiones, enfrentando un agregado socio-político transversal liberal-capitalista y a un Presidente saliente enfrascado en su estrategia personal para proyectarse políticamente a cuatro años. Por su parte, la Nueva Mayoría y la Presidenta entrante tuvieron problemas iniciales en el proceso de designaciones de las nuevas autoridades, recibieron las demandas de los sectores empresariales y comenzaron a identificar los problemas heredados de la administración Piñera, así como a enfrentar los propios.

Gobierno

En preparación del cierre de su gestión y del retorno de sus colaboradores al mundo empresarial -"voy a seguir en la cosa pública, no voy a volver a la actividad privada"¹-, el Presidente Piñera formuló una somera autocrítica de su gobierno, continuó desplegando iniciativas legislativas para los pocos meses que le restaban, siguió antagonizando con el Poder Judicial, y enfrentó el desfavorable fallo de la Corte Internacional de Justicia, dejando una herencia de problemas sin resolver a la próxima administración.

Autocrítica de Piñera

En una breve autocrítica, el Presidente Piñera mencionó algunos de los principales problemas que, a su juicio, aquejaron su administración: insuficientes avances en materia de seguridad ciudadana producto de una cadena de instituciones en la que principalmente fallaron los jueces permitiendo una puerta giratoria para los delincuentes; excesivas expectativas generadas después del terremoto sin que hubiera un cambio adaptativo en la agenda gubernamental; una compleja relación con los partidos de la Alianza; mala relación con los movimientos sociales; problemas de comunicación de

Una difícil herencia económica dejó la administración Piñera al gobierno Bachelet: menos ingresos fiscales para cumplir primeras metas del programa, , 50 mil subsidios entregados sin financiamiento ni terreno para su construcción, presupuesto 2014 con baja importancia a la innovación, y una serie de contratos suscritos por el Ejecutivo, dejando dineros comprometidos para los próximos años

1 <http://www.latercera.com/noticia/negocios/2014/01/655-559234-9-el-futuro-del-saliente-gabinete-de-empresarios-y-economistas.shtml>
http://www.df.cl/fideicomiso-ciego-el-plan-que-barajan-los-cercanos-a-pinera-tras-el-fin-de-su-mandato/prontus_df/2014-03-04/212334.html

los logros del gobierno a la ciudadanía; divisiones al interior de la Alianza; minoría en las cámaras; y una dura e intransigente oposición² a la que calificó de "cerrada, obtusa y malintencionada"³. Y, trasluciendo su estilo autoritario y desconocimiento de la política en democracia, agregaba su ignorancia de lo que era gestionar el Estado ya que, de acuerdo a sus palabras, "tienes que gastar mucho tiempo convenciendo a las personas, discutiendo y tratando de crear apoyos mayoritarios para tus medidas. Y eso es algo que no haces en el sector privado"⁴. Sin embargo, ninguna de esas razones permitirían explicar la pérdida de 1.479.352 de votos entre su elección en 2010 y la derrota de 2013 (Anexo I).

Con ese escueto análisis de sus cuatro años de gobierno, en el último período de su mandato Piñera pasó a dedicar sus esfuerzos a preparar las condiciones para su relanzamiento político en 2017. Así, en reunión en Cerro Castillo junto a diputados electos y en ejercicio, alcaldes y consejeros regionales, explicó algunas funciones de la fundación que crearía después de dejar el gobierno, compuesta en su mayoría por ex colaboradores de su gobierno, y que estaría al servicio de los legisladores y dirigentes del sector con asesorías legislativas, legales y administrativas, señalando que tenía en carpeta 50 proyectos de ley para ser presentados en el próximo período legislativo. Igualmente, "instó a sus invitados a formar una bancada de parlamentarios menores de 45 años con representantes de todo el sector. Una de las misiones que tendría el grupo sería la de defender el legado de su gobierno"⁵. En apoyo de esa cohorte de colaboradores, ex candidatos a parlamentarios de RN, la UDI y Evópoli, y a pocos días después de perder en los comicios, estos fueron contratados a honorarios -la llamada por la oposición, "beca Piñera"- en distintas reparticiones públicas⁶.

En esta misma línea, informó que no volvería al mundo de los negocios y que dejaría su fortuna en fideicomisos en el que decidiría un comité ejecutivo integrado por su hijo Sebastián, el abogado Fernando Barros y su amigo José Cox⁷.

2 El Mercurio, 29 de diciembre, 2013.

3 <http://www.lasegunda.com/Noticias/Politica/2014/02/917224/Pinera-por-su-mandato-Enfrente-a-una-oposicion-cerrada-y-malintencionada>

4 El Mercurio, 8 de diciembre, 2013.

5 <http://www.latercera.com/noticia/politica/2013/12/674-555895-9-pinera-da-detalles-de-su-fundacion-y-convoca-a-seminario-a-parlamentarios.shtml>

6 <http://www.elmostrador.cl/pais/2014/02/10/se-extiende-la-beca-pinera-14-candidatos-perdedores-de-la-alianza-fueron-recontratados-en-el-estado>

7 http://diario.elmercurio.com/2014/01/12/_portada/_portada/noticias/7F05EA82-9031-41B6-93B8-772A358CC254.htm?id=%7B7F05EA82-9031-41B6-93B8-772A358CC254%7D

En este contexto, Adimark informaba que en enero de 2014 Piñera lograba un 49% de aprobación ciudadana, su mejor resultado desde 2010.

..... Iniciativas

Continuando con la política de expandir el mercado, el lucro y las rentas privadas, durante el mes de diciembre, el Ejecutivo cambió el plan regulador de Santiago incorporando tierras agrícolas a las urbanas, beneficiando a empresas como Bodegas San Francisco, las firmas inmobiliarias PY, Esepe, Queylen y Avellaneda, CCU, o la viña RR Wine, algunos de los cuales ya tenían planes maestros o se aprestaban a buscar socios para destinar tales predios a uso habitacional.

El mismo día, Hermann von Mühlenbrock, presidente de la Sofofa declaraba que "el estatismo fracasó", y Lucas Sierra, director interino del CEP, afirmaba que "las personas siguen pensando que el progreso depende del esfuerzo personal en la medida que hay igualdad de oportunidades, mucho más que del trato asistencialista del Estado"⁸.

Con esa inspiración, en un decreto emitido por el Ministerio de Vivienda y publicado el pasado 12 de diciembre en el Diario Oficial se modificó y flexibilizó la Ordenanza General de Urbanismo y Construcciones, lo que despertó la crítica del Colegio de Arquitectos y decanos de Arquitectura, quienes advirtieron que de acuerdo al decreto "un hospital, torre de oficinas o un mall podrá instalarse en medio de un barrio residencial, con acceso por calles estrechas, siempre que esté relacionado con una vía troncal o expresa ubicada a 300 metros de su acceso vehicular [...] contrario a los conceptos más elementales de la planificación urbana [introduciendo] gran incertidumbre respecto del destino de barrios residenciales". Mathias Klotz, señaló: "Aquí hay intereses inmobiliarios y de especulación clarísimos [...] Literalmente, donde podíamos hacer casas, a contar del 12 de diciembre podemos hacer estadios de fútbol o centros comerciales [...] ya pueden haber comenzado a pedirse permisos a las direcciones de obras (municipales), y la autoridad no tiene ninguna herramienta ni ningún argumento para negar un permiso si cumple con la legislación vigente"⁹.

Fortaleciendo a las empresas constructoras, a fines de diciembre, el gobierno vía Decreto Supremo publicado el 24/12/13 en el Diario Oficial, permitió que los proyectos inmobiliarios que se ejecuten en zonas de latencia o saturada de contaminantes del país no sean evaluados ambientalmente. En el mismo período se informaba un aumento, desde 2011, del 43% en

8 El Mercurio, 8 de diciembre, 2013.

9 <http://www.elmostrador.cl/pais/2013/12/30/arquitectos-alertan-sobre-nuevo-decreto-del-minvu-aqui-hay-intereses-inmobiliarios-clarisimos/>

los subsidios habitacionales para familias de clase media¹⁰, y en enero de 2014 lanzó "Chao Suegra", aporte mensual con un tope de 3 UF y por un plazo máximo de 5 años para ser utilizado en el pago de arriendo máximo de \$200.000¹¹.

Culminando su política librecambista, en febrero de 2014 Piñera firmó el acuerdo de libre comercio de la Alianza del Pacífico entre Chile, Colombia, México y Perú, dejando en cero 92% de los aranceles.

Junto con continuar con su política privatista, a fines de diciembre el gobierno siguió con su grandilocuente política comunicacional presentando nuevas iniciativas como la Política Nacional de Discapacidad e Inclusión; los compromisos relativos a la igualdad de oportunidades, participación social y accesibilidad; reactivó la ley de fármacos; la que establece la interconexión energética entre el Sistema Interconectado Central (SIC) y el Sistema Interconectado del Norte Grande (SING); la ley del lobby y la de probidad pública (que establece el fideicomiso ciego y la declaración de patrimonio e intereses); la eliminación del alza de contribuciones al adulto mayor [...]; el veto introducido a la Ley de Televisión Digital (observaciones a puntos como la multa para los concesionarios de las frecuencias, la definición del concepto pluralismo, la integración del CNTV, y la cantidad de horas de programas culturales); el proyecto de Acuerdo de Vida en Pareja (AVP); la creación de la Subsecretaría de Derechos Humanos; el control preventivo de identidad; [la modificación de] la Ley de Transparencia (con nuevos plazos y procedimientos); la prórroga del programa que reevalúa los bienes raíces agrícolas en zonas afectadas por la sequía, y la creación de nuevas competencias para gobiernos regionales"¹². Posteriormente anunció suma urgencia a dos proyectos de educación y a la eliminación del 6% a los jubilados de las FF.AA.

Intentando compensar las deficiencias en materia de seguridad pública (leve disminución de la victimización, pero aumento de la percepción de inseguridad)¹³, a comienzos de enero el Gobierno creó un banco de datos criminales para mejor coordinar el combate a la delincuencia, y anunció un proyecto de institucionalidad permanente para salario mínimo. Un avance importante en materia de protección al consumidor fue la implementación

10 <http://diario.elmercurio.com/2013/12/09/nacional/nacional/noticias/0583C194-A139-46B0-9116-8F5901E97D69.htm?id=%7B0583C194-A139-46B0-9116-8F5901E97D69%7D>

11 http://www.minvu.cl/opensite_20131210112618.aspx

12 <http://diario.elmercurio.com/2014/01/02/nacional/politica/noticias/D26C9070-41EB-4F53-BEB6-A84F0C52DC7B.htm?id=%7BD26C9070-41EB-4F53-BEB6-A84F0C52DC7B%7D>

13 <http://impresa.elmercurio.com/Pages/NewsDetail.aspx?dt=2014-03-05&dtB=05-03-2014%200:00:00&Paginald=6&bodyid=3>

de la Ley Nacional de Medicamentos, o Ley de Fármacos, gracias a la cual se pusieron a la venta dosis unitarias, los médicos deberán prescribir los medicamentos tanto por su nombre como por su denominación genérica, permitió la instalación de góndolas en todos los locales y la obligatoriedad de contar con todos los medicamentos bioequivalentes en su inventario. Lo mismo ocurrió con el veto presidencial a la eliminación del preservante de vacunas multidosis Tiramisol en curso en el Congreso. La aprobación de esa ley habría significado un enorme costo al fisco y cuantiosas ganancias a los laboratorios extranjeros. Y a menos de un mes de terminar su mandato el Presidente anunció el envío de cinco proyectos más al Congreso: el veto a la ley de TV digital, el control preventivo de identidad, probidad en la función pública, el programa ChileAtiende y el nuevo Código Procesal Civil. Finalmente, para la última semana legislativa de su mandato lo redujo a tres prioridades: TV digital, control preventivo de identidad, y el AVP.

Al mismo tiempo, sufrió un serio revés cuando, contradiciendo la denuncia gubernamental de tres mil falsos exonerados, la PDI informó que solo indagaría a 71 personas por entregar documentos adulterados, y no pudo alinear a todas sus fuerzas en el Senado al aprobarse la idea de legislar sobre el AVP¹⁴.

Igualmente, el Rector de Universidad de Chile, Víctor Pérez, mostró la inhibición de la ministra de Educación para ordenar una investigación formal por lucro del grupo Laureate y sus universidades, grupo asesorado por Gonzalo Molina, socio del estudio jurídico Barros y Errázuriz y esposo de la ministra Carolina Schmidt. Ante este cuestionamiento el ministerio de Educación inició procesos formales de investigación a cuatro universidades: Andrés Bello, de Las Américas, Gabriela Mistral e Iberoamericana. Investigaciones consideradas "tardías y parciales" por el Rector Pérez.

..... Conflicto con Poder Judicial

Las tensiones entre el Ejecutivo y el Poder Judicial se prolongaron hasta el final del período Piñera. Así, frente a las reiteradas críticas del Presidente a "la puerta giratoria" de los delincuentes ya que los jueces "no están aplicando la ley de acuerdo a su espíritu y letra", del ministro del Interior, Andrés Chadwick, quien polemizó por la absolución del comunero mapuche Daniel Melinao por la muerte de un Carabinero, y de un conocido columnista de la derecha que llegó a declarar que en la zona mapuche "no hay Estado de derecho"¹⁵, Sergio Muñoz, nuevo presidente de la Corte Suprema calificó tales expresiones como "políticas, generales e

14 Votaron en contra. Juan A. Coloma (UDI), Alejandro García-Huidobro (UDI), José García (RN), Carlos Kuschel (RN), Carlos Larrain (RN) y Ena Von Baer (UDI).

15 <http://diario.latercera.com/2014/01/12/01/contenido/opinion/11-155460-9-deficit-de-estado-de-derecho.shtml>

infundadas¹⁶. Y en la inauguración del año judicial 2014, insistió en que “no está a la altura de la autoridad emitir pronunciamientos descalificatorios” y pidió respetar la independencia de los poderes del Estado, ya que cuando los cuestionamientos vienen de “autoridades estatales el tema es más sensible, puesto que es posible que ello redunde en respuesta de parte de los jueces en los mismos términos e intensidades que las críticas, con lo cual se produce un espectáculo indecoroso en el Estado”¹⁷.

El desborde de declaraciones sobre el conflicto mapuche llegó al punto que la ministra vocera de gobierno, Cecilia Pérez, afirmó: “aquí falta mayor diligencia para llegar finalmente al resultado que todos buscan, que es la pacificación de La Araucanía”¹⁸. Desafortunada referencia a la campaña realizada por el Ejército entre 1860-1883, que dejó miles de mapuches muertos. Y ante las afirmaciones del Presidente, sobre que existiría terrorismo en la zona, Raúl Castro Antipán, testigo protegido de la Fiscalía, confesó haber realizado cuatro atentados incendiarios y otros hechos calificados como “terroristas” mientras se desempeñaba como agente encubierto de Carabineros, con el objetivo de incriminar a dirigentes mapuche¹⁹.

Antes estos ataques y reiterando su independencia como poder del Estado, la Corte Suprema acogió el recurso para conocer razones por las que TVN no exhibió El Diario de Agustín, de los realizadores Ignacio Agüero y Fernando Villagrán.

La Haya

El fallo de la Corte Internacional de Justicia, si bien reconoció el Hito 1 como frontera del suelo, subsuelo y mar entre ambos países, entregó a Perú una parte de la zona económica exclusiva históricamente bajo control chileno. Esta decisión, calificada como “pérdida dolorosa” por la Presidenta Bachelet, reavivó las críticas tanto de la oposición como a sectores oficialistas a las “cuerdas separadas” (Gabriel Gaspar, Ignacio Walker, Juan

16 http://diario.elmercurio.com/2014/01/07/nacional/_portada/noticias/6E8CA15F-E6B3-4007-87E4-6EFB71DC21D8.htm?id=%7B6E8CA15F-E6B3-4007-87E4-6EFB71DC21D8%7D

17 <http://www.elmostrador.cl/pais/2014/03/01/presidente-de-la-suprema-sale-al-paso-de-criticas-de-chadwick-y-dice-que-no-esta-a-la-altura-de-la-autoridad-emitir-pronunciamientos-descalificatorios/>

18 <http://www.elciudadano.cl/2014/01/07/101493/los-medios-y-la-nueva-pacificacion-de-la-araucania/>

19 “Castro Antipán dijo ante los jueces haber sido infiltrado por Carabineros en el movimiento mapuche y en esta condición haber cometido delitos tales como porte ilegal de armas, atentados incendiarios y el asalto a un peaje”, detalló el sacerdote jesuita Luis García Huidobro . <http://radio.uchile.cl/2014/02/12/agente-infiltrado-de-carabineros-confiesa-autoria-de-atentados-incendiarios-en-la-araucania>

Emilio Cheyre)²⁰ y a la "forma mercantil de hacer política exterior" (Marco Enríquez-Ominami)²¹.

Con todo, el presidente peruano Ollanta Humala, señaló que "el fallo no se pronuncia sobre el límite terrestre y no prejuzga ni afecta la frontera terrestre del Perú que se inicia en el punto Concordia conforme a lo establecido en el Tratado de 1929", abriendo un nuevo litigio bilateral²².

Frente a esta situación, y teniendo en mente la demanda boliviana ante La Haya, el Presidente informó que pediría estudios a favor y contra del retiro de Chile del Pacto de Bogotá.

Herencia

Una difícil herencia económica dejó la administración Piñera al gobierno Bachelet: menos ingresos fiscales para cumplir primeras metas del programa, sin recursos para un nuevo censo, 50 mil subsidios entregados sin financiamiento ni terreno para su construcción, presupuesto 2014 con baja importancia a la innovación, y una serie de contratos suscritos por el Ejecutivo dejando dineros comprometidos para los próximos años²³. De acuerdo al senador Camilo Escalona, el Gobierno entregó el país con un:

*"fardo de injusticias y desigualdad que se desconoce por mediciones de opinión hechas a la medida del gobernante [...] se debe reconocer que dejar que desde La Moneda se instale un balance hecho a imagen y semejanza de sus intereses futuros, puede devenir en un tiempo breve, en un pesado lastre para las iniciativas de las propias nuevas autoridades"*²⁴.

20 <http://www.elmostrador.cl/pais/2014/01/14/gaspar-critica-duramente-la-tesis-de-las-cuerdas-separadas-de-moreno-y-dice-que-chile-es-mas-que-lan-y-falabella/>
<http://www.elmostrador.cl/pais/2014/01/17/ignacio-walker-dice-que-fue-un-error-condecorar-a-alan-garcia-y-se-suma-a-criticos-de-las-cuerdas-separadas/>
<http://www.elmostrador.cl/pais/2014/01/20/cheyre-es-un-error-tener-con-peru-una-cuerda-privilegiada-de-tipo-comercial/>

21 http://www.biobiochile.cl/2014/01/27/me-o-dice-que-fallo-de-cij-representa-la-derrota-de-una-forma-mercantil-de-hacer-politica-exterior.shtml?utm_source=feedburner&utm_medium=feed&utm_campaign=Feed%3A+radiobiobio+

22 <http://www.latercera.com/noticia/politica/2014/02/674-564120-9-el-triangulo-terrestre-las-posturas-de-chile-y-peru-tras-el-fallo-de-la-corte-de.shtml>

23 <http://www.cambio21.cl/cambio21/site/artic/20140113/pags/20140113164409.html>

24 http://www.camiloescalona.cl/noticias_nacionales_detalle.php?id=1030

Empresarios

El mundo empresarial reaccionó proactivamente frente a la elección de Michelle Bachelet. Así, avanzaron en el acuerdo CUT-CPC y formularon una serie de demandas sectoriales.

Acuerdo CUT-CPC

Adaptándose a las nuevas condiciones políticas nacionales y avanzando con el trabajo realizado en 2012, la CUT y la CPC elaboraron un acuerdo laboral base que contemplaba la protección del empleo en tiempos de crisis, seguridad laboral, avances en la reforma al seguro de cesantía, subsidio a la contratación del primer empleo y de quienes han estado mucho tiempo sin empleo, fin del multirrut, salario mínimo, empleo femenino, y sindicalización y negociación colectiva. Posteriormente incorporaron temas como el respetar el piso establecido en el contrato colectivo previo, terminar con los grupos negociadores, el reconocimiento de la titularidad de los sindicatos y la entrega de beneficios a aquellos trabajadores que se incorporan después de la negociación colectiva, mayor protección ante el desafuero sindical (la ley no especifica las razones), y la posibilidad de aumentar las horas sindicales (mayor que 6 horas a la semana) pagadas por la empresa²⁵. Desde la CPC afirmaron que "el acuerdo con la CUT se acerca al programa de Bachelet", por lo que podría tener rápida aceptación del gobierno, constituyéndose en la hoja de ruta de la nueva administración.

Demandas sectoriales

Por su parte, los gremios empresariales sectoriales comenzaron a plantear la necesidad de avanzar en una agenda público-privada. Daniel Hurtado, presidente de la Cámara Chilena de la Construcción (CChC), indicó que uno de los desafíos más relevantes para el próximo gobierno era equilibrar las demandas de cambio con el fortalecimiento de aquellos aspectos que han permitido las transformaciones y progresos del país. Y la clave para superar estos problemas -como la falta de energía-, era el trabajo público-privado. Compartía estas apreciaciones el presidente de la Cámara Nacional de Comercio (CNC), Ricardo Mewes, quien señaló que para avanzar hacia el desarrollo se debe trabajar unidos: "Nos interesa trabajar en conjunto las materias que el gobierno quiere desarrollar en un esquema de una buena relación pública-privada, para entregar nuestra opinión y debatir sobre cómo se pueden ir generando los cambios que la Presidenta ha planteado".

Sin embargo, el presidente de la Sociedad Nacional de Minería (Sonami), Alberto Salas, manifestó que su organización "está dispuesta a colaborar con las autoridades que se designen para que la industria minera siga

25 <http://www.pulso.cl/noticia/economia/economia/2014/02/7-38316-9-cpc-y-cut-instalaran-mesa-de-trabajo-en-marzo-para-afinar-alcances-de-acuerdo.shtml>

siendo el gran pilar del desarrollo. Para su éxito han sido claves las garantías de estabilidad y confiabilidad de las reglas del juego que ha otorgado el Decreto Ley 600 a la inversión extranjera". Decreto que el Programa de Gobierno de Bachelet contemplaba eliminar. Otros aspectos que inquietaban a la Sonami era la pérdida de competitividad, a raíz del aumento de costos y la disminución de los niveles de productividad, y la energía, que mostraba los valores más altos en la estructura de costos de la industria, lo que ha conducido a "una incertidumbre que castiga la evaluación de nuevos proyectos". Por ello llamaron a las autoridades entrantes a mejorar la matriz energética, preferentemente con energías limpias, sin desechar ningún tipo de generación, como la nuclear. Igualmente, demandaron certidumbres en el acceso al agua. Llamaron a que la nueva normativa ambiental no entrapa los nuevos proyectos y que se alcance un equilibrio con las comunidades. Este gremio también pidió mayores incentivos para incrementar los procesos de exploración, así como extender las ventajas competitivas del sector a la industria proveedora²⁶.

Finalmente, el presidente de la Sociedad Nacional de Agricultura (SNA), Patricio Crespo, explicitó su agenda sosteniendo que el mayor desafío a corto plazo "será mantener el ritmo de crecimiento del país y fortalecer la competitividad. Para ello, indica que se requieren avances concretos, especialmente en materia energética, en la agilización para la tramitación de proyectos de inversión, y elevar la eficiencia en los servicios públicos vinculados a las operaciones de comercio exterior, como puertos, aduanas, Servicio Agrícola Ganadero. Y, Cristián Allendes, presidente de Fedefruta, indicó que "los gobiernos centrales tienen que ver la fruticultura y al mundo del agro como herramientas para una verdadera regionalización"²⁷.

Alianza

Tal como la derrota de la Concertación en 2010, que la sumió en una profunda crisis, el fracaso de la derecha (Matthei, 37,83%), fue igualmente multifactorial. Esta produjo una "falla geológica de desgarrar" en que los componentes más conservadores de ese sector comenzaron a desprenderse de las tendencias liberales incubadas en las última décadas. Al respecto, Hernán Larraín Matte, ex asesor del Presidente Piñera, ex vocero del comando de Evelyn Matthei y presidente de Horizontal, quién se ha propuesto aportar al desarrollo de una derecha moderna²⁸, señalaba que se puede:

26 Cfr. Diario La Tercera, 18 de febrero de 2014.

27 Para estas afirmaciones, ver Diario La Tercera, del 17 de diciembre de 2013.

28 <http://www.latercera.com/noticia/politica/2013/12/674-556344-9-hernan-larrain-matte-la-candidatura-de-matthei-pudo-haber-tenido-una-sintonia.shtml>

“visualizar dos centroderechas: una tradicional, pro statu quo, conservadora, economicista y neoliberal, versus una derecha moderna, pro cambio social, abierta, diversa y democrática. Y puedes ver a un mundo que defiende un proyecto político heredado de la dictadura y la protección de ese modelo, versus la conformación de una centroderecha moderna, cuyo principal arquitecto ha sido Sebastián Piñera y este gobierno, que le ha dado legitimidad democrática al sector; que le ha permitido al país retomar el crecimiento, el empleo y el avance en diversas áreas sociales; y que le ha permitido a toda una generación entrar al mundo de lo público y valorar el Estado”²⁹.

Este proceso de “desgarre” puede analizarse desde dos perspectivas complementarias, a nivel político-partidario y político-societal.

Nivel político-partidario

A nivel político-partidario esta crisis tiene razones institucionales generadas por el sistema binominal y por las contradictorias relaciones nunca resueltas entre el Ejecutivo y los partidos de la Alianza.

Binominal

Este “desgarre”, como veremos más adelante, tuvo como componentes institucionales asociados la renuncia a RN del díscolo senador por Aysén, Antonio Horvath, a fines de diciembre, creando el referente regionalista Democracia Regional -junto al senador reelecto por Magallanes, Carlos Bianchi, Carlos Cantero por Antofagasta-, y la configuración de la agrupación Amplitud, escisión de los diputados Karla Rubilar, Joaquín Godoy y Pedro Browne y la senadora Lili Pérez, todos de RN.

Si bien la creación de estos “terceros estratégicos” tuvo explicaciones políticas e ideológicas, también fue incentivada por el sistema binominal el que generó incentivos en la derecha para romper la díada RN/UDI, creando agrupaciones autónomas que dentro o independientes de ella adquirirían una mayor capacidad de negociación. Sin un sistema de representación proporcional corregido, este sistema “rentista”, según Genaro Arriagada, “destruye la respetabilidad de la política”, en la medida que “envolviéndose en la bandera de la patria, declarando no tener otros motivos que la defensa de la libertad de pensamiento”, negocian su apoyo a cambio de “proyectos para la región o decididamente se adentra en la corrupción”³⁰.

29 <http://www.quepasa.cl/articulo/politica/2013/03/19-11297-9-la-nueva-campana-de-hernan-larrain-matte.shtml>

30 <http://www.elmercurio.com/blogs/2014/01/18/18744/El-transfuguismo-y-el-camisetazo.aspx>

Crítica al Ejecutivo

Junto a este incentivo institucional, la crisis de la derecha tuvo causas políticas radicadas en el Ejecutivo. Así, la primera crítica la proporcionó el electo senador por Santiago Poniente, Andrés Allamand, el que denunció el:

“déficit político y graves errores comunicacionales [...] la desatención del debate de ideas en la sociedad. [...] el menosprecio al rol de los partidos en una democracia [...] la grandilocuencia con que se abordaron las políticas públicas y la efectividad de la llamada letra chica [...] desde el día uno hubo expectativas que no se pudieron satisfacer, sobre todo en el ámbito de la lucha contra la delincuencia, que había sido una de las promesas fundamentales del actual Presidente”³¹.

Desde los partidos, RN insistió en el error del Ejecutivo de haber postergado a los partidos en la gestión pública y en su documento, RN y la derecha que queremos, estableció que:

“Lo que realmente ocurrió es que claudicamos en la defensa de nuestro ideario. [...] debemos recuperar la nuestra de centro derecha, moldeada durante la Transición y anclada en una historia de respeto por la democracia representativa, las instituciones republicanas y la virtud cívica [...] fortalecer su vocación de centro [...] No ser frontón donde rebotan todos los cambios, políticas públicas o modernizaciones [...] Ni trincheras, para quedarse defendiendo un tercio del electorado, del Congreso, y transformarnos en actores de veto [debemos tener] vocación de mayoría [defender] el interés público con fuerza, lo hace desde la convicción más profunda de que la libertad, el mérito personal y la igualdad de oportunidades [...] no defiende intereses particulares [...] tolerancia y el respeto una opción sexual diferente adultos mayores y a los pueblos originarios [...] las autoridades y a las instituciones [...] eventual acercamiento con la Democracia Cristiana, superando las fronteras que dibujó el plebiscito del año 88 [...] una reforma al régimen político [fuimos] un poco incoherentes y demasiado tecnócratas [debemos] defender el interés público, sin doble estándar frente a los abusos a los consumidores, y al mismo tiempo resguardar al motor de Chile: nuestros emprendedores [...] La libertad, el mérito y el esfuerzo son valores esenciales”³².

31 <http://www.latercera.com/noticia/politica/2013/12/674-557317-9-andres-allamand-el-principal-responsable-del-fracaso-electoral-es-pinera.shtml>

32 <http://static.latercera.com/20131230/1875198.pdf>

Como forma de resolver la crítica situación en que quedó RN se multiplicaron los llamados a la DC y en un texto del vicepresidente RN, Cristián Monckeberg, se propuso un giro al centro acercándose a los demócratacristianos, a lo que Francisco Chahuán replicó llamando a impulsar una federación de partidos de centro. Ante estas declaraciones, el presidente DC, Ignacio Walker, reafirmo que "No hay ninguna posibilidad de construir una coalición política con RN [...] Nosotros tenemos un domicilio político conocido, hemos sido oposición a un gobierno de derecha, somos parte de la Nueva Mayoría, vamos a ser un partido de gobierno con Michelle Bachelet, pero desde ahí se puede conversar con todo el mundo"³³.

Sorprendentemente, reaccionando a estos llamados de la derecha, Camilo Escalona apeló a la unidad de la Nueva Mayoría y a evitar la "pretensión sectaria", planteando que no se podía desatender "la estrategia de un viraje hacia el centro que se sugiere a RN por el diputado Cristián Monckeberg"³⁴.

El análisis de la UDI fue algo más pobre, afirmando que el Presidente fue "cómplice" de la derrota presidencial, además de exhibir un déficit político característico de su gestión, y se autocriticó por haberse separado de las bases ciudadanas.

..... Nivel político-societal

A nivel político-social, la crisis de la derecha puede analizarse desde la perspectiva de sus crecientes limitaciones ideológicas y del efecto que está teniendo en ella la emergencia más o menos organizada de un sector liberal-capitalista.

Ideologismo

La crisis de la derecha se caracterizaría por un profundo desencuentro entre su discurso e ideología y la realidad nacional. De acuerdo a Carlos Peña, "La derecha chilena nunca ha resuelto bien sus relaciones con la modernidad y la democracia de masas"³⁵.

Incluso su relación muy particular con el empresariado, cementada por una afiliación católica conservadora muy ligada a los movimientos eclesiales

33 <http://www.elmostrador.cl/pais/2013/12/31/ignacio-walker-no-hay-ninguna-posibilidad-de-construir-una-coalicion-politica-con-rn/>

34 <http://diario.elmercurio.com/2014/01/04/nacional/politica/noticias/F9A917B2-742F-4C4F-8CAB-473F77C073B4.htm?id=%7BF9A917B2-742F-4C4F-8CAB-473F77C073B4%7D>

35 <http://diario.elmercurio.com/2014/01/19/reportajes/opinion/noticias/CEDD2D5C-517D-458E-89AE-F9823646D019.htm?id=%7BCEDD2D5C-517D-458E-89AE-F9823646D019%7D>

más tradicionalistas³⁶, comenzó a verse erosionada producto de los importantes cambios y nuevos énfasis pastorales en la Iglesia Católica bajo el Papa Francisco, los que dejaron doctrinariamente desvalidos a la derecha y empresarios, sin un apoyo doctrinario externo que los validara como antaño.

A esta situación se sumó la crítica interna de políticos conservadores, como Iván Moreira (UDI), quién denunció el trato clasista y oligárquico que sufrió en su partido, declarando que "Saldría escapando de este partido, porque tengo rabia, ira y una contradicción muy grande. Tengo rabia con personas que están aquí, que me despreciaron y despreciaron a la gente popular. Todo por no tener currículum ni linaje"³⁷.

Este hiato entre ideología y realidad quedó de manifiesto en las exageradas apreciaciones de la consejera de Libertad y Desarrollo, Lucía Santa Cruz, quien afirmó que "el programa de Bachelet es el primer escalón en el establecimiento del socialismo en Chile"³⁸. Afirmaciones que fueron contradichas por el Catastro de la Corporación de Bienes de Capital, el que para 2014 anticipaba que se preveían inversiones privadas por US\$ 26.859 millones, lo que significaba un alza cercana al 4% respecto del tercer trimestre, correspondiendo al 29% de la cifra global para el quinquenio, dinamismo que podría compensar la desaceleración de la economía para el año³⁹.

Capitalismo liberal

La crisis ideológica de la derecha se vio orgánicamente acompañada por la emergencia visible de un agregado político-social de características capitalistas y liberales.

Las elecciones primarias, parlamentarias y la presidencial evidenciaron una crisis del sistema de partidos y profundas fracturas al interior de cada uno de ellos. Nueve candidaturas a la Presidencia, conflictos entre RN y la UDI, renuncias en la DC y RN, emergencia de grupos como Evópoli, Horizontal, Red Liberal, Espacio Público, Fuerza Pública, Revolución Democrática, o apoyos cruzados para candidatos al interior de la Concertación, mostraron

36 Cfr. Augusto Varas, *La democracia frente al poder. Chile 1990-2010*. Catalonia, Santiago, 2012, Capítulo 3.

37 <http://www.elmostrador.cl/pais/2014/01/13/el-duro-discurso-anti-clasista-de-moreira-en-el-consejo-de-la-udi/>

38 <http://impresa.elmercurio.com/Pages/NewsDetail.aspx?dt=2013-11-27&dtB=29-11-2013%2000:00:00&PaginaId=6&bodyid=3>

39 http://diario.elmercurio.com/2014/02/13/economia_y_negocios/_portada/noticias/419E4E6D-553F-40C1-89D5-23556797B710.htm?id=%7B419E4E6D-553F-40C1-89D5-23556797B710%7D/

débiles liderazgos colectivos, caudillismo, declinante voluntad asociativa y crecientes déficits ideológicos en los partidos políticos existentes. La crisis previa al interior de la Concertación no se manifestó de la misma forma en la Nueva Mayoría dada la presencia aglutinadora de Michelle Bachelet y la cierta posibilidad de ser gobierno nuevamente.

En medio de este espacio poblado de diversas expresiones político-sociales, se pudo percibir la existencia de un imaginario liberal-capitalista, de formas cambiantes -amebiótica o de magma fluida-, constituido por compartidas "normas, valores, lenguajes, herramientas, procedimientos y métodos de hacer frente y de hacer cosas"⁴⁰, que ponen énfasis en la "primacía del individualismo, el predominio creciente y unilateral en diversos ámbitos de la existencia social de la razón instrumental y un descompromiso de los mismos ciudadanos hacia su comunidad política, ocupado cada uno con su propio autogobierno"⁴¹.

Este agregado socio-político se caracterizaría por la afirmación de comunes valores y derechos individuales en el campo político, económico y cultural. Favorecería "la primacía del individualismo, [de] los derechos civiles individuales y una actuación contenida tanto de la sociedad civil como del Estado en la dirección de la cosa pública. Esta visión tiende al desarraigo, a la pérdida de un sentido más compartido de la existencia, al exagerado autocentramiento en cada cual, empobreciendo con ello la vida de todos". A este individualismo y descompromiso con la comunidad se le suma "el predominio creciente y unilateral en diversos ámbitos de la existencia social de la razón instrumental. Mercado, Estado, mediante el prestigio de la ciencia y técnica, tienden a expandir los criterios validadores de una tecnologización creciente, puesta como vía regia para la solución de los males de la humanidad". La preeminencia de la tecnocracia y del economicismo neo-clásico en la formulación, implementación y evaluación de políticas públicas completa este cuadro ideológico del liberalismo-capitalista.

Sin embargo, tal como lo expresara Daniel Mansuy, este ideario tiene que modernizarse ya que su visión individualista le impide hacerse cargo de temas públicos:

"La derecha debe oponer las ideas de justicia y sociedad a las consignas igualitarias y estatistas. Debe asumir que Chile se convirtió en una sociedad de masas, pero que requiere conducción política -la modernidad está lejos de ser un fenómeno unívoco.

40 Cornelius Castoriadis, Los dominios del hombre, Gedisa, Barcelona, 2005, p.67.

41 Esta cita y las siguientes fueron obtenidas de: Pablo Salvat, "Educación para el crecimiento económico y/o educación para una ciudadanía democrática? Notas desde el comunitarismo y el republicanismo democrático. Informe de Trabajo N°2. Universidad Alberto Hurtado. Manuscrito.

A la confianza ciega en el Estado invocada por la izquierda, no hay que responder con una confianza ciega en el mercado, porque la idea central del sector no es esa, sino la confianza en las personas, la ética de la responsabilidad y la valoración del trabajo. Hay que tomarse en serio la noción de justicia social, el papel de los sindicatos y de la sociedad civil, porque es imposible leer fenómenos sociales -ni hablar de hacerse cargo de ellos- desde el individualismo⁴²".

Coincidió con esto, Luis Larraín, cuando señalaba que:

"Una reflexión serena debe tomar en cuenta que la legitimidad del modelo económico social de Chile en los últimos veinticinco años ha sido cuestionada al imponerse visiones críticas a la desigualdad, al abuso y la creencia de que un desmedido afán de lucro perjudica a los consumidores. También debe hacerse cargo de que hay hoy día una mayor valoración de los derechos humanos y del medio ambiente. Que el surgimiento de una gran clase media a partir del éxito económico ha alimentado altas expectativas que van más allá de las posibilidades financieras de un gran número de familias. Que la política se ha desprestigiado por la poca renovación de los liderazgos y cabida a nuevas ideas. Sin embargo, de esa reflexión no puede surgir la conclusión de que hay que moverse hacia la izquierda, adoptando las recetas de nuestros adversarios. Porque se supone que se está en política porque te mueven ideales, no para ganar el poder a cualquier precio. La derecha debe elaborar sus propias soluciones: para la desigualdad, mejores empleos y educación; para los abusos, más competencia y movilidad; para la clase media, seguros públicos y privados y disminución de la vulnerabilidad más que regalos del Estado; para educación y salud de calidad, libertad de elegir; para los temas de ciudad, más sociedad civil. [...]En definitiva, hay que construir identidad y legitimidad en la centroderecha. Contarle a la gente por qué queremos gobernar, que es mejor empoderar a los chilenos vulnerables para que labren con libertad su propio futuro que darles en bandeja desde el Estado la solución a sus problemas. Esa es la tarea de hoy. Ya llegará el tiempo de decidir quién liderará el proyecto⁴³.

Estas modernizaciones y ampliaciones del espacio ideológico de la derecha liberal-capitalista, podrían perfectamente proporcionar las bases conceptuales para una extensión horizontal de su identidad hacia la centro-izquierda como veremos más adelante.

42 <http://diario.latercera.com/2013/12/25/01/contenido/opinion/11-154168-9-sin-anestesia.shtml> Cuestión de principios

43 <http://www.elmercurio.com/blogs/2014/01/11/18541/La-derecha-en-llamas.aspx>

Clase, intereses e ideología.

Pero su visión del "qué y cómo hacer las cosas" no solo obedece a visiones y valores compartidos, también es el producto de la contradicción entre sus intereses individuales y políticas con fuerte sentido de redistribución igualitarista propuestas desde la izquierda. Frente a estas últimas se observa una desconfianza o abierto rechazo a una redistribución radical de ingresos, a impregnar las políticas con valores solidarios, y a la expansión de derechos ciudadanos económico sociales garantizados por el Estado.

Una redistribución igualitarista fuerte pasa por la implementación de una efectiva y profunda reforma tributaria que genere los recursos permanentes para ella. Esta reforma tendría dos afectados principales. Por una parte, al 4% de las familias más ricas (sector comercialmente denominado "AB")⁴⁴. Y, por la otra, a los segmentos ubicados entre los percentiles 90 y 96 de la distribución del ingreso familiar ("C1") quienes se verían afectados por una retasación de la propiedad rural y urbana, el control de la elusión a través de sociedades de profesionales, y los aumentos de los impuestos de 1ª y 2ª categoría y global complementario, entre otros.

Además de ver afectados sus niveles de ingreso, este sector medio-alto acomodado, resentiría y resistiría culturalmente los efectos socio-culturales de una redistribución profunda que pondría en cuestión la rígida estructura de estratificación social y de movilidad social existente en el país, debilitando sus "marcadores privilegiados de clase"⁴⁵.

A la resistencia -desde los intereses- de este grupo a una reducción fuerte de las desigualdades, se sumaría -desde la ideología- otro importante segmento de la llamada "clase media", este sería el que va del 80 al 90 percentil de la distribución del ingreso familiar. La parte alta de este sector incluida en el segmento denominado "C2" -que en su conjunto incluye los ingresos de los deciles 7 y 8- entre la cual, "predomina la ideología liberal, se caracteriza por ser desconfiados de las instituciones y desligados de la religión, abiertos a las creencias alternativas, respeto a la diversidad sexual, apoyo al aborto terapéutico, lo que indica apertura al cambio".

Este agregado socio-político liberal-capitalista no homogéneo, compuesto por una proporción baja del grupo "C1", en el que prevalecerían los intereses económicos asociado a su situación de clase, y una proporción alta de individuos pertenecientes al "C2", entre quienes imperaría como hegemónico el pensamiento individualista liberal, constituiría la base

44 Las cifras y citas contenidas en estos tres párrafos son de: Criteria Research, "Clase media. Diversidad y distinciones tras el estereotipo". Estudio sindicado. Reporte para prensa. Junio 2011. http://www.criteria.cl/wp-content/files/clase_media.pdf

45 Sobre estos "marcadores", cfr.: Pierre Bourdieu, *Distinction. A social critique of the judgment of taste*. Routledge, New York, 1984, p.xxv.

social del "desprendimiento" liberal-capitalista de la derecha. Desde esta perspectiva, si bien ambos sectores de la clase media se diferencian entre sí, en conjunto constituirían un agregado social antagónico a políticas redistributivas capaces de modificar de manera importante la jerárquica estratificación social en el país. El desafío político que estos sectores presentarían a un nuevo liderazgo de derecha sería hermanarlos para mantener el actual modelo económico sobre la base ideológica de un liberalismo renovado.

Orgánica

Este agregado socio-político no tendría una sola expresión institucional, liderazgo y domicilio político. Su base social se evidenció en el apoyo ciudadano y de opinión pública a la candidaturas pre-presidencial de Andrés Velasco, así como en las propuestas de una variedad de políticos que van desde la UDI (Hernán Larraín), pasando por disidentes piñeristas en RN (Daniel Platowsky), candidatos DC (Hosain Sabag), y figuras públicas del PPD (Daniel Fernández) o del PS (Oscar Guillermo Garretón), que configurarían los bordes fronterizos de tal sector, y que de alguna forma se mostraron en el episodio Peirano y en el debate sobre la educación superior gratuita.

Desde un punto de vista estratégico, las opciones de poder de este agregado social serían, por una parte, la mantención de su informalidad, con una presencia inorgánica y la latencia de este imaginario y sus portadores influyendo en las diversas agrupaciones políticas, y, por la otra, su formalización en una institucionalidad política única, capaz de recrear el escenario político nacional bajo un nuevo liderazgo. La primera opción ofrecería una transversalidad diversificada con capacidad de veto y contención de políticas más radicales en todos sus posibles puntos de origen. La segunda, lugar que pretende ocupar Sebastián Piñera, entre otros, tiene las naturales dificultades de crear, financiar y mantener una orgánica con despliegue nacional capaz de constituirse en un tercer polo de atracción dentro del esquema político nacional, pero tiene la bondad de generar una pública voluntad de poder con cierto arrastre de masas.

En su fase pre-orgánica, esta tendencia liberal-capitalista modernizada se manifestó institucionalmente en Evópoli, Red Liberal, Amplitud y Fuerza Pública.

Evópoli⁴⁶, también integrado por miembros del gabinete de Piñera, se compromete con la lucha por la libertad individual –incluida la diversidad sexual– sin interferencias del Estado y del empresariado, y una ética de la responsabilidad. En palabras de sus dirigentes:

“Más que ser de derecha o izquierda, Evópoli es un proyecto político con la libertad como el eje sobre el cual el Estado debe actuar. Creemos en una sociedad que se articule con el Estado. Evópoli tiene una vertiente doctrinal relacionada con lo que ocurrió con David Cameron, que logró reencantar a Inglaterra con la lógica de más sociedad y no más Estado” (Felipe Kast). [...] tenemos que reconocer un domicilio en la centroderecha con sus pros y contra, que quiere crecer –como lo hicimos el 2009– haciendo alianza con un grupo de liberales o sociales cristianos que han quedado súper abandonados, porque hoy la Nueva Mayoría se ha izquierdizado y ahí hay una oportunidad” (Luciano Cruz-Coke)⁴⁷.

Su equivalente, con origen en la centro-izquierda, Fuerza Pública, se propuso:

“Defender y profundizar las libertades públicas e individuales [...] más transparencia eliminar las malas prácticas y los abusos, tanto en el mundo público como el privado [...] Exigimos más competencia y mejor fiscalización [...] un país con más libertades [...] Que a nadie se le discrimine por su apellido, ni por la comuna en que nació, ni el color de su piel, ni sus ideas, ni su religión, ni su género, ni su orientación sexual, ni sus capacidades especiales [...] Las instituciones que facilitaron la transición a la democracia le quedan chicas al Chile de hoy [...] nos falta en igualdad y dignidad para todos”⁴⁸.

46 “...movimiento político que emerge con el desafío de construir un Chile libre, inclusivo y justo. Entendemos por justicia la libertad efectiva de cada persona para desplegar sus talentos según sea su voluntad, independiente del lugar de origen. Creemos que la ruta para lograr este desafío requiere estar dispuestos a priorizar con sentido de urgencia aquello que permita emparejar la cancha y potenciar la libertad de cada uno de nuestros niños. [...] Nuestra economía necesita mercados y relaciones transparentes, libres de abusos que asfixien la competencia, el emprendimiento y la innovación. La política requiere nuevas conversaciones, nuevos acuerdos [...] Como sociedad debemos estar dispuestos a invertir lo que sea necesario para igualar las condiciones de participación en la sociedad. [...] El desafío anterior no pasa sólo por mayor inversión del Estado, sino también por asumir que la ética y calidad de nuestras relaciones humanas juegan un rol irremplazable. No llegaremos muy lejos sin una sociedad civil, anclada en los valores de la responsabilidad, la reciprocidad y el respeto a la diversidad”. http://www.evopoli.cl/portal/?page_id=2

47 <http://www.capital.cl/poder/los-desafiantes/>

48 <http://www.fuerzapublica.cl/>

Por su parte, Red Liberal, en una perspectiva más proactiva, formuló un llamado a convertir 2014 en el año de la:

“convergencia de todos los liberales [...] están los liderazgos, están los proyectos y están los ciudadanos que apoyan nuestras causas [...] Es hora que los liberales asumamos un rol activo en el nuevo escenario político [...] Llevamos mucho tiempo divididos. Hasta hace poco, las razones para esto parecían sólidos témpanos. Hoy, sin embargo, se deshacen ante el sol de los nuevos tiempos. La división de los liberales debe terminar [...] Se decía que los liberales estábamos mejor dentro de la diversidad de partidos tradicionales, cada uno empujando desde la trinchera propia. Decían que, repartidos, tendríamos mayor impacto. La evidencia muestra lo contrario: en pocos años, los partidos y las coaliciones del pasado se han movido inexorablemente hacia los extremos. Ya no son capaces de alojarlos. Allí los liberales se sienten cada día más huérfanos, mientras nuestras ideas conquistan cada día más voluntades. Seremos cada día más, pues nuestra cultura política es empujada principalmente por las nuevas generaciones. Queremos, podemos y debemos construir nuestra casa propia⁴⁹”.

Posteriormente, Amplitud, propuso crear al interior de la Alianza una colectividad liberal, un “partido con Evópoli, Amplitud y Red Liberal”⁵⁰. De acuerdo a sus formulaciones doctrinarias:

“el liberalismo es mucho más que un mecanismo económico con fines desarrollistas. El liberalismo es una opción política cuyo fin es defender las libertades individuales, cuestión que no es antagónica con creer en un Estado capaz y funcional. Estas ideas no son nuevas en Chile. Lo que hoy llamamos centro-derecha fue a lo largo del siglo XX una fiel defensora de la democracia representativa y de la progresiva liberalización de las costumbres. La dictadura militar interrumpió este proceso que hoy retomamos con fuerza’. [...] rechazan el golpe de Estado, negándose a ‘justificar los atroces crímenes y atropellos’; asumen como propias las reformas constitucionales ‘dentro de la institucionalidad’; hablan de ‘justicia y fortalecimiento de la sociedad civil’ y añaden que ‘soñamos con un partido preocupado de lo público que ofrezca respuestas de centroderecha, no sólo basadas en la defensa del mercado, a los temas de dimensión pública tales como el desarrollo de las

49 <http://www.elmostrador.cl/pais/2013/12/10/red-liberal-llama-a-hacer-de-2014-el-ano-de-la-convergencia-de-todos-los-liberales/>

50 <http://www.lasegunda.com/Noticias/Politica/2014/02/912193/joaquin-godoy-esperamos-ser-un-partido-con-evopoli-amplitud-y-red-liberal>

ciudades, la educación, la previsión, la salud, la discapacidad, la protección del medioambiente, la investigación científica y la descentralización"⁵¹.

Por el contrario, frente a estas nuevas y modernizadas propuestas, desde la orgánica partidaria tradicional, Andrés Allamand indicaba: "Yo veo el futuro con una centroderecha ampliada hacia el mundo liberal, que ojalá se organice en torno a un partido, hacia los independientes, y hacia la Democracia Cristiana"⁵². Y en materias ideológicas propuso excluir en la declaración de principios de RN la justificación al golpe militar. Su elección y la de José Manuel Ossandón, ambos críticos del gobierno, como senadores y los relativamente buenos resultados electorales de RN con Carlos Larraín a la cabeza, otro crítico de Piñera, dificultaron la estrategia piñerista de crear una Nueva Derecha desde RN, por lo que una alternativa era la formar su propio movimiento, tal como lo planteó Daniel Platovsky al renunciar a RN.

Desde la UDI, el senador Hernán Larraín propuso refundar la Coalición por el Cambio, integrando a Evópoli y Democracia Regional, propuesta que resonó inmediatamente en el vicepresidente de RN, senador Francisco Chahuán"⁵³.

Si bien este amorfo agregado socio-político ha adquirido visibilidad y potencial proyección política, sus desarrollos ideológicos e intereses de clase no han logrado el punto de fusión, ni han reconocido un solo liderazgo y orgánica institucional. Por estas razones, Sebastián Piñera en su última cuenta a sus partidarios intentaba liderarlo, definiendo las tareas que se debían enfrentar:

"Primero, diseñar y elaborar un proyecto político que en base a nuestros valores y principios, recoja con renovación, con imaginación y con solidez los problemas del presente y los desafíos emergentes de nuestra de nuestra sociedad. Segundo, definir o implementar una estrategia clara para transformarnos en una oposición constructiva en la búsqueda de diálogos y acuerdos, pero muy firme en la fiscalización del futuro Gobierno y en la defensa de nuestras ideas y de nuestras visiones. Tercero, y lo digo con claridad, defender, porque vamos a ser sujetos de ataque, lo mucho que hemos logrado avanzar, gracias al esfuerzo de todos ustedes, durante estos

51 <http://www.elmostrador.cl/pais/2014/01/08/diputados-renuncian-a-rn-con-declaracion-doctrinaria-que-critica-el-neoliberalismo-y-propinan-duro-golpe-politico-a-carlos-larrain/>

52 <http://www.quepasa.cl/articulo/politica/2013/07/19-12186-9-el-objetivo-politico-debe-ser-una-alianza-con-la-dc.shtml>

53 <http://diario.elmercurio.com/2013/12/25/nacional/nacional/noticias/E2C140E2-E6C1-4A68-91AC-1F54B250346E.htm?id=%7BE2C140E2-E6C1-4A68-91AC-1F54B250346E%7D>

4 años de Gobierno. Y cuarto, construir una verdadera opción de Gobierno, que logre nuevamente atraer, cautivar a una nueva mayoría de corazones y voluntades que nos permita una vez más tener los merecimientos para poder nuevamente tener el privilegio y la responsabilidad de conducir los destinos de nuestro país, desde este Palacio de La Moneda"⁵⁴.

En suma, al final de su mandato el Presidente Piñera dejó a una derecha en crisis, en medio de la cual comenzaba a emerger aquel sector imaginado por el y que trató de dirigir desde el inicio de su gestión y que intentará conducir en el futuro. Los próximos cuatro años serán cruciales en la configuración de esta tercera potencial fuerza política, la que de ser exitosa dejaría en difícil situación tanto a la Alianza como a la Nueva Mayoría.

Michelle Bachelet

Los dos primeros meses después de su elección fueron particularmente difíciles para la Presidenta Bachelet, especialmente producto de las críticas surgidas a los nombramientos de ministros, subsecretarios e intendentes.

Configuración del gabinete

La primera medida de la Presidenta electa fue la configuración de su equipo ministerial, en la mayoría de los casos respetando la presencia de los partidos de la Nueva Mayoría, pero seleccionando aquellas personas con una relación particular y previa con la Presidenta, aun cuando estos fueran partidariamente independientes, y de una generación distinta a la "transicional". Casos paradigmáticos fueron los nombramientos de Rodrigo Peña y Lillo (PPD) como ministro del Interior, Alberto Arenas (PS) en Hacienda y de Nicolás Eyzaguirre (PPD) en Educación. Así, el equipo ministerial quedó constituido por 6 PPD, 5 DC, 3 independientes, 5 PS, 1 PR, 1 IC, 1 PC y 1 MAS.

Este proceso no quedó exento de críticas. Así, con solo un tercio de mujeres en su primer gabinete, frente al 48% del de 2006, la propia Presidenta Bachelet confesó, "Me hubiese gustado tanto que hubiera más paridad"⁵⁵.

Por otra parte, el nombramiento de la senadora Ximena Rincón, como ministra Secretaria General de la Presidencia, reeditó los cuestionamientos a un procedimiento iniciado por la propia Presidenta en su anterior administración, criticado por debilitar el régimen republicano presidencial, no parlamentario, de separación de poderes.

54 <http://www.gob.cl/especiales/cuenta-publica-final/discurso/>

55 <http://diario.elmercurio.com/2014/02/03/nacional/politica/noticias/4C1357E2-9026-47FF-801C-C56FD10366E0.htm?id=%7B4C1357E2-9026-47FF-801C-C56FD10366E0%7D>

Sin embargo, las críticas más duras fueron al débil proceso de selección de los nombramientos ministeriales, de subsecretarios e intendentes. Dos ministras designadas (Cultura, Claudia Barattini, y Desarrollo Social, Fernanda Villegas) figuraban en la lista de morosos del Crédito Fondo Solidario, y la PR, Aurora Williams (Minería), ex gerenta de administración y finanzas de la empresa operadora del Puerto de Antofagasta (ATI), controlada por el grupo Luksic, con serias críticas ambientales a su gestión. De los subsecretarios, la persona nombrada en Educación (Claudia Peirano) se había pronunciado públicamente en contra de la gratuidad de la educación, lo que motivó una fuerte reacción de la Confederación de Trabajadores de la Educación, de funcionarios de su futuro Ministerio, y de los diputados electos líderes del movimiento estudiantil, lo que provocó su renuncia a pesar de la confianza que días antes le había reiterado la propia Presidenta. En su reemplazo fue nombrada Valentina Quiroga, ex directora de políticas educativas de Educación 2020.

Los cuestionamientos continuaron con los nombramientos de Carolina Echeverría (PPD) en la subsecretaria para las FF.AA. (acusaciones de chantaje por parte de marinos constitucionalistas, cuestionamientos a su gestión anterior como Subsecretaria de Marina); de Miguel Moreno (PR) condenado al pago de una multa por ofensas al pudor; **Ignacio Moreno (PPD), en Minería, ex** subgerente de Desarrollo Empresa Nacional de Minería (Enami) y gerente general de la compañía minera Cerro Dominador en 2012, donde enfrentó una huelga en Antofagasta y un fallido proceso de negociación colectiva; Hugo Lara (DC), Agricultura, enfrentaba querrela por estafa y apropiación indebida y un caso previo, solucionado en 2013, de giro doloso de cheques; **Mitchel Cartes (PS), Intendente de Tarapacá,** con dos sumarios administrativos por eventuales negligencias en la dirección de Vialidad Regional hasta 2012; Jaime Burrows (DC), Salud, con declaraciones previas contrarias al aborto terapéutico, iniciativa propuesta por la Presidenta en su campaña; y el subsecretario designado en Transportes, Cristián Bowen (DC), quien enfrentaba un juicio por injurias y calumnias en junio de ese año. Del conjunto de cuestionados, la Presidenta electa solo reemplazó a Lara por Claudio Ternicier (DC) y a Moreno por Jorge Maldonado (PR).

Aun cuando el Presidente del PS, Osvaldo Andrade, reconoció que "ha habido una desprolijidad en algunos nombramientos"⁵⁶, apuntando la crítica al designado ministro del Interior, las reacciones ante ellas evidenciaron las tensiones más profundas al interior de la Nueva Mayoría. Así, en apoyo a Peirano⁵⁷ se criticó el "dogmatismo fundamentalista" de la

56 <http://www.latercera.com/noticia/politica/2014/02/674-563952-9-presidente-del-ps-osvaldo-andrade-ha-habido-una-desprolijidad-en-algunos.shtml>

57 Carta de Dante Contreras, María Olivia Recart, Jorge Manzi, Gregory Elacqua, Paulina Araneda y otras 25 personas. <http://www.elmercurio.com/blogs/2014/02/05/19228/Renuncia-de-Claudia-Peirano.aspx>

reforma educacional (Mariana Aylwin), el "narcisismo" de los estudiantes y la gratuidad en la educación como "artículo de fe" (José Joaquín Brunner), la "pérdida de la capacidad de gobernar por ceder al poder de veto de los estudiantes y bancada estudiantil" (Sergio Bitar), y la nueva "beatería" de aceptarlo sin cuestionarlo (Genaro Arriagada). De esta forma, quedó en claro que el gobierno de la Nueva Mayoría y de Michel Bachelet, se volvía a constituir en espacio de lucha entre las tradicionales dos almas de la Concertación.

Considerando que 14 de las 50 medidas anunciadas por la Presidenta Bachelet requerían aprobación del Congreso, surgió la legítima duda si para lograr estas metas el jefe del Gabinete podría ordenar al oficialismo en el Congreso y a los funcionarios en el Ejecutivo.

Nueva Mayoría

Aun cuando la Nueva Mayoría triunfante había logrado una cómoda situación y posicionamiento político, pronto comenzaron a aparecer los problemas.

Nuevo eje PS-PPD.

A comienzos de enero, el PS y el PPD formaron un bloque, constituido por 32 diputados, para transformarse en el eje del gobierno Bachelet, afirmando el senador PS, Fulvio Rossi, que el eje histórico PS-DC "fue contra natura" ya que existiría mayor afinidad con el PS⁵⁸. Frente a esta iniciativa, parlamentarios DC reivindicaron importancia de ese eje histórico, pidieron no "encajonar a la principal bancada" del pacto Nueva Mayoría y continuaron con críticas a la integración del PC en el gabinete.

Asamblea Constituyente

Otro de los temas conflictivos al interior de la Nueva Mayoría fue el mecanismo para el cambio de la Constitución. A comienzos de enero, la Cámara de Diputados aprobó la reforma constitucional que elimina el guarismo 120 de la Constitución, abriendo el camino para hacer cambios al sistema binominal. En este contexto, el ex Presidente Lagos descartó una Asamblea Constituyente y propuso una comisión bicameral para reformarla: "Planteé al Parlamento de Chile una comisión bicameral (ocho a diez diputados y ocho a diez senadores) y que esa comisión bicameral se abra a la ciudadanía, junte una gran comisión asesora con las ONG, con los sindicatos, con los empresarios, con todas las fuerzas vivas de un país, representantes de regiones, los alcaldes, los gobernadores"⁵⁹.

58 <http://www.lasegunda.com/Noticias/Politica/2014/01/904175/senador-rossi-eje-historico-dc-ps-es-contra-natura-con-el-ppd-tenemos-mayor-afinidad>

59 <http://www.elmostrador.cl/pais/2013/12/02/lagos-descarta-asamblea-constituyente-y-propone-comision-bicameral-para-reformar-la-carta-magna/>

Frente a esta postura, en un foro con más de 200 asistentes, Marco Enríquez-Ominami llamó a otros movimientos y federaciones de estudiantes a unirse en torno a la convocatoria a una Asamblea Constituyente.

Sociedad

Entre el término del gobierno de Sebastián Piñera y el inicio de Michelle Bachelet, la sociedad chilena reaccionaba silenciosamente ante las condiciones políticas existentes. Así, en diciembre de 2013, Adimark informaba que el 53% de los chilenos prefería el voto obligatorio; el Instituto Nacional de Derechos Humanos y el Instituto de Investigación en Ciencias Sociales de la Universidad Diego Portales advertían “una curva siempre ascendente de denuncias a nivel nacional desde el retorno a la democracia. [...] lo que muestra el estudio es que el ciclo de denuncias es anterior [a 2011], produciendo una escalada relevante a partir del año 2004-2005”⁶⁰, período en que la seguridad pública estaba en manos del ministro del Interior José Miguel Insulza y, especialmente, del Subsecretario, Jorge Correa.

La violencia policial siguió siendo noticia producto de la muerte de un detenido dentro del furgón policial en Rancagua. Al respecto el Instituto de Derechos Humanos señaló que este era el resultado de un “conjunto de prácticas de Carabineros” y que no fue “un hecho aislado”⁶¹

Al mismo tiempo, se dejaron sentir los efectos sociales de las políticas económicas implementadas: Cepal observaba que entre 2002 y 2011 la **jornada laboral de los chilenos subió de 42 a 44 horas semanales**, cumpliendo horarios más largos que los de Europa, donde el promedio es de 38 horas y los salarios más altos; la Superintendencia de Pensiones detectaba que la brecha de sueldos entre hombres y mujeres llegaba al 20% en 2013, aumentando en siete puntos en una década; el Centro de Microdatos de la Universidad de Chile, señalaba que “la distribución de ingresos laborales totales se ha mantenido altamente desigual en los últimos dos años”, la brecha entre el ingreso promedio mensual de los percentiles más bajo (10) y más alto (90) se ha mantenido desde 2011⁶²; y Techo-Chile reconocía que a octubre de 2013 había 705 campamentos y 31.783 familias en esa situación⁶³, pero el Minvu cifraba los asentamientos

60 <http://www.elmostrador.cl/opinion/2014/01/17/denuncias-por-violencia-policial-cifras-para-preocuparse/>

61 <http://www.elmostrador.cl/pais/2014/02/27/indh-apunta-contra-conjunto-de-practicas-de-carabineros-detras-de-muerte-de-detenido-en-furgon-y-asegura-que-no-fue-un-hecho-aislado/>

62 <http://www.latercera.com/noticia/negocios/2014/02/655-564873-9-solo-el-20-de-los-ocupados-tiene-ingresos-sobre-los-570-mil-al-mes.shtml>

63 <http://www.latercera.com/noticia/nacional/2013/12/680-554208-9-informe-de-techo-reabre-debate-sobre-campamentos-en-chile.shtml>

en 542 apuntando a la falta terrenos y familias que no acceden a planes del Estado, argumento en indirecto apoyo a la extensión urbana más arriba señalada.

Como colofón a la visión clasista y ambientalmente ciega de la gestión pública, el nuevo nudo vial Kennedy-Manquehue, entregado en marzo, no consideró obras para peatones, aun cuando en su entorno existen colegios y oficinas.

Conclusiones

En el marco de temas y procesos anteriormente reseñados, a partir del 11 de marzo de 2014, la administración Bachelet deberá enfrentar una serie de problemas tanto propios como heredados.

En primer término, la gran crisis de la derecha probablemente permanecerá durante toda la gestión de Michelle Bachelet. Esta no solo afectará a sus partidos, sino también le generará importantes dificultades a la nueva administración. En la medida que la recomposición de la derecha tomará su tiempo, la dispersión de interlocutores válidos para negociar la implementación de las reformas prometidas por Bachelet -sin pasar "la aplanadora"- tenderá a darle protagonismo a lo fáctico. A falta de partidos en forma, capaces de negociar con el Ejecutivo, este se verá en la práctica forzado a lograr acuerdos con una variedad inorgánica de actores, lo que le dará una mayor falta de transparencia a éste proceso de por sí opaco. En un contexto donde la transparencia llegó para quedarse y expandirse, esta opacidad y sus efectos serán un obstáculo y un frente abierto a la crítica pública, por lo que la nueva administración deberá superarlo con inteligencia y celeridad.

En segundo lugar, muchas de las medidas anunciadas por la Presidenta electa -y quizás otras por venir- serán generadas o propuestas por comisiones presidenciales: política para el litio; reajuste del salario mínimo; política criminal y persecución penal; cárceles concesionadas; desarrollo regional; ciudad, vivienda y territorio; enseñanza del arte; aplicación de la ley antiterrorista en territorios mapuche; delitos sexuales contra niños; discapacidad, salud mental y cuidado. En el contexto de las altas expectativas generadas por su campaña y las reacciones al nombramiento de ciertos miembros de su gabinete y subsecretarios, la integración de estas comisiones debiera responder a la orientación general e inspiración de cambios de su programa. De no ser así, cada una de estas áreas se constituirá en nuevos focos de conflictos. Algunas de estas diferencias se manifestaron en el episodio Peirano.

Al respecto, la presidenta de la FECH, Melissa Sepúlveda, explicitó la postura de los estudiantes frente a la reforma educacional: "la gratuidad que hemos planteado está bajo la lógica del derecho social"⁶⁴, política que, como se ha visto, no es plenamente compartida por la coalición que llegó al poder, al punto que importantes figuras políticas bacheletistas, como José Miguel Insulza, han afirmado que para esta política "Chile hoy no está en condiciones"⁶⁵.

En relación a la vinculación entre expectativas y realizaciones, en tercer término, el factor tiempo jugará un rol más importante que en otras administraciones. Desde ya, algunas movilizaciones previas han sido anuncios y mensajes anticipados de ciertos sectores para el nuevo gobierno (mineros, puertos, regiones, deudores habitacionales), y la sociedad ha visto que producto de la alta concentración del poder en el país la forma más expedita de hacer ver sus demandas y lograr algunas de sus reivindicaciones es la manifestación pública. En este contexto, como consecuencia de frustraciones previas y ante las "profundas diferencias con Bachelet", la Confech y el movimiento estudiantil llamaron a seguir con movilizaciones en 2014. La forma como la nueva administración reaccione antes estas movilizaciones, maneje adecuadamente el uso de la fuerza, se relaciones y vincule a los movimientos sociales a su proceso de transformaciones, determinará en gran medida su éxito o fracaso.

Una cuarta dificultad será poner en práctica las 50 medidas anunciadas para los primeros 100 días, así como la implementación del conjunto de su Programa de Gobierno, lo que requerirá de un no habitual alto ordenamiento político legislativo de la Nueva Mayoría y sus apoyos independientes ("la aplanadora"), así como de una disciplina y alto rendimiento de los cuadros administrativos.

Finalmente, este último período mostró un conjunto de situaciones altamente complejas que la administración Piñera dejó sin resolver o bien las agudizó producto de las políticas implementadas. Además de neutralizar las medidas que retrotrajeron los avances concertacionistas, el gobierno Bachelet deberá enfrentar un campo minado de nudos complejos, como, por ejemplo, un presupuesto restrictivo en una economía a la baja; un conflicto mapuche agravado; una política de energía inexistente; el estancamiento de la productividad; concesión y financiamiento del Metro de Santiago; rezago en concesiones viales; crisis de las concesiones hospitalarias y penitenciarias; inseguridad ciudadana; vivienda y reconstrucción; nueva política de defensa, y derechos de las mujeres.

64 <http://www.latercera.com/noticia/nacional/2014/01/680-560441-9-confech-llama-a-seguir-con-la-movilizacion-estudiantil-en-2014-ante-las.shtml>

65 <http://www.latercera.com/noticia/politica/2013/11/674-552102-9-jose-miguel-insulza-no-estoy-seguro-de-priorizar-gratuidad-universal-en.shtml>



Después de cuatro años, Sebastián Piñera puede irse satisfecho de su gestión: amplió el mercado, privatizó, desestatizó y debilitó el Estado, fortaleció los intereses empresariales aumentando las posibilidades de lucro y renta privados, producto de lo cual dejó al país con mayores incertidumbres de las imaginadas al inicio de su gestión. Como colofón, Adimark le entregó un 50% de aprobación al finalizar su período.

Desde esta perspectiva y con estos antecedentes, las tres grandes tareas que la nueva Presidenta y la Nueva Mayoría deberán enfrentar en el próximo período serán eliminar los retrocesos, reducir las incertidumbres heredadas y satisfacer las expectativas generadas por los profundos cambios estructurales comprometidos.

Anexo I

ELECCIÓN	CONCERTACIÓN	DERECHA	PC	OTROS	TOTAL	CONC + PC
1989	3.850.571	3.129.288			6.979.859	3.850.571
1993	4.040.497	2.132.274	327.402	468.777	6.968.950	4.367.899
1999 1a v	3.383.339	3.352.199	225.224	94.366	7.055.128	3.608.563
1999 2da v	3.683.158	3.495.569			7.178.727	3.683.158
2005 1a v	3.190.691	3.376.302	375.048		6.942.041	3.565.739
3005 2da v	3,723.019	3.236.394			6.959.413	3.723.019
2009 1a v	2.065.061	3.074.164	433.105	1.405.123	6.977.453	2.498.166
2009 2da v	3.367.790	3.591.182			6.958.972	3.367.790
2013 1a v	3.075.839	1.648.481		1.861.488	6.585.808	3.075.839
2013 2da v	3.470.055	2.111.830			5.581.885	3.470.055

Sergio Fernández Figueroa, ¿Por Qué Fue Masacrada la Derecha Chilena? El Mostrador, 19 de diciembre, 2013.