

Política

1

La derrota gubernamental y la crisis de la derecha

Augusto Varas*

*Presidente del Directorio de Fundación Equitas

Introducción

Los triunfos de Michelle Bachelet y la Nueva Mayoría en las elecciones de fin de año cerraron un nuevo capítulo en la decepcionante saga política del Presidente Piñera, quién no pudo (hay quienes dicen, no quiso) entregar el mando del Gobierno a la candidata de su sector.

La derrota previa de la Alianza y del Gobierno en las elecciones municipales de 2012 fue una alerta temprana de la debacle que enfrentarían a fines de 2013, crisis agudizada por sus divisiones y conflictos internos, lo que dejó a la derecha en una crítica situación.

Efectivamente, después de su último Mensaje, el Ejecutivo continuó siendo incapaz de darle coherencia a su gestión, ordenar sus apoyos partidarios y transmitir una visión de futuro basada en un sólido legado político. Así, en medio de una reñida primaria -incluyendo el retiro del ganador y la nominación de una nueva candidata-, una ácida disputa por cupos parlamentarios, recriminaciones y perdones por haber apoyado la dictadura, las contradicciones evidenciadas en el seno de la Alianza desde el inicio de la gestión Piñera continuaron profundizándose.

Por su parte, la gradual intensificación de la competencia electoral amplió y creó nuevos espacios a la oposición para plantear sus propuestas de cambio, y la ciudadanía volvió a adquirir protagonismo gracias a una masiva y sorpresiva participación en las elecciones primarias, así como en la organización de diversas agrupaciones interesadas en el futuro político del país.

La presentación de una amplia gama de propuestas de reformas políticas, económicas y sociales por parte de las diversas candidaturas y organizaciones de la sociedad civil repusieron en la agenda temas claves de política pública, reformas estructurales, intereses y derechos colectivos, en suma, se privilegió lo público por sobre los intereses privados. Esta variedad de propuestas se vio incrementada por la presentación de nueve candidatos a la presidencia, hecho inédito en la historia política chilena. Una oferta política, si bien numerosa, mostró baja calidad y alta segmentación de su ciudadanía objetiva, escenario en el cual se perdió relativamente de vista lo nacional, predominando la protesta sobre la propuesta.

Dándole un tono de crispación a esta etapa, la catarsis colectiva observada a los 40 años del golpe militar empapó la dinámica electoral. Los medios de

”

Una primera explicación radicaría en la decisión del electorado de continuar con el proceso de largo aliento iniciado por las administraciones concertacionistas, el que la derecha había interrumpido. Más que un cambio de ciclo político, se estaría en presencia de la voluntad de continuar con uno interrumpido. De hecho, la elección de Sebastián Piñera fue producto de la derrota de Eduardo Frei más que del triunfo del primero

comunicación difundieron inéditos testimonios de violaciones masivas a los derechos humanos durante la dictadura, e inesperados *mea culpa* volvieron a reponer las aún no totalmente aclaradas responsabilidades militares y civiles en ellas.

Gobierno

Afectado por la derrota en las municipales de 2012, la reacción del Presidente fue incrementar sus críticas a la gestión de Bachelet desplegando, por una parte, una estrategia de trincheras de manera de contener el avance opositor y, por la otra, el despeje de rivales para una eventual repostulación en 2017.

En esta dirección se orientó el incremento del protagonismo presidencial, la abierta participación e intervención electoral del Ejecutivo, la campaña contra las propuestas de cambios de Bachelet y el intento de retomar la iniciativa política anunciando un desorbitado conjunto de 21 urgencias a iniciativas legislativas.

Activismo legislativo

Con la convicción de una elección presidencial perdida y la necesidad de fortalecer o mantener intacta la presencia de la derecha en el Congreso, el Ejecutivo se involucró decididamente en la campaña aliancista, trató de aunar opiniones con dirigentes políticos y empresariales, al tiempo que, intentado retomar la iniciativa, anunció una agenda desproporcionada de proyectos de ley para los pocos meses de gestión que le quedaban.

Este involucramiento fue reconocido por la ministra Secretaria General de Gobierno, Cecilia Pérez, al decretar el fin de la prescindencia del Ejecutivo en la campaña indicando que para La Moneda no le era "indiferente" la elección presidencial y que "en los horarios libres" se desplegarían por el candidato de la Alianza¹. Y, apoyando públicamente la precandidatura de Andrés Allamand en la primaria de la Alianza, entró directamente en la campaña señalando que la reforma tributaria de Bachelet "produce incerteza" y puede afectar el crecimiento. "Creemos que cuando existe 'incerteza' en materia institucional es cuando efectivamente se puede ver afectado el crecimiento particularmente y es en el crecimiento cuando se generan más y mejores empleos, es en el crecimiento donde las PYMES pueden tener reutilidades que les permitan salir adelante sin tener que verse siempre ante la negativa de un crédito bancario"².

Por su parte, contradiciendo su propia anticipación de un enfriamiento de la economía en 2013, el ministro de Hacienda, Felipe Larraín, entró derechamente en la contienda electoral señalando que propuestas como la asamblea

1 <http://www.emol.com/noticias/nacional/2013/07/01/606791/vocera-de-gobierno.html>

2 <http://www.elmostrador.cl/pais/2013/06/17/la-moneda-dice-que-reforma-tributaria-de-bachelet-produce-incerteza-y-puede-afectar-el-crecimiento/>

constituyente, cambios en el sistema de AFP y alzas de impuestos “ya han provocado efectos negativos”³.

El involucramiento del Gobierno en la campaña aliancista percutió, a comienzos de junio, un nuevo cambio de gabinete. Roberto Ampuero y Bruno Baranda asumieron los ministerios de Cultura y Desarrollo Social, reemplazando a Joaquín Lavín y Luciano Cruz-Coke, respectivamente, los que renunciaron para incorporarse, el primero, al comando de Pablo Longueira como su jefe de campaña y el segundo al de Andrés Allamand, cambios que despertaron la crítica del vicepresidente de Renovación Nacional quién afirmó que esa era “una mala señal”, ya que la labor de un ministro era “más importante” que una campaña⁴.

La “puerta giratoria” Gobierno-campaña continuó a fines de julio cuando el Presidente tomó juramento al ex subsecretario de Vivienda, Juan Carlos Jobet, como ministro de esa cartera, en reemplazo de Evelyn Matthei. Este había sido subsecretario de Vivienda hasta noviembre de 2012, tras lo cual dejó ese cargo para asumir como jefe de proyectos programáticos de Andrés Allamand.

Igualmente, intentando posicionarse en vistas a 2017, Piñera promovió al ministro Cruz-Cocke, cercano colaborador, como candidato a senador por RN en Antofagasta, postulación que fue cuestionada por el PS toda vez que el ex ministro no había renunciado en tiempo reglamentario. Dada su condición de jefe de servicio, su postulación fue aprobada por el Tribunal Electoral, pero el Tribunal Calificador de Elecciones (Tricel), dejó sin efecto su candidatura senatorial por la Región de Antofagasta al acoger los recursos de impugnación presentados por el PS y del candidato independiente Daniel Guevara.

Con posterioridad al Mensaje, las iniciativas gubernamentales se multiplicaron, cayendo el Ejecutivo en lo que podría calificarse de “grandilocuencia legislativa”. Algunas de estas medidas, anunciadas el 21 de mayo, fueron severamente criticadas incluso por la prensa extranjera. Tal fue el caso de *The Economist*, que calificó el anuncio de un bono por tercer hijo como “soborno por niño [...] Sus críticos dijeron que fue diseñado para recompensar a las familias adineradas, conservadoras, famosa por su fecundidad prodigiosa. También indicaron que hay formas más constructivas para alentar a las mujeres a tener familias más grandes, como los de atención infantil”⁵.

Y, a comienzos de junio anunció un plan de 21 medidas intersectoriales para revertir caída en la tasa de natalidad -algunas de las cuales habían sido iniciativas ya adoptadas en otro marco de políticas- entre las cuales se destacaron medidas en salud, vivienda, educación y trabajo⁶.

3 <http://www.elmostrador.cl/noticias/pais/2013/06/07/economistas-salen-al-paso-de-dichos-de-larain-la-politica-tiene-poco-que-ver-con-la-actual-caida-de-la-inversion/>

4 <http://www.emol.com/noticias/nacional/2013/06/06/602479/ossandon.html>

5 *The Economist*, May 30, 2013.

6 <http://www.gob.cl/destacados/2013/06/06/presidente-pinera-para-nuestro-gobierno-el-tema-de-la-fertilidad-la-familia-y-la-vida-ha-estado-en-e-htm>

En esta misma línea, anunció un proyecto de ley para proporcionar sala cuna a todas las trabajadoras del país, no sólo en empresas donde trabajaran 20 o más mujeres.

En relación a estos temas, y frente al caso de Belén, la niña de 11 años violada reiteradamente por su padrastro y embarazada, el Presidente Piñera, alabó su intención de tener la guagua: "Nos sorprendió con palabras que demostraban una profundidad y una madurez"⁷. Declaración que fue retransmitida internacional y críticamente por *The Washington Post*, la *BBC* y *El País*, entre otros⁸. Por su parte, el diputado UDI, Issa Kort, afirmó que Belén: "Ya está preparada para ser madre"⁹. Con todo, el sondeo CEP de octubre de 2013 informaba que un 63% de los entrevistados apoyaba la despenalización del aborto terapéutico y el mismo nivel de apoyo se observaba para casos de violación¹⁰.

Siguiendo la política de anuncios e iniciativas, a mediados de junio el Presidente entregó 6 mil subsidios habitacionales para la clase media y anunció una reforma previsional para mejorar las pensiones de los trabajadores rebajando las comisiones de AFP, incrementando el retorno de las inversiones, aumentando las cotizaciones y prolongando los años de trabajo¹¹. Posteriormente, en septiembre, entregó 5.640 subsidios habitacionales a familias de la Región Metropolitana.

A mediados de junio, promulgó la Ley de Tuición Compartida que permite que tanto padres como madres puedan hacerse cargo del cuidado de sus hijos en forma más igualitaria. Igualmente, reimpulsó la ley del lobby y, a comienzos de julio, le dio suma urgencia al proyecto de Acuerdo de Vida en Pareja, lo que nuevamente despertó reparos de la UDI y de la jerarquía de la Iglesia Católica.

En una nueva acción legislativa, el 19 de agosto el Gobierno anunció que le daría prioridad, en el corto plazo que le restaba, a 21 proyectos de ley entre los cuales se contaba la llamada "Ley Hinzpeter", la ley que sanciona el maltrato a Carabineros y el control preventivo de identidad, la obligatoriedad del kínder, la subvención para estudiantes de clase media, la creación de la Superintendencia de Educación Superior y un nuevo sistema de acreditación, la modificación al sistema privado de las Isapres incorporando un plan de salud garantizado, cambios a la ley de fármacos que asegure el acceso a medicamentos a través de las góndolas en supermercado (lo que motivó un nuevo enfrentamiento entre el ministro de Salud, Jaime Mañalich, y los diputados, al acusarlos de ceder ante un supuesto lobby de las farmacéuticas), un proyecto que crearía un procedimiento para otorgar concesiones eléctricas y la creación de una carretera eléctrica pública, la interconexión del SIC

7 <http://www.theclinic.cl/2013/07/09/pinera-pide-a-manalich-que-se-preocupe-personalmente-de-la-salud-de-belen-la-nina-de-11-anos-embarazada-por-su-padrastro/>

8 <http://www.cambio21.cl/cambio21/site/artic/20130710/pags/20130710145737.html>

9 <http://www.cambio21.cl/cambio21/site/artic/20130709/pags/20130709131039.html>

10 http://www.cepchile.cl/PDFs_CEP/encuestaCEP_sep-oct2013-completa.pdf

11 <http://www.lasegunda.com/Noticias/Politica/2013/06/856940/Pinera-anuncia-reforma-previsional-para-mejorar-las-pensiones>

(Sistema Interconectado Central) y el SING (Sistema Interconectado del Norte Grande), la factura electrónica, un estatuto laboral para jóvenes estudiantes, la nueva subsecretaría de derechos humanos, el INE autónomo, la regulación del lobby, probidad en la función pública, el perfeccionamiento de la ley de transparencia, la reforma al sistema binominal (anunciada en octubre de 2011 y sepultada en enero de 2012 por el propio Presidente) y el fortalecimiento de la regionalización.

A fines de agosto, el Presidente Piñera firmó un proyecto de ley que incentivaría el reciclaje y continuó con la política de apoyo a los consumidores. Al respecto, en julio, el ministro de Economía había presentado un reglamento que contemplaba varios métodos -como mensajes de texto- para dar consentimiento a las repactaciones, pero las asociaciones de consumidores y usuarios advirtieron que el reglamento de "Consentimiento Expreso" no terminaba con las cláusulas abusivas. Fernando Arancibia, Presidente de la Fundación Chile Ciudadano, señalaba que:

"el proyecto no sólo es ilegal sino que inconstitucional, ya que en nuestro derecho la regulación de la formación del consentimiento es de dominio legal y no puede estar entregada a un acto administrativo; que el uso de medios electrónicos y de comunicación a distancia exponen a enormes incertidumbres a los consumidores y siempre será necesario una confirmación expresa por escrito; y criticamos, también, la inaceptable facultad de terminación unilateral del contrato por parte del proveedor, si no se aceptan las modificaciones de un contrato indefinido que (;el mismo proveedor!) propone"¹².

El activismo legislativo continuó con la promulgación de la ley que agrava penas contra pedófilos y, como una manera de debilitar el papel de las comunidades indígenas, se dictó una nueva norma del SEA -que entrará en vigencia en diciembre de 2013- sobre la consulta no vinculante de proyectos medio ambientales en territorios ancestrales de pueblos originarios.

Después de cinco años de trámite legislativo se despachó la ley de televisión digital, la que incluyó los conceptos de pluralismo y obligatoriedad de promover contenidos, lo que generó diferencias entre parlamentarios, llevando la UDI el tema al Tribunal Constitucional ya que, según este partido, tal ley atentaría contra la libertad de los medios. El Ejecutivo vetó 14 aspectos de la ley, especialmente el concepto y obligación de promover el pluralismo y campañas públicas.

Como salario mínimo el gobierno presentó una base de \$207.000, trabajadores y economistas exigían \$250.000, ante lo cual el Gobierno cedió y propuso un reajuste del sueldo mínimo de \$ 210.000 para asegurar su aprobación en el Congreso. Y, en línea con la propuesta de la candidata de la Alianza, días antes

12 <http://www.elmostrador.cl/opinion/2013/10/28/consentimiento-expreso-otra-casi-derrota-para-los-consumidores/>

de las elecciones presidenciales, el Gobierno anunció un proyecto que limitaría el pago de contribuciones para los adultos mayores.

Casi al finalizar el año, el Ejecutivo presentó su propuesta de Presupuesto 2014 centrado en siete ejes: crecimiento, educación y salud, lucha contra la delincuencia, superación de la pobreza, apoyo a la familia, desarrollo regional y reconstrucción. Dispuso de un fondo de libre disposición de US\$ 600 millones para iniciativas que determine su sucesor/a. Al respecto, Andrés Zaldívar (DC) y Ricardo Lagos Weber (PPD) advirtieron sobre la alta deuda que dejaba el gobierno y criticaron el alza del gasto de solo 3,9%, la segunda menor en diez años.

A pesar de la aprobación, puesta en marcha o anuncio de tantas iniciativas, el Ejecutivo no pudo implementar algunas políticas públicas pro mercado. Así, en el mes de agosto la Corte Suprema anuló la decisión del Consejo de Ministros que aprobó la termoelectrica Punta Alcalde. En el mes de julio, considerándola como una privatización encubierta de los servicios de salud, diputados de oposición e independientes rechazaron el proyecto de ley que creaba los hospitales clínicos de Maipú y La Florida, en la Región Metropolitana, acusándola proyecto de "privatización encubierta" de la salud pública. En materia agraria, el Gobierno pretendió extender el subsidio a empresas forestales por 20 años, pero críticos de esta política plantearon que en los 38 años de existencia del subsidio se habían entregado cientos de millones de dólares a las grandes empresas del sector sin considerar los daños para el medio ambiente y las comunidades rurales.

Por su parte, manifestantes protestaron contra la Ley de Obtentores Vegetales que privatizaría las semillas y potenciaría los cultivos transgénicos -"Ley Monsanto"¹³- favoreciendo a la multinacional de ese nombre que elabora productos transgénicos. La familia de la senadora UDI, Ena von Baer, estaría involucrada en el negocio por lo que la llamaron a inhabilitarse en la votación

13 Treinta organizaciones ciudadanas y campesinas se manifestaron en contra de este proyecto de ley, estableciendo que: " No estamos de acuerdo con esta ley que da nuevas atribuciones y garantías para que las empresas (obtentores) sigan aumentando sus registros de semillas 'certificadas', 'híbridas' o 'mejoradas' y expandiendo la monopólica industria agroquímica. Ello constituye una amenaza de apropiación del patrimonio natural y biológico con fines de lucro por parte de empresas transnacionales particulares, gobiernos, institutos o universidades. Los nuevos 'derechos de obtentor' contenidos en esta ley liquidan los derechos ancestrales de los campesinos a guardar la semilla, intercambiarla y disponer libremente del producto de su cosecha. De ser aprobada la ley, los obtentores podrán ejercer acciones judiciales contra quienes sean acusados de usar libremente esa semilla. Nos oponemos tajantemente a aquello. No admitimos la expansión de monocultivos, ni de semilleros transgénicos de exportación por que atentan contra la vida, los ecosistemas, el bienestar y el desarrollo de generaciones futuras. Sostenemos que los cultivos transgénicos no deben coexistir con los cultivos agroecológicos u orgánicos por el peligro de contaminación derivado de aquellos, pues ha sido comprobado en episodios como la contaminación del maíz y de la miel por transgénicos. Así mismo, cualquier alimento que contenga transgénicos debe llevar un rótulo que lo identifique (etiquetado) para hacer efectivo el derecho del consumidor a elegir libremente cómo alimentarse". <http://www.elciudadano.cl/2013/11/08/98438/declaracion-publica-por-proyecto-de-ley-monsanto/>

del Senado donde hubo un triunfo parcial de la ciudadanía contra esta ley, ya que 21 senadores ya la rechazaban. Al respecto, Michelle Bachelet afirmó que:

“el sentido original del proyecto era promover el desarrollo tecnológico para aumentar la productividad y competitividad del sector agrícola. Y nuestro interés era también resguardar y respetar tanto el patrimonio biológico y genético como los conocimientos tradicionales chilenos [...] en estos 5 años el contexto ha cambiado. Hemos visto nuevos antecedentes y presenciado un debate sobre la pertinencia de esta ley y sus riesgos. No podemos hacer oídos sordos a esto, y a lo que la ciudadanía a través de organizaciones, campesinos y mundo académico están alertando sobre los riesgos que conlleva este proyecto de ley [...] vamos a revisar ese proyecto de ley escuchando todas las opiniones”¹⁴.

Otro episodio embarazoso para el Ejecutivo ocurrió en agosto, a propósito del proyecto sobre votación de reos, cuando la ministra de Justicia, Patricia Pérez, que lo promovía, fue desautorizada públicamente por el ministro del Interior.

Deterioro de instituciones públicas

El deterioro o erosión del prestigio de las instituciones públicas tuvo nuevos episodios. Así, en el mes de julio y tras el escándalo de la condonación de deuda tributaria a Jonhson´s, la Contraloría determinó que el SII debía instruir un proceso disciplinario en la Dirección de Grandes Contribuyentes (DGC) por la no abstención de su Director en el proceso que benefició a esta empresa con una rebaja de US\$119 millones, ya que este fue socio de PwC, la firma que asesoró a la multitienda en la estrategia tributaria que la enfrentó con el SII. Por tales razones, el Director, Julio Pereira, presentó su renuncia. Además, Pereira le arrendaba en \$89 millones de pesos mensuales un terreno al dueño de esa empresa, Horst Paulmann. Simultáneamente, el Comité Penal del CDE acordó querrellarse contra Pereira por negociación incompatible. El informe de Contraloría había detectado condonaciones del SII a nueve empresas de las que Julio Pereira era accionista¹⁵.

A las críticas que el Sename no estaba cumpliendo los estándares requeridos, se sumó la recomendación de la comisión revisora del Censo 2012 –que costó US\$ 60 millones– de volver a hacerlo, ante lo cual el Presidente reconoció los errores y pidió “humildemente perdón a todos los chilenos”. No obstante, a fines de noviembre, la comisión internacional revisora del censo invalidó las sugerencias de expertos locales de repetirlo. Con todo, Michelle Bachelet aseguró que lo repetiría.

En octubre, debido al paro de funcionarios del Registro Civil por 18 días hábiles y tras una nueva falla del sistema computacional recién instalado, su Director,

14 <http://www.emol.com/noticias/nacional/2013/09/05/618289/bachelet-en-temuco.html>

15 <http://www.theclinic.cl/2013/07/15/informe-de-contraloria-habria-detectado-condonaciones-del-sii-a-nueve-empresas-de-las-que-julio-pereira-era-accionista>

Rodrigo Durán, fue removido del cargo. Despido que no resolvió todos los problemas ya que en noviembre se observó que el sistema confundía huellas dactilares y fotos del carnet de identidad, entregando documentos errados a los solicitantes.

Críticas al Poder Judicial

Continuando con la batida contra el Poder Judicial, por su supuesto rol en el aumento de la delincuencia, la derecha abrió fuego contra lo que llamó el "activismo judicial", noción que fue rechazada por la Asociación de Jueces. El ministro de la Corte Suprema, Milton Juica, respondió a las críticas contenidas en un libro de Libertad y Desarrollo¹⁶, señalando: "Eso es un eslogan para afectar la independencia del Poder Judicial"¹⁷. El ministro consideró una "contradicción" las críticas en materia medioambiental ya que "precisamente lo que se judicializó fue la política ambiental. No solamente se hizo, sino que se crearon Tribunales Ambientales y ¿para qué se crean?, ¿para controlar a la gente? No, sino para controlar al Estado en sus políticas ambientales. Entonces parece un contrasentido hablar de activismo judicial"¹⁸.

Por su parte, el Presidente recogió la propuesta de la candidata presidencial de la Alianza y, afirmando que "algunos jueces piensan que importan más los derechos de delincuentes que de los inocentes", y anunció la creación de un "Observatorio Judicial" el que sería implementado por la Universidad Adolfo Ibáñez. La iniciativa fue calificada por el Presidente subrogante de la Corte Suprema, Milton Juica, como "una intromisión muy fuerte", luego de lo cual la propia Corte Suprema cuestionó la constitucionalidad del observatorio. Ante las críticas del Poder Judicial y expertos constitucionalistas, el Ejecutivo informó que el Gobierno no financiaría el observatorio.

La detención en España de Mónica Caballero y Francisco Javier Solar, absueltos de en 2012 en el "Caso Bombas", acusados de poner una bomba en la Basílica del Pilar de Zaragoza de Barcelona, reavivó la ofensiva del Ejecutivo contra el Poder Judicial. Ante esta información el ministro del Interior, Andrés Chadwick indicó que:

"pudo haber apresuramientos en otras instancias en el pasado, que quizás impidieron desarrollar un juicio con más tiempo [...] no queda bien nuestro Sistema Procesal Penal cuando ocurren estas situaciones [...] sería bueno la explicación de algunos tribunales, quienes descartaron el 60% de las pruebas que puso a disposición el Ministerio Público (...) eso puso un obstáculo a la investigación".

16 <http://www.lyd.com/libros/libros-de-lyd/2013/08/activismo-judicial-en-chile-¿hacia-el-gobierno-de-los-jueces/>

17 <http://www.elmostrador.cl/pais/2013/09/02/milton-juica-y-el-activismo-judicial-eso-es-un-eslogan-para-afectar-la-independencia-del-poder-judicial/>

18 <http://www.elmostrador.cl/pais/2013/09/02/milton-juica-y-el-activismo-judicial-eso-es-un-eslogan-para-afectar-la-independencia-del-poder-judicial/>

La dura respuesta del Poder Judicial no se dejó esperar. El presidente subrogante de la Corte Suprema, Milton Juica, respondió que con tales comentarios:

“De alguna manera se está quebrantando lo que dispone el artículo 76 de la Constitución que le entrega el ejercicio único de la jurisdicción a los tribunales de justicia y que prohíbe al Presidente y al Congreso hacer revivir procesos fenecidos o hacer apreciaciones que vayan contra el contenido y fundamento que tomaron los jueces [...] es una falta de deferencia, hacer un comentario sobre una situación ya resuelta [cada poder del Estado] tiene un grado de competencia privativa en la que los otros órganos no se pueden involucrar [...] el Poder Judicial no comenta lo que hacen otros órganos del Estado [...] lamentablemente eso se ha perdido [...] La causa se terminó, bien o mal, esa es la verdad jurídica y hay que respetarla”¹⁹.

Derechos Humanos

Los derechos humanos continuaron bajo el asedio de una política gubernamental represiva, pero la oposición fue capaz de contenerla, legal y simbólicamente.

En materia de pueblos originarios, el “Informe de Observación” del Instituto Nacional de Derechos Humanos (INDH), detectó graves insuficiencias en los procedimientos y representatividad de la denominada “Mesa de Consenso” sobre reglamentación de la Consulta a Pueblos Indígenas, al “carecer de metodologías claras y consensuadas previamente que permitan generar un diálogo fluido”; improvisación; plazos poco flexibles; carencia de moderador competente e imparcial; ausencia de actas; ausencia y retiro de actores relevantes, por lo que afirmaba que “se cierne la duda de la legitimidad de los acuerdos alcanzados”²⁰. Y, a fines de julio, el Relator Especial de derechos humanos de la ONU, Ben Emmerson, instó afirmó que “ley antiterrorista debiera suspenderse hoy”²¹.

A pesar de estas críticas, Carabineros continuó haciendo un uso desproporcionado de la fuerza. Tal fue el caso del ingreso a la Universidad de Chile. Ante lo cual su rector, Víctor Pérez, denunció que tales hechos “han roto una tradición de respeto [...] Es inaceptable lo que ha hecho Carabineros en la Casa Central”, y anunció denuncias a través de la Dirección Jurídica

19 <http://www.elmostrador.cl/pais/2013/11/14/escala-conflicto-entre-la-moneda-y-la-suprema-por-imputados-del-caso-bombas-detenidos-en-espana/>

20 <http://www.politicaspUBLICAS.net/panel/chile-ddhh/noticias/1664-indh-informe-01-mesa-consenso.html>

21 <http://www.theclinic.cl/2013/07/31/andres-chadwick-asegura-que-recomendacion-de-relator-de-la-onu-de-terminar-con-la-ley-antiterrorista-carece-de-fundamento/>

de la Universidad. Ante esta situación el ministro del Interior replicó: "no necesitamos pedir permiso"²².

A mediados de junio un video mostró la fuerte represión policial contra un joven participante en protestas estudiantiles, el que quedó inconsciente tras golpes de efectivos de Fuerzas Especiales²³. La UNICEF rechazó públicamente la violencia y brutalidad policial contra secundarios, ante lo cual, la ministra de Educación, Carolina Schmidt señaló que se debía investigar si Carabineros actuó en forma correcta. No obstante, el Presidente Piñera, en claro apoyo a Carabineros y su proceder, informó que enviaría al Congreso un proyecto para establecer la identificación preventiva en caso de desórdenes. Por su parte, Carabineros creó un grupo especial de intervención rápida -"Fenix"- para detener a encapuchados.

Y a comienzos de septiembre, las alcaldesas Josefina Errázuriz y Carolina Tohá exigieron a Carabineros la reinstalación de los lienzos que recordaban a desaparecidos, puestos en puentes sobre el río Mapocho por parte de la ONG Londres 38, señalando que contaban con su apoyo.

Las irregularidades alcanzaron a la PDI, donde diez de sus miembros fueron imputados por tráfico, apremios, detenciones ilegales y abusos

En este contexto, en el mes de julio se registró un alza significativa del índice de victimización en la Región Metropolitana (39,8%), particularmente en sectores de más bajos ingresos, donde el aumento fue de 5 puntos porcentuales.

Un revés a la política de endurecimiento de la represión política fue el rechazo en la Comisión de Constitución de la Cámara a la llamada "ley mi cabo" que penalizaba el insulto a Carabineros, propuesta de ley que ya había recibido críticas por parte de Amnistía Internacional. Igual suerte corrió el proyecto de ley conocido como "ley Hinzpeter", que endurecía las penas a encapuchados, el que fue rechazado por el Senado.

Simbólicamente, la alcaldía de Punta Arenas anunció que apagaría la última "Llama de la Libertad" que ardía durante todo el año y usaría los \$3 millones anuales que pagaba en gas en otras prioridades. Inaugurada en 1982, por el centenario de la Batalla de La Concepción, era parte de la iniciativa inaugurada en 1975 por Pinochet en la Plaza Bulnes de Santiago

A su vez, gracias a la sostenida movilización ciudadana, el Concejo Municipal de Providencia reemplazó el nombre de "Avenida 11 de Septiembre", por el original existente en su creación: "Avenida Nueva Providencia".

22 <http://www.elmostrador.cl/pais/2013/06/13/carabineros-ingresa-a-casa-central-de-la-u-de-chile-tras-incidentes-con-manifestantes>

23 <http://www.theclinic.cl/2013/06/13/video-muestra-brutal-represion-policial-contra-joven-que-queda-inconsciente-tras-golpes-de-efectivos-de-fuerzas-especiales/>

Imagen presidencial

El eje central de la estrategia piñerista, de lograr altas aprobaciones ciudadanas, siguió dando pobres resultados.

Si bien el viaje del Presidente a Canadá, EE.UU., Salvador y Panamá, permitió la promoción de inversiones en Chile y exploración de contratos de importación de gas, la nota que dominó el viaje fue lo que el *Daily Mail* consideró como conducta "vergonzosa" de Piñera al salirse del protocolo y sentarse en el escritorio del Presidente Obama en la oficina oval. Luego, "empeoró las cosas" al justificar su actitud diciendo que su hija había nacido en EE.UU.

El sondeo de Adimark de mayo le dio un 40% de apoyo al Presidente, pero en julio mostró una nueva baja. Por su parte, la encuesta de septiembre de la UDP le dio un 33%. Salud, educación y delincuencia siguieron siendo los temas que más preocupaban a la ciudadanía, y la encuesta CEP de octubre le dio solo un 34% de aprobación. No obstante, el nuevo sondeo Adimark de noviembre informó un 43%, superando el 40% observado en mayo. Ninguna de las cifras anteriores fueron cambios muy significativos en comparación con el gran esfuerzo desplegado para remontar en la esquivada aprobación popular.

Empresarios

Políticamente, el empresariado mostró un bajo perfil en este período electoral, adoptando la tradicional táctica adaptativa ante el nuevo escenario de 2014. Tal situación incluso llevó a la candidata de la Alianza a señalar que, "o los empresarios apoyaron a Bachelet o no sé de dónde son las platas [...] Bachelet ha tenido tres veces más dinero que nosotros"²⁴.

Igualmente, la falta de ética de algunos empresarios continuó evidenciándose. Así, el SAG detectó 43 mil kilos de carne contaminada de pollos con dioxinas en una planta de Agrosuper, propiedad de Gonzalo Vial, en Requínoa. Antes fue su planta en Freirina la que reconoció tal situación, pero adujo que los pollos contaminados representaban solo el 0,3% de su producción²⁵.

A fines de junio, 3.000 afiliados recurrieron a la justicia por alzas AUGE en las Isapres, las que se sumaron a 7.000 presentaciones por aumento de precios base durante ese mes.

CELCO Arauco, del Grupo Angelini, no apeló al fallo del Tribunal Civil de Valdivia que lo condenó por la catástrofe ambiental en el Santuario de la Naturaleza, Carlos Anwandter, del río Cruces, causada por sus residuos tóxicos

24 <http://www.latercera.com/noticia/politica/2013/11/674-550863-9-evelyn-matthei-o-los-empresarios-apoyaron-a-bachelet-o-no-se-de-donde-son-las.shtml>

<http://diario.elmercurio.com/2013/11/09/nacional/politica/noticias/CFB10A8F-CE21-4E07-AD18-F885A5EEF965.htm?id=%7BCFB10A8F-CE21-4E07-AD18-F885A5EEF965%7D>

25 <http://www.diariorreddigital.cl/index.php/medioambiente/48-medioambiente/245-agrosuper-lo-hizo-de-nuevo-sag-detecto-pollos-contaminados-con-dioxinas-en-planta-de-requinoa>

evacuados al humedal, y cuyos venenos dieron muerte -en 2004- a especies emblemáticas como el cisne de cuello negro, taguas, huillines y coipos, entre otras²⁶.

En el área de los medios de comunicación, el dueño del diario *Estrategia*, Víctor Ojeda, fue multado con 15.000 UF por publicar información falsa en 2004, provocando en un día un alza de 419% en el valor de las acciones de Schwager S.A. La información le redituó a Ojeda \$183 millones en ganancias. La multa fue solicitada por Habitat, Provida, Cuprum, Capital y Planvital²⁷.

Algo parecido sucedió en la minería. Entre 2009-2011 se realizaron cientos de transacciones con títulos de Calichera A, Oro Blanco y SQM-B, vendiendo, por parte de las 'cascadas', algunos de estos títulos a sociedades ligadas a Julio Ponce, Guzmán Lyon, Leonidas Vial o Alberto Le Blanc, a precios bajo el nivel de mercado y luego la reventa a las 'cascadas' a precios sobre la cotización del momento. Esto generó ganancias para Ponce, amigos y socios, y pérdidas para las "cascadas". León Vial (socio de LarrainVial y vicepresidente de la Bolsa de Comercio), BanChile, Citigroup, Celfin y otros empresarios estaban involucrados²⁸. Según informe de la Superintendencia de Pensiones, las AFP tenían US\$ 758 millones en las "cascadas" de Julio Ponce y SQM.

Y en el *retail*, producto del fallo de la Corte Suprema en abril, a comienzos de octubre Cencosud comenzó a devolver el aumento unilateral del cobro de las comisiones a más de 700 mil clientes de este año.

Lloviéndole sobre mojado al candidato a senador por la zona oriente, Laurence Golborne, su hija Ignacia Golborne, candidata a diputada de la UDI por el distrito de Pedro Aguirre Cerda, San Miguel y Lo Espejo, apareció en la nómina de beneficiarios con subsidios de interés territorial otorgados a comienzo de 2010. El subsidio no retornable es para la compra de una vivienda económica en Zonas de Renovación Urbana y en Zonas de Desarrollo Prioritario, hasta un total de 200 UF.

Frente a este cúmulo de engaños y abusos, ese mismo mes, el presidente de la Sociedad de Fomento Fabril (Sofofa), Hermann von Mühlenbrock, al inaugurar la cena anual de la Industria advirtió que "ser socialmente responsable requiere un comportamiento ético. Es por esta razón que condenamos con fuerza aquellos casos, donde empresarios, víctimas de la codicia o del egoísmo, han traspasado los límites de la confianza y han actuado con falta de ética o derechamente han caído en la estafa"²⁹.

26 <http://www.elciudadano.cl/2013/08/22/79343/historico-celco-reconoce-responsabilidad-en-catastrofe-ambiental/>

27 <http://ciperchile.cl/2013/09/02/corte-de-apelaciones-ratifica-millonaria-multa-a-dueno-del-diario-estrategia/>

28 <http://www.elmostrador.cl/negocios/2013/10/03/devastador-informe-de-svs-implica-a-los-actores-mas-poderosos-del-sistema-financiero-chileno-en-caso-cascadas/>

29 http://www.df.cl/sofofa-condena-casos-de-empresarios-con-falta-de-etica-o-que-han-caido-en-la-estafa/prontus_df/2013-10-16/235442.html

Este cierre clasista de la derecha chilena fue comentado por James Robinson, profesor de Harvard invitado al lanzamiento de Espacio Público, quien observó que “la mitad de los presidentes de las 100 empresas más grandes de Chile viene de 5 colegios privados [...] instituciones informales que controlan el acceso y el ejercicio del poder político”³⁰. En el contexto anterior, tales afirmaciones significaron una velada crítica a las elites económicas chilenas.

Finalmente, el endurecimiento político de la derecha en el período post elecciones municipales también se dejó sentir con el cambio del director del Centro de Estudios Públicos (CEP), donde a comienzos de junio fue removido su director, Arturo Fontaine, y nombrado en su reemplazo el ex ministro de educación y antiguo miembro de la institución, Harald Beyer, a quien Fontaine no había apoyado explícitamente en su accidentada gestión educacional.

De la misma forma, desde el mudo empresarial se criticó abiertamente al gobierno. Hors Paulmann reprochó que este cuestionara a los empresarios, afirmando que “no puede ser que se les critique, que son la base del país [...] El desprestigio que se les ha hecho en el último tiempo es increíble, no es justo, no corresponde, porque el crecimiento de Chile y el trabajo que se ha dado a mucha gente es porque estos empresarios locos y malos, como dicen muchos, han creado algo distinto”³¹.

Protagonismo Ciudadano

Aun cuando las movilizaciones sociales no tuvieron la magnitud de años de 2011 y 2012 y a pesar de la alta abstención en la elecciones presidenciales de noviembre, la ciudadanía mostró un nuevo interés político al participar masivamente en primarias presidenciales oficiales y parlamentarias informales, así como en la conformación de diversos grupos que promovieron importantes temas de relevancia política nacional.

Primarias

Con la aprobación, a fines de junio, de la ley que estableció la franja televisiva de primarias, se dio inicio a un proceso inédito que sorprendió a los actores políticos.

Las primarias fueron testigo de un nuevo protagonismo ciudadano electoral que se pensaba inexistente, dada la baja participación observada en las elecciones municipales y el voto voluntario. No obstante, en esa oportunidad se observó una notable participación ciudadana cercana los 3 millones de electores -22,6% del padrón electoral-, los que favorecieron en dos tercios a

30 <http://www.elmostrador.cl/pais/2013/08/03/la-mitad-de-los-presidentes-de-las-100-empresas-mas-grandes-de-chile-viene-de-5-colegios-privados/>

31 <http://www.elmostrador.cl/pais/2013/11/02/paulmann-reprocha-al-gobierno-de-pinera-por-cuestionara-empresarios-y-dice-que-no-puede-ser-que-se-les-critique-que-son-la-base-del-pais/>

los candidatos de la Nueva Mayoría (71%), con una proporcionalmente mayor participación en comunas ricas en comparación con las más pobres; gran apoyo transversal y regional a Bachelet (73,05%), con un 85,16% en Dichato, la zona más afectada por el maremoto de 2010.

Los principales perdedores fueron los partidos internamente divididos: PR (5,06%) y PDC (8,86%), versus el "centro liberal" de Andrés Velasco (13%). Lo mismo sucedió en la Alianza, la que observó una baja participación, ganando Pablo Longueira a Andrés Allamand por mayor votación en los reductos más fuertes de la UDI: Vitacura, Las Condes y Barnechea. La votación de Allamand (48,62%) en comunas ricas fue menor que la de Longueira (51,37%). Allamand trató de ganar retóricamente la derecha dura, pero perdió la derecha liberal a favor de Velasco. Los resultados también fueron una derrota del gobierno, su permanente intervención electoral y los ataques a Michelle Bachelet.

Paralelamente, la Nueva Mayoría realizó primarias voluntarias y parciales en 11 distritos, compitiendo 33 candidatos y convocando a 50.000 personas, las que votaron el 4 de agosto. El Partido Socialista y la Democracia Cristiana se quedaron con cinco escaños cada uno (el primero presentó 11 candidatos y el segundo siete), mientras que el PPD obtuvo tres (postulaba siete). El PRSD logró imponer a dos de sus cinco postulantes, mientras que el PC triunfó con sus dos nombres.

Con todo, las primarias no fueron utilizadas en todos los distritos en disputa, y la Nueva Mayoría terminó omitiéndose a favor de la candidatura de Giorgio Jackson en Santiago centro y le entregó de hecho los cupos a Guillermo Teillier en Lo Espejo y a Camila Vallejo en La Florida, al incluir en su lista candidatos de menor tonelaje. El PC había dado su apoyo sin condiciones a la candidatura de Michelle Bachelet.

Cambios al binominal versus asamblea constituyente y nueva constitución

Intentando de retomar el control de la agenda pública con la propuesta abandonada en 2010 de cambios al binominal, a inicios de julio senadores de RN y de la Concertación suscribieron un acuerdo para modificar partes del sistema. En enero de 2012, RN ya había suscrito un acuerdo con la DC. Entre los puntos que se pretendían modificar, destacaba el aumento de 120 a 150 los diputados y de 38 a 48 los senadores, donde algunos de ellos serían "nacionales". Distritos, de 60 pasarán a 28, que tendrán entre 3 y 8 legisladores Circunscripciones senatoriales, 40 senadores regionales elegidos por binominal y 8 nacional elegidos proporcionalmente.

Frente a esa propuesta, el Gobierno intervino con su propia iniciativa, la que consistía en mantener la elección de 120 diputados pero en 30 distritos que elegirían un número variable de 2, 4 o 6 diputados. Los nuevos distritos se conformarían mediante la unión, dentro de cada región, de los actuales distritos

sin modificar su territorio. Se elegirían 38 senadores en 14 circunscripciones senatoriales que elegirían un número variable de 2 ó 4 senadores. Se unirán las circunscripciones senatoriales que actualmente forman parte de una misma región y se contemplaba la posibilidad de presentar listas y pactos electorales y adicionalmente subpactos de partidos políticos, con el objeto de sumar los votos de un mismo pacto y subpacto para la determinación de los elegidos, de una forma similar al sistema vigente de concejales. Los electos en cada distrito o circunscripción senatorial se determinarían según el método proporcional de D'Hondt o de cifra repartidora³².

Una tercera iniciativa fue presentada por los senadores Eugenio Tuma, Ricardo Lagos Weber, Jaime Quintana y Juan Pablo Letelier, la que establecía un sistema proporcional y rebajaba los quórum respecto a aquellas leyes donde era muy alto.

A pesar del acuerdo Gobierno-RN-Concertación para avanzar en cambios al binominal y pese al inicial respaldo del presidente de la UDI, Patricio Melero, diputados de su partido se opusieron a la propuesta de La Moneda y, posteriormente, la propia comisión política de la UDI ratificó decisión de no aumentar el número de parlamentarios.

Una respuesta diferente desde la sociedad civil, ahora para el cambio de la *totalidad* del sistema binominal, fue realizada por más de 200 personalidades quienes propusieron la realización de un plebiscito que permitiría organizar una asamblea constituyente que elaboraría una nueva constitución³³. De acuerdo a la encuesta MORI, en junio de 2013, un 64% apoyaba una Asamblea Constituyente. Sin embargo, producto de la fuerte campaña en contra, el sondeo del CEP de octubre, solo arrojó un 45% de acuerdo con ella, particularmente entre los adultos jóvenes (50%) y, paradójicamente, en los niveles socio-económicos altos (55%).

Las diferencias respecto a la necesidad y posibilidad de generar una Asamblea Constituyente, junto a temas como las AFP y la gratuidad universal en educación superior, fueron objeto de divergencias al interior de la Nueva Mayoría. Al respecto, Michelle Bachelet, sancionó el tema al ratificar la necesidad de una constitución "nacida en democracia", pero afirmando: "quiero que los cambios constitucionales se hagan por la vía institucional. Yo me quedaría hasta ahí"³⁴, postura que se reiteraría en su *Programa de Gobierno, 2014-2018*³⁵.

32 <http://www.cooperativa.cl/noticias/pais/politica/reformas-constitucionales/asi-es-la-reforma-electoral-del-gobierno/2013-07-15/205925.html>

33 http://www.manuelantonioigarretton.cl/documentos/2013/plebiscito_florenzia.pdf

34 *El Mercurio*, 14 de agosto, 2013.

35 <http://michellebachelet.cl/michelle-bachelet-presenta-programa-de-gobierno-con-énfasis-en-una-reforma-estructural-la-educacion/>

Mobilizaciones

Dado el creciente protagonismo electoral y la confrontación entre los candidatos, las movilizaciones y protestas ciudadanas no tuvieron la misma magnitud e intensidad de los años anteriores.

Entre mayo y septiembre diversas comunidades se movilizaron en regiones para protestar por las malas condiciones de vida. A fines de mayo fue Quellón que, luego de la muerte de dos mujeres, exigió mejores condiciones en la atención de salud en Chiloé. Le siguió Tocopilla. En Vallenar, Huasco y Freirina se realizaron protestas por la mala calidad del agua.

A fines de junio, la marcha con más de cien mil personas en las calles de Santiago, estudiantes, trabajadores del cobre y portuarios apoyó la decisión de mantener en toma sus colegios y pedir el retiro de los proyectos de ley sobre Educación. Desalojados de forma pacífica los colegios como lugares de votación antes de las primarias presidenciales, éstos acogieron a cerca de tres millones de personas el domingo 30 de junio, lo que debilitó la postura de los estudiantes que aseguraban una masiva fatiga electoral. Manifestaciones y huelgas de empleados municipales y fiscales continuaron hasta las elecciones de mediados de diciembre. De acuerdo a algunos de sus dirigentes, esas protestas tuvieron como interlocutor de hecho a la futura Presidenta, Michelle Bachelet, más que a Piñera.

Como colofón a las diferencias al interior de los estudiantes, se produjo una fuerte diferencia entre liceos emblemáticos y el resto de los liceos por el uso de las notas en el puntaje final para ingreso a las universidades, lo que debilitó aún más al movimiento estudiantil.

Finalmente, las elecciones de las federaciones de alumnos de la Universidad Católica y Chile mostraron en la primera, la mantención de la "Nueva Acción Universitaria" (NAU) y, en la segunda, el triunfo de la lista de izquierda "Luchar", ambas declarándose escépticas a los anuncios de la candidata de la Nueva Mayoría sobre una reforma universitaria y anunciaron nuevas movilizaciones para 2014.

La crisis de la derecha

Además de los pobres resultados en las elecciones presidenciales y parlamentarias de noviembre, en este período se observó una mayor polarización al interior de la Alianza y una reacción defensiva, de trinchera, de la derecha más dura, consistente con la "declaración" de guerra a la Nueva Mayoría por parte de Carlos Larraín después de la destitución de Harald Beyer en la cartera de Educación³⁶.

36 <http://www.cnnchile.com/noticia/2013/04/18/las-consecuencias-politicas-de-la-destitucion-de-harald-beyer>

El embrollo de la candidatura presidencial

La renuncia del candidato aliancista, Pablo Longueira, a su candidatura producto de una depresión clínica, profundizó la crisis de la Alianza. El veto de la UDI a Allamand como su reemplazante y el interés de Piñera por sacarlo de la cancha para el 2017 derivaron en la nominación de Evelyn Matthei como candidata de la coalición, la que fue apoyada por el 80% de los diputados RN. Con todo, Carlos Larraín rechazó integrar el comité estratégico ampliado de Matthei. Y como una muestra más de las profundas divisiones en la Alianza, en plena campaña y a una semana de la elección presidencial, el propio Carlos Larraín, afirmó públicamente: "Fue un error bajar a Golborne"³⁷.

Las razones del apoyo RN a Matthei se deben encontrar en la mayor cobertura territorial de la UDI respecto a RN; su mayoría de 40 diputados versus los 18 de RN; la mayor capacidad económica de la UDI para enfrentar campañas caras, de hecho cuando ésta gasta 7, RN gasta 3; RN era un partido quebrado que dependía económicamente de Carlos Larraín y muchos resentían tal situación; y la permanente disputa de liderazgo en RN. Por tales razones, Allamand percibió el mayor rechazo en la UDI que el de Matthei en RN, al tiempo que se hacía insostenible la insistencia de Carlos Larraín de nominar a Manuel José Ossandón o Francisco Chahuán en reemplazo de Allamand. Todo lo cual llevó a este último a postular como senador por Santiago Oriente compitiendo con Pablo Zalaquett (UDI), quién esperaba ser el triunfador frente a la anteriormente nominada candidata RN, Catalina Parot, ex jefa de campaña de Allamand.

Así, al ganar Allamand su senaduría podría constituirse en la principal figura de la nueva oposición en el Senado, lo que lo posicionaría para 2017. Su diseño estratégico ya lo había anunciado en el mes de julio: "El objetivo político debe ser una alianza con la DC"³⁸. Y el 11 de agosto había propuesto la creación de una nueva "Coalición Popular", a partir de noviembre, que incluiría a la DC, al PRI y "a los votantes que se identifican con la candidatura de Franco Parisi"³⁹.

Los "40 años" del golpe militar.

A contrario de lo estimado a fines de los noventa, respecto de que la transición había terminado y que la fisura dictadura-democracia ya no era el eje ordenador de la política nacional, la conmemoración de los 40 años del golpe militar visibilizó la indeleble fractura que ha dividido la sociedad chilena, la que se ha constituido en un alineamiento político-cultural de alta resiliencia.

37 <http://www.latercera.com/noticia/politica/2013/11/674-551106-9-carlos-larrain-presidente-de-nfue-un-error-bajar-a-golborne.shtml>

38 <http://www.quepasa.cl/articulo/politica/2013/07/19-12186-9-el-objetivo-politico-debe-ser-una-alianza-con-la-dc.shtml>

39 <http://diario.elmercurio.com/detalle/index.asp?id=%7B4d3cbc4d-d969-43da-93a7-203eded1d78c%7D>

De acuerdo con Carlos Ominami, "A la manera de los naufragios, poco a poco han ido emergiendo a la superficie los fragmentos que pueden permitir reconstituir la verdadera historia que condujo al golpe de septiembre del 73"⁴⁰. En efecto, al acercarse los "40 años", surgieron nuevos antecedentes de violaciones masivas a los derechos humanos en dictadura involucrando a importantes personeros de la derecha y fuerzas armadas. El caso del general en retiro, Juan Emilio Cheyre -que forzó su renuncia a la presidencia del Servicio Electoral- y los reportajes con altísima audiencia de Chilevisión, con videos inéditos de brutalidad miliar⁴¹, fueron hitos paradigmáticos de la permanencia del tema, mostrando el carácter intergeneracional de esta resiliencia. Ante el silencio de los cómplices civiles de la dictadura se generó una fuerte reacción ciudadana demandando transparencia y el fin del pacto de silencio castrense sobre detenidos desaparecidos. En este marco, incluso Agustín Edwards prestó declaración por el financiamiento de la CIA a *El Mercurio* ante el juez Mario Carroza, en calidad de testigo por la causa que este lleva adelante sobre los gestores del golpe de 1973.

Dándole más dramatismo al período, a fines de julio se encontraron en las costas de Caldera los rieles usados para arrojar a ejecutados políticos al mar, gracias a un militar que participó en los lanzamientos de cadáveres y confesó antes de morir. Era el segundo hallazgo de este tipo, tras el realizado en Quintero en 2004⁴².

En ese contexto, la Agrupación de Familiares de Ejecutados Políticos y la Fundación Víctor Jara iniciaron la búsqueda de respaldos para un proyecto de ley que degradaría a militares condenados por crímenes de lesa humanidad. El proyecto modificaba el Código de Justicia Militar y fue presentado por el parlamentario DC, Gabriel Ascencio. Públicamente se solicitó "la degradación militar y la pérdida de todos sus grados, honores y reconocimientos"⁴³.

La reacción social ante los nuevos testimonios fue de tal magnitud que llegó a impactar a personeros de derecha, como el senador UDI, Hernán Larraín, quién en el lanzamiento del libro *Las voces de la reconciliación*, editado junto al ex senador PS Ricardo Núñez, pidió perdón por "omitir lo que debía hacer" tras el

40 Carlos Ominami, "Allende y su infinita soledad", *La Tercera*, 11 de septiembre, 2013.

41 A diferencia de Chilevisión, TVN no emitió "Nostalgia de la Luz", de Patricio Guzmán, otro capítulo de una larga serie de censuras y problemas con documentales, películas e investigaciones que no se han transmitido- como el "Diario de Agustín de Agüero/Villagrán", o se han dado en forma incompleta o en horarios de amanecida.

42 "Según declaraciones judiciales de suboficiales y mecánicos del Comando de Aviación del Ejército, entre octubre de 1973 y agosto de 1977, al menos 500 cuerpos fueron arrojados al mar desde helicópteros. Varios declarantes coinciden en que al menos hubo 40 vuelos, con entre ocho y quince cuerpos transportados en cada uno. Los cadáveres eran puestos en sacos, cosidos con alambre y después a cada uno le amarraban un trozo de riel. Cuando se conmemoran 40 años del golpe militar, aún hay familias que nunca supieron del destino de sus familiares". *El Ciudadano*, 3 de agosto, 2013.

43 Santiago Escobar, "La locura moral de las FF.AA. y la urgente degradación de Pinochet y Contreras". <http://www.elmostrador.cl/opinion/2013/09/17/la-locura-moral-de-las-ffaa-y-la-urgente-degradacion-de-pinochet-y-contreras>

golpe militar, o el presidente de RN, Carlos Larraín, que declaró: "Debí haber estado sensibilizado" a los derechos humanos "y no lo hice"⁴⁴.

Sorprendentemente, este clima se extendió a personeros de izquierda, como el senador Camilo Escalona, quién pidió perdón por haber sido "parte de la polarización" en los años previos al golpe [...] Por el grano de arena que involuntariamente yo pude haber colocado en la agudización de las contradicciones, naturalmente que debo pedir perdón"⁴⁵. Declaraciones que fueron contestadas por el ex Presidente Lagos, quién afirmó "no estoy de acuerdo en que hay que pedir perdón por lo que hizo Allende"⁴⁶. Por su parte, el diputado Fidel Espinoza recalcó que "no tenemos por qué pedir perdón si nosotros fuimos víctimas del terrorismo de Estado. Nosotros no matamos a nadie, no generamos el miedo. Los que tienen que pedir perdón son los que dirigieron el país en ese tiempo"⁴⁷.

Los perdones se pidieron incluso en el Colegio de Matronas, que lo pidió por el rol que tuvo el gremio en la dictadura. Por su parte, la Asociación de Magistrados pidió perdón a las víctimas de violaciones a los derechos humanos y emplazó a la Corte Suprema a "reflexionar" sobre su rol en dictadura⁴⁸. Ante este emplazamiento la Corte Suprema no pidió perdón, pero reconoció la "omisión de jueces de la época" para evitar violaciones a los derechos humanos en dictadura, asegurando que "el Poder Judicial y, en especial, la Corte Suprema de la época, claudicaron en su labor esencial de tutelar los derechos fundamentales y proteger a quienes fueron víctimas del abuso estatal"⁴⁹. En este marco, asignó dedicación exclusiva a jueces que investigan causas de derechos humanos.

Simultáneamente a los pedidos de perdón se revivió la polémica sobre el papel de los partidos integrantes de la Nueva Mayoría en el golpe, producto de lo cual el presidente de la DC criticó las declaraciones del Secretario General del PS, Osvaldo Andrade, sobre las responsabilidades demócrata cristianas, acusándolo de "autocomplaciente" y que sus dichos carecían de "auto reconocimiento de sus responsabilidades", ante lo cual Andrade replicó que su colectividad había hecho la "más feroz autocrítica de su conducta", y que a la DC le faltaba eso: "Creo que intentar defender la conducta de los partidos uno comete el error de no darse cuenta de los errores cometidos, de los propios

44 <http://www.lanacion.cl/larain-debi-haber-estado-sensibilizado-a-los-ddhh-y-no-lo-hice/noticias/2013-09-08/214532.html>

45 <http://www.latercera.com/noticia/politica/2013/09/674-540856-9-escalona-pide-perdon-por-ser-parte-de-la-polarizacion-en-los-anos-previos-al.shtml>

46 <http://www.latercera.com/noticia/politica/2013/09/674-541380-9-lagos-no-estoy-de-acuerdo-con-aquellos-que-creen-que-hay-que-pedir-excusas-por.shtml>

47 <http://www.cambio21.cl/cambio21/site/artic/20130904/pags/20130904170656.html>

48 *El Mostrador*, 4 de octubre, 2013.

49 <http://www.theclinic.cl/2013/09/06/corte-suprema-no-pide-perdon-pero-reconoce-omision-de-jueces-de-la-epoca-para-evitar-violaciones-a-los-ddhh-en-dictadura/>

también⁵⁰. A esas declaraciones se sumó el ex diputado DC, Andrés Aylwin, quién declaró: "Patricio [Aylwin] equivocadamente aceptó el golpe"⁵¹.

Finalmente, la candidata de la Nueva Mayoría, Michelle Bachelet, calmando la polémica estableció que

"Chile no supo sopesar el gigantesco cambio que significaba pasar de una democracia reducida, a una democracia genuinamente de masas y sufragio extendido. Los canales de participación se hicieron estrechos. El pueblo muchas veces pasó a organizarse de manera espontánea, porque en el sistema tradicional tenía poca cabida. Surgieron, incluso, voces críticas a la institucionalidad, llamada con desdén "democracia burguesa". Mientras, del otro lado, las fuerzas conservadoras mostraban renuencia absoluta a cualquier tipo de adaptación del sistema. Esa es una primera lección que debemos extraer. O la democracia se asume en permanente proceso de expansión, o sencillamente los hechos la irán superando"⁵².

Ante estas manifestaciones, la reacción de los personeros de la derecha más dura fue de trinchera, como en el caso de Evelyn Matthei, la que declaró: "Yo no tengo que pedir perdón"⁵³, aun cuando antes había señalado: "El golpe militar es uno de los hechos más traumáticos de la historia de Chile"⁵⁴. Por su parte, Alberto Cardemil, declaraba que: "Pedir perdón por lo ocurrido en el régimen militar no aporta en nada"⁵⁵, o Iván Moreira que insistía en que "no hay que olvidar que el 73 eran ellos o nosotros"⁵⁶. No obstante, la candidata de la Alianza se vio posteriormente obligada a declarar que "Nunca se debe usar la violencia para alcanzar el poder [...] las violaciones a los derechos humanos no son aceptables nunca"⁵⁷.

..... La respuesta de Piñera

En este contexto, retomando su estrategia *presidencialista plebiscitaria* y separándose de la extrema derecha, Sebastián Piñera se manifestó en contra del golpe, pero equiparó la dictadura militar con la crisis política durante el gobierno de la Unidad Popular.

50 <http://www.iberoamerica.net/chile/prensa-generalista/elmostrador.cl/20130908/noticia.html?id=r8MtMMM>

51 <http://buscador.emol.com/noticias/Andres+Aylwin>

52 Discurso de Michelle Bachelet en acto de conmemoración por los 40 años del golpe de Estado.

53 <http://www.cooperativa.cl/noticias/pais/dd-hh/evelyn-matthei-yo-no-tengo-que-pedir-perdon/2013-08-27/111742.html>

54 <http://www.elmercurio.com/blogs/2013/07/27/13866/esta-no-sera-una-campana-testimonial-hemos-partido-a-full.aspx>

55 <http://www.emol.com/noticias/nacional/2013/09/09/618786/alberto-cardemil-en-las-circuntacias-actuales-no-creo.html>

56 <http://www.elmostrador.cl/pais/2013/09/03/moreira-udi-no-hay-que-olvidar-que-el-73-eramos-ellos-o-nosotros/>

57 <http://www.latercera.com/noticia/politica/2013/09/674-541844-9-matthei-tras-acto-por-40-anos-del-golpe-nunca-se-debe-usar-la-violencia-para.shtml>

A fines de agosto y preparando el terreno para la conmemoración de los "40 años", el Presidente hizo fuertes declaraciones, señalando que "hubo muchos que fueron cómplices pasivos" de la dictadura y las violaciones masivas a los derechos humanos, y criticó a la prensa y al Poder Judicial por su actuación durante la dictadura militar⁵⁸. En ceremonia realizada el 9 de septiembre en La Moneda, -sin la presencia de los ex presidentes que se marginaron del acto oficial y con solo tres candidatos presidenciales- implícitamente se sumó a los pedidos de perdón indicando que "los que pudimos hacer más por los derechos humanos tenemos una cuota de responsabilidad". No repitió lo de los "cómplices pasivos" y no habló de "dictadura militar" sino de "gobierno" o "régimen militar", y volvió a endosarle la responsabilidad del golpe a la Unidad Popular, elogiando el proceso de transición como "ejemplar". No obstante, el 4 de noviembre insistió en la existencia de "cómplices pasivos", e implícitamente cuestionando a Evelyn Matthei, señaló que fue un "error" votar Sí: "Si hubo civiles que tuvieron poder y tuvieron información y no actuaron con la fuerza que se debió (en materia de derechos humanos), ellos tienen también una cuota de responsabilidad"⁵⁹.

Tales declaraciones profundizaron aún más las divisiones entre el Ejecutivo y la UDI, cuyo presidente criticó los dichos de Piñera y lo culpó anticipadamente de una eventual derrota de la derecha⁶⁰. El rechazo de la UDI a Piñera llegó al punto que el diputado, Felipe Ward, afirmó que no volvería a votar por Sebastián Piñera, en caso que este se repostulara el 2017⁶¹. Por su parte, Jovino Novoa cuestionó a quienes pretendían "refundar la derecha" y llamó a defender la dictadura de Pinochet. Y el diputado UDI, José Antonio Kast, respondiendo las afirmaciones del ministro de Defensa, Rodrigo Hinzpeter, señaló que no estaba dispuesto a "hacer la pérdida del gobierno militar"⁶².

Un episodio adicional se sumó a los anteriores cuando la comisión de Constitución, Legislación y Justicia de la Cámara de Diputados declaró inconstitucional el proyecto presentado por los diputados Jorge Ulloa (UDI) y Mario Bertolino (RN), que buscaba otorgar libertad inmediata a condenados y procesados por delitos de lesa humanidad ocurridos en Chile entre el 11 de septiembre y el 10 de marzo de 1990⁶³. En esos momentos el Comandante en jefe del Ejército, general Juan Miguel Fuente-Alba, en una desafortunada intervención pidió una mirada "humanitaria" para los ex uniformados involucrados en casos de derechos humanos⁶⁴, ante lo cual la Agrupación

58 <http://www.latercera.com/noticia/politica/2013/08/674-540379-9-pinera-y-los-40-anos-del-golpe-hubo-muchos-que-fueron-complices-pasivos.shtml>

59 <http://www.lanacion.cl/pinera-insistio-en-complices-pasivos-y-en-que-fue-error-votar-si/noticias/2013-11-03/235915.html>

60 <http://www.elmostrador.cl/pais/2013/10/06/melero-critica-la-ofensiva-de-pinera-por-conmemoracion-del-golpe-y-lo-culpa-anticipadamente-de-un-eventual-derrota-de-la-derecha/>

61 *El Mostrador*, 26 de septiembre, 2013.

62 *El Mostrador*, 1 de octubre, 2013.

63 <http://www.emol.com/noticias/nacional/2013/06/05/602280/comision-declara-inconstitucional-proyecto-que-buscaba-ammnistiara-condenados-por-delitos-de-lesa-humanidad.html>

64 <http://impresa.elmercurio.com/Pages/NewsDetail.aspx?dt=2013-07-14&NewsID=149069&dtB=14-07-2013%2000:00:00&BodyID=3&Paginald=9>

de Familiares de Detenidos Desaparecidos repudió sus dichos y afirmó que este debería ser dado de baja. De esta forma se reabrió el tema del Penal Cordillera, acumulándose los pedidos de su cierre, así como el de Punta Peuco. La senadora PS, Isabel Allende, se sumó a los pedidos de las agrupaciones de derechos humanos, fustigó al gobierno por los privilegios de esos detenidos, y el ex Presidente Ricardo Lagos pidió el cierre inmediato del Penal Cordillera por violar el decreto de su creación.

Ante esta nueva situación, el Presidente encargó al ministro de Justicia detalles del funcionamiento del recinto lo que fue analizado en el comité político. A su vuelta de Naciones Unidas, donde reiteró su apreciación al proceso pacífico de transición democrática. Argumentando la igualdad ante la ley, la seguridad de los internos y el normal y más eficiente funcionamiento de Gendarmería, finalmente anunció el cierre definitivo del penal Cordillera y el traslado de los condenados a Punta Peuco.

Esta medida enfrentó, una vez más, al Ejecutivo con los partidos de la Alianza. Así, Carlos Larraín rechazó por "inoportuno" el cierre del Penal Cordillera, ya que tal decisión tendría como "efecto colateral" un perjuicio a la campaña de Evelyn Matthei y presentó una queja por escrito al Gobierno. El presidente de la UDI, Patricio Melero, confesaba que "muchos nos preguntamos si era estrictamente necesario y oportuno en estos momentos"⁶⁵, y la UDI en pleno calificó de "error" el cierre. Un inesperado episodio fue el suicidio del general en retiro, Odlanier Mena, recluido en ese penal, en dramática protesta por el trato que ese traslado significaría a su dignidad como oficial superior.

Este conjunto de acciones y reacciones al interior de la Alianza mostraron que al fondo de ellas seguía incubándose la rechazada fórmula estratégica del Presidente de crear una "nueva derecha", lo que volvió al tapete público con la renuncia a RN de su cercano colaborador, Daniel Platovsky, quién formuló la tesis de que el *piñerismo* se rearticularía fuera del partido⁶⁶, en claro desafío a la propuesta de Andrés Allamand de crear una "Coalición Popular".

Candidaturas

Las candidaturas de Michelle Bachelet y Evelyn Matthei elaboraron sus respectivos programas de gobierno teniendo presente las demandas de sus mundos políticos y electorales. De acuerdo a la encuesta CEP de septiembre-octubre 2013, los principales temas que preocupaban a la población eran la salud, la delincuencia y drogas, la educación, y el empleo y pobreza. A continuación un apretado resumen de las principales medidas propuestas.

65 *El Mercurio*, 30 de septiembre, 2013.

66 *El Mostrador*, 14 de octubre, 2013.

Nueva Mayoría.

Las propuestas de la candidata Michelle Bachelet, entregadas sucesivamente, fueron sistematizadas en el documento *Chile de Todos. Programa de Gobierno. Michelle Bachelet 2014-2018*, el que fue antecedido por los *50 Compromisos para los primeros 100 días de Gobierno*. En su *Programa de Gobierno*, la candidata separaba las reformas de fondo, las que incluían reforma educacional, reforma tributaria y nueva constitución, y otras políticas sectoriales⁶⁷.

Reformas de fondo

En las reformas de fondo se destacaban:

i. Reforma Educacional. Propuso "un cambio del paradigma de cómo entendemos la educación, es decir que pase de ser un bien de consumo a un derecho social", lo que implicaría educación gratuita en un plazo de 6 años y la creación de dos universidades estatales en regiones de O'Higgins y Aysén; educación preescolar: 4500 nuevas salas cunas para llegar a 90 mil niños de entre 0 y 2 años además de 34 mil cupos nuevos en salas ya existentes para niños hasta 5 años; terminar progresivamente con el lucro y el financiamiento compartido en la educación, mayor incentivo al trabajo de profesor y acceso real a capacitación continua; educación superior, garantizar financiamiento, acceso y calidad en 4 años, desde que la ley se apruebe, cubrir al menos a los estudiantes pertenecientes al 70% alcanzando la gratuidad en un máximo de 6 años; congelamiento de los aranceles para universidades, centros de formación técnica e institutos, además de un nuevo sistema de acreditación para las entidades de educación superior⁶⁸.

Ante estas propuestas, atemorizados personeros de derecha llegaron a exclamar: *¡La educación no es un derecho!* "La educación, aunque el dogma de moda diga lo contrario, es un bien económico, y no un derecho. Los bienes económicos por definición son escasos y satisfacen necesidades o deseos. La educación claramente cuadra con esa definición"⁶⁹. Por su parte, los representantes de secundarios y universitarios -ACES y Confech-, se mostraron escépticos ante los anuncios de la ex Presidenta⁷⁰.

67 En las que se destacaban las referidas al programa económico (buena economía y responsabilidad fiscal; energía; ciencia, tecnología e innovación; modernización del Estado; protección y defensa de los consumidores; competencia y transparencia; agricultura; pesca y turismo; minería y recursos hídricos; inversión pública y concesiones; y emprendimiento de micro, pequeña y mediana empresa); protección y oportunidades (salud; trabajo; pensiones; seguridad ciudadana; y justicia); descentralización, territorio y desarrollo (descentralización; ciudad, vivienda y territorio; medio ambiente; cultura; deporte; transporte y telecomunicaciones; municipios; defensa; y relaciones exteriores); derechos ciudadanos (superación de la pobreza; derechos humanos; equidad de género; pueblos indígenas; infancia y jóvenes; discapacidad; igualdad y no discriminación y participación e inclusión; adultos mayores).

68 <http://www.lanacion.cl/bachelet-profundiza-sobre-educacion-gratuita-garantizaremos-financiamiento-acceso-y-calidad/noticias/2013-06-08/125429.html>

69 <http://www.elmercurio.com/blogs/2013/06/18/12722/La-educacion-no-es-un-derecho.aspx>

70 <http://www.elmostrador.cl/dia/2013/10/29/confech-no-le-compra-propuesta-educacional-a-bachelet-y-anuncia-un-2014-con-movilizacion-callejera/>

ii. Reformas Políticas. "Chile requiere una nueva Constitución, que no frene los anhelos de cambio de la mayoría y que garantice los derechos económicos, sociales y culturales. Esta nueva Carta Magna, nacida en democracia, debe poner fin al sistema binominal y estar acorde a las necesidades y opiniones de los ciudadanos del Chile del siglo XXI [...] Tenemos que introducir mecanismos (...) como plebiscitos y referéndum".

Como se ha visto más arriba, diversos grupos de opinión propusieron un plebiscito para la organización de una asamblea constituyente que redactara esta nueva constitución. Frente a esta demanda, afirmó: "Yo quiero que sea por la línea institucional, que sea participativa, representativa, y que incorpore la historia y tradición de nuestro país. Que no sea un proceso de cuatro paredes"⁷¹.

iii. Reforma Tributaria. Una reforma tributaria para alcanzar alrededor de 3 puntos del PIB para financiar estos y otros cambios, incluía, entre otras medidas, la propuesta de reforma tributaria considera la eliminación en cuatro años del Fondo de Utilidad Tributable (FUT); la inclusión de un sistema de depreciación instantánea, con el que las empresas podrán descontar íntegramente de las utilidades la inversión total del año en curso; la exención de impuestos a las personas por las ganancias percibidas con el ahorro que realicen en instrumentos financieros; y modificaciones al sistema simplificado bajo el cual tributa la PYME -establecido en el artículo 14 de la Ley de la Renta, mediante una ampliación del beneficio a todas las empresas con ventas anuales inferiores a 14.500 UTM, entre otras medidas.

La propuesta de reforma tributaria fue criticada acerbamente desde el Presidente Piñera hasta los comandos de las pre candidaturas de la Alianza afirmando que esta significaría un freno al desarrollo y estancamiento nacional. Igualmente se escucharon voces críticas desde la oposición. De acuerdo a Carlos Ominami y Eugenio Rivera, "No se aclara, sin embargo, por qué la eliminación del FUT se hará en el cuarto año y no se diseña un cronograma de cierre del FUT en un plazo razonable [y] muy negativo es la propuesta de reducir la tasa marginal del impuesto a las personas de 40 a 35%. ¿Qué sentido tiene rebajarles los impuestos a 23 mil chilenos que ganan más de \$ 6.000.000 al mes? Ello no haría más que acentuar el carácter regresivo del sistema tributario"⁷².

A estas medidas claves se le sumaron otras como el reconocimiento de los pueblos indígenas y creación del Ministerio de Asuntos Indígenas; matrimonio igualitario; despenalización del aborto terapéutico y en casos de violación; gratuidad para los centros de formación técnica; 30% de presencia de energías renovables al año 2030; revisión de la "Ley Monsanto"; no apoyo a hidroeléctrica en cuenca del río Achibueno; reforma a las FF.AA. y eliminación definitiva del Cosena; programa de reconstrucción efectiva para terminar con

71 <http://diario.elmercurio.com/2013/09/03/nacional/politica/noticias/B42E1321-B356-4FA2-B4AD-3E6EE7C1FF1E.htm?id=%7BB42E1321-B356-4FA2-B4AD-3E6EE7C1FF1E%7D>

72 <http://diario.latercera.com/2013/06/21/01/contenido/opinion/11-139750-9-la-propuesta-de-bachelet.shtml>

los efectos de terremoto de 2010; y transformación del Sernam en Ministerio de la Mujer

50 Compromisos para los primeros 100 días de Gobierno.

El 6 de octubre, después de la celebración del triunfo del "NO", Michelle Bachelet anunció 50 medidas para sus primeros 100 días de gobierno⁷³, compromisos que buscaban "empezar desde el primer día en enfrentar la desigualdad y entregar una mejor calidad de vida a todos los chilenos y chilenas". Estas medidas se sumaron a las reformas estructurales antes mencionadas.

Con un costo de \$720 millones de dólares, durante el año 2014, esas medidas se dividen en 15 áreas temáticas:

Educación: proyecto de ley de para "una gran reforma educacional"; listado de localidades donde se implementarán en 2014 las primeras 500, de un total de 4 mil 500 salas cuna; inicio de programa de ingreso jóvenes vulnerables a educación superior; proyecto de ley que crea universidades estatales regionales en Aysén y O'Higgins; convenios que crean los primeros CFT públicos en regiones.

Salud: definición de las comunas donde se implementarán los primeros 132 servicios de atención primaria de urgencia de alta resolutivez; firma de convenios con municipalidades para empezar con el fondo nacional de medicamentos para pacientes de enfermedades crónicas en salud primaria; contratación de 33 mil horas médicas semanales adicionales de especialidades, equivalente a la contratación de 750 médicos especialistas; plan de inversiones en salud para el periodo 2014-2018; convocatoria a equipo de expertos para tener los lineamientos principales de una nueva ley de Isapres;

Protección social: proyecto para pagar desde el 2014 el aporte familiar permanente de marzo de \$40 mil por carga a 2 millones de familias; cambio a la ficha de protección social y revisión de la entrega del bono de invierno; definición del cronograma de construcción de 15 establecimientos de acogida de adultos mayores; creación del Consejo Nacional de Infancia.

Pensiones: restitución del pago de la pensión básica solidaria a quienes lo hayan perdido sin que su condición socioeconómica haya tenido un cambio; proyecto que crea AFP estatal; estudio sobre el sistema de pensiones con alternativas "que den solución a los problemas del sistema de pensión chilena".

Trabajo: indicación al actual proyecto ley del multirrut; entrega de implementación de un nuevo programa de formación y capacitación femenina; plan de inserción laboral para jóvenes.

73 <http://www.latercera.com/noticia/politica/2013/10/674-545892-9-bachelet-anuncia-50-medidas-para-sus-eventuales-primeros-100-dias-de-gobierno.shtml>

Seguridad ciudadana y combate a la delincuencia: proyecto que aumenta en 4 años en 6 mil los Carabineros y en mil 200 la PDI, 11 nuevas comunas donde estará el plan de 24 horas de seguridad ciudadana.

Descentralización: creación de comisión asesora presidencial con medidas específicas para el desarrollo regional y propuestas para el traspaso de funciones a las autoridades regionales; plan de desarrollo de zonas extremas en Magallanes, Aysén y Arica; inicio de estudios para plan de conectividad para Concepción y Antofagasta, y a Valparaíso para integrar ascensores, trollebuses y Merval.

Regiones y reconstrucción: 30 comunas donde se implementará un plan de parques y áreas verdes; definición de comunas que conformarán la segunda parte del programa "Quiero mi barrio"; plan nacional para la tenencia responsable de animales; plan de ciclovías "de alto estándar"; estudios para extensión de metro a Quilicura y San Bernardo; diagnóstico del estado de la reconstrucción de las zonas afectadas por el 27/F.

Medioambiente: proyecto de ley que crea el servicio de biodiversidad y áreas protegidas; plan de descontaminación para zonas con situaciones críticas y un delegado presidencial.

Cultura: proyecto de ley que crea el Ministerio de Cultura y Patrimonio; definición de ubicación de 15 centros de desarrollo artístico para jóvenes talentosos; recuperación de edificios patrimoniales.

Deporte: ubicación de 30 nuevos centros deportivos; reposición de programa de escuelas de fútbol.

Equidad de Género: Ministerio de la Mujer; 24 nuevas casas de acogida; programa "Más sonrisas para Chile".

Pueblos indígenas: proyecto con discusión inmediata que confiere el rango de ministro de asuntos indígenas al director de la Conadi; proyecto que crea el Ministerio de Asuntos Indígenas y el Consejo de Pueblos Indígenas; elaboración de agenda de pueblos originarios en temas como educación, salud, tierra y desarrollo productivo.

Agricultura y pesca: propuesta para situación de deudores de Indap; duplicar fondos para la pesca artesanal; nombramiento de delegado presidencial para los recursos hídricos.

Crecimiento: agenda de productividad, innovación y crecimiento económico a contar de 2014; agenda energética; proyecto de fortalecimiento al Sernac.

Reforma tributaria: proyecto para financiar parte de los compromisos y enfrentar el déficit estructural heredado la administración Piñera.

En página editorial, *El Mercurio* estimó que en las propuestas de su candidatura, "implícitamente, pero de modo inequívoco, se percibe un manto de sospecha sobre las iniciativas privadas, que desde su perspectiva serían el germen de la desigualdad, el abuso y la desprotección [lo que] corresponde a la visión de izquierda tradicional -con ostensibles semejanzas con ideas en boga en los años 60 del siglo pasado". En materia de medios de comunicación, señalaba que "vista la dramática experiencia de los medios de comunicación en los países latinoamericanos que siguen el modelo chavista, así como lo ocurrido con ellos en la culta Argentina bajo el kirchnerismo, no cabe subestimar el peligro envuelto en lo que se anticipa respecto del 'derecho a una información plural, veraz y transparente, lo que nos lleva a luchar por establecer las condiciones para democratizar el actual sistema de medios de comunicación, que ha permitido concentrar en pocas personas o empresas, nacionales o extranjeras, el control de los medios de comunicación masivos [...] también resulta necesario incentivar en los medios de comunicación tradicionales un auténtico pluralismo tanto en los contenidos como en la propiedad'. El lenguaje utilizado deja en la sombra a qué medidas daría lugar lo anterior"⁷⁴.

Alianza

Las propuestas de la candidata de la Alianza⁷⁵, en un primer momento, fueron reactivas a las de Bachelet. Así, Evelyn Matthei señalaba, "no creo en la educación universitaria gratis para todos", quienes ingresan a las mejores carreras son los "niños de familias pudientes [...] No estoy dispuesta a gastarme plata de todos los chilenos en eso"; y descartó apoyo al aborto terapéutico: "Me he comprometido a que no impulsaré una ley del aborto".

Sin embargo, con el correr del tiempo y los malos resultados de la campaña llegó incluso a aceptar discutir la despenalización de la marihuana, afirmando que "El experimento uruguayo es interesante". Anunció un ingreso mínimo de \$300.000 para el 60% de mujeres más pobres que trabajen jornada completa; sueldo mínimo de \$250.000; crear 600 mil nuevos empleos, incluyendo 400 mil trabajos para mujeres; el término de diferencias salariales entre hombres y mujeres; incremento en 22% de la pensión básica solidaria a \$100.000 y ampliación del aporte previsional solidario hasta los que reciban \$350.000.

En materia de tercera edad propuso liberación a la tercera edad del pago de contribuciones y subvención al transporte público para los adultos mayores; Sernac autónomo; usuarios podrán terminar unilateral e inmediatamente sus contratos con proveedores de servicios con un sólo click por Internet;

Sus compromisos en salud incluyeron mejorar la atención de consultorios y la cantidad de especialistas; mejoras en salud pública: nuevos recintos; formación de especialistas; 100 consultorios de excelencia con médicos especialistas,

⁷⁴ 3 de agosto, 2013.

⁷⁵ *Un 7 Para Chile. Programa Presidencial Evelyn Matthei 2014-2018. Alianza Por Chile.*

tecnología para la toma de exámenes y atención digna y puntual; todos los afiliados a FONASA tendrán derecho a libre elección.

Como respeto a toda la clase media, la educación debería “ser pública, de calidad, de mucha calidad”, señalando que “hoy muchas familias hacen un tremendo esfuerzo mandando a sus hijos a colegios particulares subvencionados, porque los colegios públicos son malos, y eso no puede ser”; premios a los profesores de excelencia que opten por hacer clases en 1.000 escuelas prioritarias. No se refirió a la educación superior.

En regionalización, “Queremos que las empresas dejen dineros a las regiones”; regionalización y transporte público en Santiago: “Transantiago ha sido la peor política pública de los últimos 50 años y la vamos a arreglar”.

Seguridad ciudadana: terminar con la libertad bajo fianza para delincuentes reincidentes; delincuentes y narcotraficantes reincidentes tendrán que ir a la cárcel sin derecho a libertad provisional; castigo a quienes anden con armas en la calle; si inmigrantes cometen delitos, se les pondrá en la frontera; 6 mil nuevos policías con más atribuciones que los defiendan y protejan de sus agresores; vamos a hacer prevención y rehabilitación.

Otras medidas incluyeron: mayores costos por “mala fe” en judicialización de proyectos; penas por retraso en 30 días del pago del IVA a PYME; reforma al sistema de capacitación inspirada en el modelo alemán; y creación de Agencia de Competitividad.

Casi al final de la campaña aliancista y acercándose al mundo evangélico, la candidata puso una importante nota en el campo valórico afirmando que en el programa de Michelle Bachelet había “una amenaza fuerte a tener a Dios como centro de la vida”, cuestionado el compromiso de la Nueva Mayoría con un “Estado Laico”, el que establece que “deberán suprimirse de la ley y de las reglamentaciones relativas a poderes del Estado toda referencia a juramentos, libros o símbolos de índole religiosa”. Matthei afirmó que esto impediría a las autoridades puedan jurar al asumir sus cargos y afectaría el financiamiento de colegios con educación religiosa⁷⁶. Por su parte, el senador UDI, Víctor Pérez, señaló que Bachelet ponía en riesgo los valores basados en el cristianismo, los que “la candidatura de Evelyn Matthei defiende”⁷⁷.

Coincidentemente con tales declaraciones, la 106ª Asamblea Plenaria de Obispos llamó a considerar las posturas valóricas de los candidatos al decidir el voto, tales como el aborto, el matrimonio homosexual y la justicia social.

76 <http://www.elmostrador.cl/pais/2013/11/01/matthei-se-aleja-de-votos-de-la-derecha-liberal-y-dice-que-hay-una-amenaza-fuerte-a-tener-a-dios-como-centro-de-la-vida/>

77 <http://www.elmostrador.cl/pais/2013/11/02/perezudi-senala-que-programa-de-bachelet-pone-en-riesgo-valores-basados-en-el-cristianismo/>

Elecciones y resultados electorales.

Las elecciones de noviembre 2013 arrojaron resultados inesperados, a partir de los cuales se pueden elaborar algunas hipótesis sobre su ocurrencia, así como establecer posibles consecuencias políticas.

Hechos significativos

Las cuatro elecciones simultáneas de noviembre de 2013 fueron únicas en su tipo. A la primera vuelta de la elección presidencial y a las de senadores y diputados, se sumó la de consejeros regionales. Junto a este inédito dato, el voto voluntario -proyecto enviado por la administración Bachelet y criticado por ella como nueva candidata- puso en cuestión la capacidad predictiva de las encuestas electorales, ya que ninguna de ellas anticipó el resultado del 17 de noviembre. La voluntariedad del voto incrementó la abstención electoral la que pasó de 40,4% en 2009, con voto obligatorio e inscripción voluntaria, a 51% en 2013, con inscripción automática y voto voluntario. De acuerdo a Marta Lagos, la abstención mostró un claro sesgo socio-económico aumentando en los sectores de menor educación⁷⁸.

Si bien Michelle Bachelet alcanzó cerca del 46,67% de las preferencias, obtuvo 120.679 votos menos que en la primera vuelta de 2009 (3.070.012 votos en 2013 y 3.190.691 votos en 2005). Por su parte, Evelyn Matthei logró la peor votación de la derecha desde 1993, en parte, por el voto cruzado (p.e., Bachelet/Ossandón en Santiago Oriente) y la abstención del votante RN. Estas diferencias también se observaron en la elección de Consejeros Regionales, en la que la Nueva Mayoría logró un 56,5% del total y la Alianza solo un 37,3%.

Otro dato significativo fue la mayor votación obtenida por diputados y senadores respecto a las respectivas candidatas presidenciales, lo que lleva a preguntarse sobre el papel que juega en las campañas la territorialidad del candidato y el caudillismo local, particularmente del parlamentario en ejercicio. En todo caso, estos no traspasaron su apoyo a las candidatas de su respectivo sector.

Desde el punto de vista partidario, la pérdida de dos senadores emblemáticos de la DC, Soledad Alvear y Hosain Sabag, fue un indicador adicional de la pérdida de influencia y del poder de veto de la DC en la coalición opositora. Como contrapunto se tiene que el PC aumentó al doble sus diputados, logrando su plena integración competitiva en el sistema político formal.

Finalmente, la elección como diputados de destacados dirigentes sociales que lideraron las movilizaciones de 2011 y 2012, junto al 75% de los electores que dieron sus preferencias a los ocho candidatos que proponían a lo menos algún cambio sustancial en el país, mostró la decisión mayoritaria del electorado de un decidido cambio de rumbo.

78 <http://www.elmostrador.cl/opinion/2013/11/21/la-elitizacion-del-voto/>

Razones políticas

A partir de los datos anteriores es posible esbozar algunas hipótesis respecto de este proceso.

Una primera explicación radicaría en la decisión del electorado de continuar con el proceso de largo aliento iniciado por las administraciones concertacionistas, el que la derecha había interrumpido. Más que un cambio de ciclo político, se estaría en presencia de la voluntad de continuar con uno interrumpido. De hecho, la elección de Sebastián Piñera fue producto de la derrota de Eduardo Frei más que del triunfo del primero. El uso y abuso del poder; la captura del Estado por parte de privados; la reversión del reconocimiento por parte del Estado de derechos económicos y sociales, redefinido como contraprestaciones a cambio de una amplia gama de bonos; la profundización del rol subsidiario del Estado y de su acción externalizando servicios a proveedores privados; el subsidio principalmente a la demanda en la educación; el reemplazo de los derechos de las mujeres por programas orientados a su habilitación laboral y la redefinición de los temas de género al interior del tradicional esquema de la familia patriarcal; habrían sido algunas de las principales razones por las cuales la ciudadanía favoreció a la Nueva Mayoría y a las candidaturas opositoras. Así, el país volvió a su curso de izquierda moderada después de haber experimentado el fuerte giro de derecha.

De hecho, la encuesta CEP de noviembre 2013, mostró una mayoría absoluta que favorecía temas progresistas como la nacionalización del cobre, la educación gratuita, reforma tributaria, despenalización del aborto y fin del sistema binominal, aun cuando no se llegó a aprobar la legalización de la marihuana, el matrimonio del mismo sexo y una asamblea constituyente. Los temas que se impusieron en la agenda pública fueron la salud, delincuencia y drogas, educación, empleo y pobreza, y la desigualdad como los grandes temas ciudadanos. Aquellos propios de la derecha y del sector empresarial, como por ejemplo la flexibilidad laboral, no fueron ni siquiera tematizados por ese sector.

Posibilidades de reformas

Dada la alta votación parlamentaria de la Nueva Mayoría e independientes opositores, la administración Bachelet podrá realísticamente proponerse la materialización de gran parte de su programa de gobierno. Leyes de quórum calificado (50% + 1 de congresistas en ejercicio), leyes orgánicas constitucionales (4/7, 57%, o 69 diputados y 22 senadores) y reformas a la Constitución (3/5 o 60%), podrían ser implementadas toda vez que pueda organizar un amplio arco, en torno a la Nueva Mayoría, de las tres quintas partes de los diputados y senadores en ejercicio: 72 diputados (de 120), y 23 senadores (de 38). Sin embargo, algunas reformas constitucionales⁷⁹ requerirían del apoyo de parte de la oposición de derecha para obtener los

79 Capítulos I (Bases de la Institucionalidad), III (Derechos y Deberes Constitucionales), VIII (Tribunal Constitucional), XI (Fuerzas Armadas), XII (Consejo de Seguridad Nacional), y XV (Reforma Constitucional).

2/3 (66%) del Congreso Nacional (80 diputados y 25 senadores). En este esquema, la relación DC-RN volvería a cobrar relevancia. Al respecto, Ignacio Walker, presidente de la DC, afirmaba:

“Tenemos que evitar los cantos de sirena de los modelos refundacionales. El camino es la reforma y el cambio gradual. No queremos renegar de los profundos cambios que introdujeron los gobiernos de la Concertación [...] El hecho de tener una mayoría en el Senado y en la Cámara no significa que estemos pensando en pasar la aplanadora. No es esa nuestra vocación y no entendemos así la política, por lo que seguiremos creando vasos comunicantes, puentes y diálogos que sean necesarios para que a Chile le vaya mejor”⁸⁰.

Declaraciones similares tuvo Bernardo Larraín Matte, presidente de COLBUN, al ser entrevistado sobre el tema:

“Sustentar reformas que van a tener consecuencias para Chile en los próximos veinte años, solamente en una mayoría parlamentaria que puede cambiar en cuatro años más, no habla de una política que piensa en el largo plazo. Espero que el próximo gobierno, independiente de los quórum que tenga en el Parlamento, siga con la política de los acuerdos, consensuando las materias, incorporando la visión de la oposición y la de todos los actores, entre ellos, de la empresa”⁸¹.

Antes estas afirmaciones, Felipe Harboe, recién electo senador PPD, replicaba: “Buscaremos que la Alianza se sume a nuestros proyectos; si no ocurre, ejerceremos la mayoría como corresponde”⁸². Y la futura Presidenta reafirmaba:

“yo no prometo lo que no se pueda cumplir, sino que me comprometo a sacar las cosas adelante [...] vamos a poder cumplir porque tenemos mayoría en el parlamento que nos va a permitir llevar adelante los cambios que Chile necesita: la eforma educacional, la reforma tributaria, una nueva Constitución”⁸³.

En este escenario, la Presidenta Bachelet se verá forzada a responder y contener tanto la presión de la calle, como la dispersión potencial de sus parlamentarios, situaciones en la que necesitará altas dosis de destreza política.

80 <http://diario.elmercurio.com/2013/11/23/nacional/politica/noticias/27931228-D80A-4C00-ABE2-BC489064DA6C.htm?id=%7B27931228-D80A-4C00-ABE2-BC489064DA6C%7D>

81 <http://www.lasegunda.com/Noticias/Economia/2013/11/894789/bernardo-larrain-hacer-reformas-estructurales-sin-consensuar-con-la-oposicion-es-malo-para-chile-y-eso-si-es-preocupante>

82 <http://diario.elmercurio.com/2013/11/24/reportajes/reportajes/noticias/96A42EE5-616E-460A-8C4F-0866B2EA3923.htm?id=%7B96A42EE5-616E-460A-8C4F-0866B2EA3923%7D>

83 <http://www.elmostrador.cl/pais/2013/11/24/bachelet-sobre-dudas-a-su-programa-vamos-a-cumplir-porque-tenemos-mayoria-en-el-parlamento/>

Conclusiones

En este último período efectivo de gobierno, el Presidente Piñera persistió en su estrategia política inicial, desplegando iniciativas orientadas a fortalecer su *presidencialismo plebiscitario* y ampliando los espacios de lucro y rentas privados, de manera de permitir en un futuro cercano la creación de una nueva derecha a partir de lo que quedaría de ella después de su gobierno.

Pasado el ruido de las recriminaciones recíprocas por la derrota electoral y política del Gobierno y la derecha, se podría hipotetizar que su proyección política podría adquirir viabilidad a partir de tres supuestos copulativos.

El primero sería la posibilidad de darle coherencia, más allá de la ideología mercadista, a un conjunto aun incoherente, no formulado, de un imaginario político capitalista liberal que se expresó de diversas formas en las primarias y campaña presidencial tanto en la centro-derecha como en la centro-izquierda. Esas "normas, valores, lenguajes, herramientas, procedimientos y métodos de hacer frente y de hacer cosas"⁸⁴, se caracterizan por la afirmación de un individualismo transversal en el campo político, económico y cultural, una desconfianza o abierto rechazo a la redistribución masiva de ingresos, a la afirmación de valores comunitaristas y solidarios, así como a una variedad de derechos económicos y sociales garantizados por el Estado en educación, salud y vivienda, entre otros. Esta versión liberal tendría que conjugarse armónicamente con un efectivo republicanismo y valoración de lo público por sobre lo privado, aspectos que hasta el momento han estado ausente de las preocupaciones presidenciales.

En segundo lugar, un aspecto clave sería la capacidad de institucionalizar ese nuevo "relato" a través de un liderazgo nacional capaz de convocar a las diversas expresiones, sueltas e inorgánicas que lo encarnarían, reemplazando a la Alianza con una fórmula orgánica que no perdiera a sus principales integrantes. Andrés Allamand ya había visualizado cuando afirmaba en el mes de julio: "Yo veo el futuro con una centroderecha ampliada hacia el mundo liberal, que ojalá se organice en torno a un partido, hacia los independientes, y hacia la Democracia Cristiana"⁸⁵. Su elección y la de José Manuel Ossandón, ambos críticos del gobierno, como senadores y los relativamente buenos resultados electorales de RN con Carlos Larraín a la cabeza, otro crítico de Piñera, haría más difícil la estrategia piñerista de crear una Nueva Derecha desde RN, por lo que una alternativa sería formar su propio movimiento tal como lo planteó Daniel Platovsky al renunciar a RN.

El tercer supuesto sería la integración a tal estrategia, ya no a sus más íntimos empresarios, sino a la nueva generación de jóvenes políticos dirigentes de derecha que gracias a la denuncia presidencial de los "cómplices pasivos", la condena a la violación de los derechos humanos durante la dictadura y el

84 Cornelius Castoriadis, *Los dominios del hombre*. Gedisa, Barcelona, 2005, p. 67).

85 <http://www.quepasa.cl/articulo/politica/2013/07/19-12186-9-el-objetivo-politico-debe-ser-una-alianza-con-la-dc.shtml>

rescate de la transición democrática como “ejemplar”, quedaron liberados del pasado pinochetista y que ahora podrían proyectarse sin grandes complejos en la política nacional.

Esta refundación conceptual, orgánica y del liderazgo colectivo es la principal tarea pendiente que le ha dejado el gobierno del Presidente Sebastián Piñera a la derecha. Faena que ya inició, al colaborar decididamente a la crisis de la coalición política que lo llevó al poder.

ANEXO

CUADRO 1

VOTACIÓN ELECCIÓN PRESIDENCIAL

		Votos	%
1 FRANCO ALDO PARISI FERNANDEZ	IND	665.414	10,11
2 MARCEL CLAUDE REYES	PH	184.906	2,81
3 RICARDO ISRAEL ZIPPER	PRI	37.965	0,57
4 MARCO ENRIQUEZ-OMINAMI GUMUCIO	PRO	722.270	10,98
5 ROXANA MIRANDA MENESES	IGUAL	83.687	1,27
6 MICHELLE BACHELET JERIA	PS	3.070.012	46,67
7 EVELYN MATTHEI FORNET	UDI	1.645.271	25,01
8 ALFREDO SFEIR YOUNIS	ECOV	154.593	2,35
9 TOMAS JOCELYN-HOLT LETELIER	IND	12.830	0,19

CUADRO 2

VOTACIÓN ELECCIÓN DE SENADORES

	Votos	%	Candidatos	Electos
C. NUEVA MAYORIA	2.279.657	50,64	20	12
F. PARTIDO HUMANISTA	156.244	3,47	9	0
H. NUEVA CONSTITUCION PARA CHILE	176.141	3,91	9	0
I. SI TU QUIERES, CHILE CAMBIA	110.259	2,44	4	0
J. ALIANZA	1.710.069	37,99	19	7
L. CANDIDATURA INDEPENDIENTE	68.626	1,52	6	1

CUADRO 3

VOTACIÓN ELECCIÓN DE DIPUTADOS

	Votos	%	Candidatos	Electos
C. NUEVA MAYORIA	2.962.583	47,73	118	68
E. PARTIDO REGIONALISTA DE LOS INDEPENDIENTES	72.329	1,16	26	0
F. PARTIDO HUMANISTA	208.995	3,36	67	0
H. NUEVA CONSTITUCION PARA CHILE	172.727	2,78	47	0
I. SI TU QUIERES, CHILE CAMBIA	338.341	5,45	75	1
J. ALIANZA	2.245.114	36,17	120	48
L. CANDIDATURA INDEPENDIENTE	206.034	3,31	17	3

