

Tan lejos, tan cerca

De la ciudadanía y del poder

Opere

Pamela Díaz-Romero Monreal
Oscar Espinoza Díaz
Hernán Frigolett Córdova
Elisabet Gerber
Luis Eduardo González
Flavia Liberona
Gonzalo Martner
Domingo Namuncura
Eugenio Rivera Urrutia
Alfredo Rodríguez
Paula Rodríguez
Marcia Scantlebury
Augusto Varas

**Barómetro de
política y equidad**

Fundación

EQUITAS

**FRIEDRICH
EBERT
STIFTUNG**

Barómetro de Política y Equidad. Tan lejos, tan cerca. De la ciudadanía y del poder

Fundación Equitas

Asturias 166
Las Condes - Santiago, Chile
Teléfono (+56-2) 2630400
www.fundacionequitas.org

Fundación Friedrich Ebert

Hernando de Aguirre 1320
Providencia - Santiago, Chile
Teléfono (+56-2) 3414040
www.fes.cl

Diseño Gráfico y Diagramación
Luis Iturra Muñoz

Tan lejos, tan cerca

De la ciudadanía y del poder

lope

Barómetro de política y equidad

Fundación

EQUITAS

FRIEDRICH
EBERT 
STIFTUNG

Índice

	Presentación
	p. 6
1	
Política	Un gobierno de minorías
	<i>Augusto Varas</i>
	p. 10
2	
Economía	Economía política de la política económica: resistencia a los cambios estructurales
	<i>Hernán Frigolett Córdova</i>
	p.56
	Chile y las desigualdades: un leve progreso y una amplia tarea pendiente
	<i>Gonzalo Martner</i>
	p.70
3	
Política Social	Subsidios y entrampamiento: la política social de Piñera a fines del tercer año de gobierno
	<i>Eugenio Rivera Urrutia</i>
	p.86
4	
Educación Superior	La fragmentación del modelo y los escándalos
	<i>Luis Eduardo González, Oscar Espinoza Díaz</i>
	p.110
5	
Género	La ausencia de género. El poder de espaldas a la ciudadanía
	<i>Pamela Díaz-Romero Monreal</i>
	p.132
6	
Pueblos Originarios	Los pueblos indígenas de Chile y complejos escenarios
	<i>Domingo Namuncura</i>
	p.148
7	
Medios de Comunicación	David contra Goliat
	<i>Elisabet Gerber</i>
	p.166
8	
Ciudad y Reconstrucción	Urbanismo a la carta
	<i>Alfredo Rodríguez, Paula Rodríguez</i>
	p.188
9	
Medio Ambiente	Termoeléctrica Castilla: un fallo inquietante
	<i>Flavia Liberona</i>
	p.212
10	
Políticas Culturales	Porfiada memoria
	<i>Marcia Scantlebury</i>
	p.232

Presentación

Las positivas cifras de actividad económica y empleo no fueron argumentos suficientemente convincentes para que la opinión pública y el electorado revirtiera su mala evaluación del gobierno y de los partidos de la Alianza. La elección municipal recién pasada mostró, una vez más, lo acertado de la reiterada sentencia que en política, esta importa más que la economía. Igualmente, estableció con claridad la contaminación que la desfavorable apreciación de la labor gubernamental tenía sobre el potencial apoyo a los partidos oficialistas.

Desde las filas gubernamentales se le ha criticado al Ejecutivo la falta de un relato que organice y comunique en forma adecuada sus logros, así como la falta de afecto y empatía con los sentimientos ciudadanos, supuestas causas de este fracaso. Sin embargo, ambas explicaciones contienen fallas de fondo.

En relación al relato, la estrategia que en la práctica ha intentado e implementado la administración Piñera no es comunicable, de hecho es inenarrable. La expansión de la renta y lucro privado como orientación estratégica no es traducible como discurso público convocante. Y la falta de afecto no depende, como se ha querido establecer, de las características personales del Presidente, sino de la forma en que este, en cuanto representante del Poder Ejecutivo y al mismo tiempo del mundo empresarial, se ha relacionado con las instituciones democráticas. Las explicaciones deben, entonces, encontrarse detrás de tales razones.

Nos parece que la causa más profunda de la desafección ciudadana con la administración Piñera ha sido una práctica política reñida con el imaginario republicano democrático del país.

Por una parte, la política de la anti-política le ha cobrado un alto precio. El intento de sustituir la negociación y articulación de intereses por la autoridad inapelable del argumento tecnocrático, le ha impedido anticipar y resolver de buena forma los principales conflictos que aquejan a la sociedad chilena. Por la otra, ha existido una conducta, deliberada o no, de deterioro de las instituciones republicanas y democráticas. Los ataques al Poder Judicial, la desconsideración del rol del Congreso, la elusión de los dictámenes del Consejo para la Transparencia, la ineficiencia en el manejo de temas ciudadanos como el transporte metropolitano y el nuevo sistema de votaciones, la mañosa forma de medir la pobreza, los beneficios

tributarios para la educación privada, han mostrado que el ojo del Ejecutivo y su equipo de gobierno ha estado puesto en la protección y desarrollo de los bienes e intereses privados, más que en los bienes públicos e intereses colectivos, en los individuos más que en las comunidades, en la competencia más que en las solidaridades, en el mercado más que en el Estado.

Estas orientaciones y hábitos conductuales chocan con una cultura política profundamente enraizada en la ciudadanía que ve con disgusto la patrimonialización cultural y fáctica del Estado. Patrimonialización cultural en la medida que los ritos y liturgias republicanas han sido banalizados, en la práctica asimilando al Ejecutivo a una presidencia o gerencia general de una corporación privada. Esta forma de relacionamiento con las instituciones democráticas también se ha manifestado en la peregrina idea de que alcaldes y alcaldesas "gobiernan" una determinada población del país, más que ser sus representantes a los cuales ellos se deben. Y patrimonialización de hecho cuando, a través de políticas públicas, se intentan conceder derechos de pesca privados heredables a un pequeño grupo de familias o se firman contratos de explotación de recursos naturales no renovables como, por ejemplo, el litio, a plazos y condiciones que expropian la renta nacional en beneficio del lucro privado.

Los análisis de las políticas públicas de la actual administración que presentamos en esta oportunidad se enmarcan en este contexto, el que les da al conjunto y a cada uno de estos estudios una coherencia significativa que puede hacer más entendible al lector interesado el difícil periodo por el cual pasa la vida pública del país, así como evaluar, por defecto, las vías que se les presentan como soluciones de futuro.

Pamela Díaz-Romero - Augusto Varas

Editores