

# Tan lejos, tan cerca

## De la ciudadanía y del poder

Opere

Pamela Díaz-Romero Monreal  
Oscar Espinoza Díaz  
Hernán Frigolett Córdova  
Elisabet Gerber  
Luis Eduardo González  
Flavia Liberona  
Gonzalo Martner  
Domingo Namuncura  
Eugenio Rivera Urrutia  
Alfredo Rodríguez  
Paula Rodríguez  
Marcia Scantlebury  
Augusto Varas

**Barómetro de  
política y equidad**

Fundación  
  
EQUITAS

**FRIEDRICH  
EBERT  
STIFTUNG**

**Barómetro de Política y Equidad. Tan lejos, tan cerca. De la ciudadanía y del poder**

**Fundación Equitas**

Asturias 166  
Las Condes - Santiago, Chile  
Teléfono (+56-2) 2630400  
[www.fundacionequitas.org](http://www.fundacionequitas.org)

**Fundación Friedrich Ebert**

Hernando de Aguirre 1320  
Providencia - Santiago, Chile  
Teléfono (+56-2) 3414040  
[www.fes.cl](http://www.fes.cl)

Diseño Gráfico y Diagramación  
Luis Iturra Muñoz

# Tan lejos, tan cerca

## De la ciudadanía y del poder

lope

### Barómetro de política y equidad

Fundación  
  
EQUITAS

FRIEDRICH  
EBERT   
STIFTUNG

# Índice

	Presentación
	p. 6
<b>1</b>	
<b>Política</b>	Un gobierno de minorías
	<i>Augusto Varas</i>
	p. 10
<b>2</b>	
<b>Economía</b>	Economía política de la política económica: resistencia a los cambios estructurales
	<i>Hernán Frigolett Córdova</i>
	p.56
	Chile y las desigualdades: un leve progreso y una amplia tarea pendiente
	<i>Gonzalo Martner</i>
	p.70
<b>3</b>	
<b>Política Social</b>	Subsidios y entrampamiento: la política social de Piñera a fines del tercer año de gobierno
	<i>Eugenio Rivera Urrutia</i>
	p.86
<b>4</b>	
<b>Educación Superior</b>	La fragmentación del modelo y los escándalos
	<i>Luis Eduardo González, Oscar Espinoza Díaz</i>
	p.110
<b>5</b>	
<b>Género</b>	La ausencia de género. El poder de espaldas a la ciudadanía
	<i>Pamela Díaz-Romero Monreal</i>
	p.132
<b>6</b>	
<b>Pueblos Originarios</b>	Los pueblos indígenas de Chile y complejos escenarios
	<i>Domingo Namuncura</i>
	p.148
<b>7</b>	
<b>Medios de Comunicación</b>	David contra Goliat
	<i>Elisabet Gerber</i>
	p.166
<b>8</b>	
<b>Ciudad y Reconstrucción</b>	Urbanismo a la carta
	<i>Alfredo Rodríguez, Paula Rodríguez</i>
	p.188
<b>9</b>	
<b>Medio Ambiente</b>	Termoeléctrica Castilla: un fallo inquietante
	<i>Flavia Liberona</i>
	p.212
<b>10</b>	
<b>Políticas Culturales</b>	Porfiada memoria
	<i>Marcia Scantlebury</i>
	p.232

# Presentación

Las positivas cifras de actividad económica y empleo no fueron argumentos suficientemente convincentes para que la opinión pública y el electorado revirtiera su mala evaluación del gobierno y de los partidos de la Alianza. La elección municipal recién pasada mostró, una vez más, lo acertado de la reiterada sentencia que en política, esta importa más que la economía. Igualmente, estableció con claridad la contaminación que la desfavorable apreciación de la labor gubernamental tenía sobre el potencial apoyo a los partidos oficialistas.

Desde las filas gubernamentales se le ha criticado al Ejecutivo la falta de un relato que organice y comunique en forma adecuada sus logros, así como la falta de afecto y empatía con los sentimientos ciudadanos, supuestas causas de este fracaso. Sin embargo, ambas explicaciones contienen fallas de fondo.

En relación al relato, la estrategia que en la práctica ha intentado e implementado la administración Piñera no es comunicable, de hecho es inenarrable. La expansión de la renta y lucro privado como orientación estratégica no es traducible como discurso público convocante. Y la falta de afecto no depende, como se ha querido establecer, de las características personales del Presidente, sino de la forma en que este, en cuanto representante del Poder Ejecutivo y al mismo tiempo del mundo empresarial, se ha relacionado con las instituciones democráticas. Las explicaciones deben, entonces, encontrarse detrás de tales razones.

Nos parece que la causa más profunda de la desafección ciudadana con la administración Piñera ha sido una práctica política reñida con el imaginario republicano democrático del país.

Por una parte, la política de la anti-política le ha cobrado un alto precio. El intento de sustituir la negociación y articulación de intereses por la autoridad inapelable del argumento tecnocrático, le ha impedido anticipar y resolver de buena forma los principales conflictos que aquejan a la sociedad chilena. Por la otra, ha existido una conducta, deliberada o no, de deterioro de las instituciones republicanas y democráticas. Los ataques al Poder Judicial, la desconsideración del rol del Congreso, la elusión de los dictámenes del Consejo para la Transparencia, la ineficiencia en el manejo de temas ciudadanos como el transporte metropolitano y el nuevo sistema de votaciones, la mañosa forma de medir la pobreza, los beneficios

tributarios para la educación privada, han mostrado que el ojo del Ejecutivo y su equipo de gobierno ha estado puesto en la protección y desarrollo de los bienes e intereses privados, más que en los bienes públicos e intereses colectivos, en los individuos más que en las comunidades, en la competencia más que en las solidaridades, en el mercado más que en el Estado.

Estas orientaciones y hábitos conductuales chocan con una cultura política profundamente enraizada en la ciudadanía que ve con disgusto la patrimonialización cultural y fáctica del Estado. Patrimonialización cultural en la medida que los ritos y liturgias republicanas han sido banalizados, en la práctica asimilando al Ejecutivo a una presidencia o gerencia general de una corporación privada. Esta forma de relacionamiento con las instituciones democráticas también se ha manifestado en la peregrina idea de que alcaldes y alcaldesas "gobiernan" una determinada población del país, más que ser sus representantes a los cuales ellos se deben. Y patrimonialización de hecho cuando, a través de políticas públicas, se intentan conceder derechos de pesca privados heredables a un pequeño grupo de familias o se firman contratos de explotación de recursos naturales no renovables como, por ejemplo, el litio, a plazos y condiciones que expropian la renta nacional en beneficio del lucro privado.

Los análisis de las políticas públicas de la actual administración que presentamos en esta oportunidad se enmarcan en este contexto, el que les da al conjunto y a cada uno de estos estudios una coherencia significativa que puede hacer más entendible al lector interesado el difícil periodo por el cual pasa la vida pública del país, así como evaluar, por defecto, las vías que se les presentan como soluciones de futuro.

*Pamela Díaz-Romero - Augusto Varas*

*Editores*